

# Uhkasakon tuomitseminen JPS-kuljetus

645/11.04/2022

TEKLA 08.12.2022 § 125

## Asia

Asetetun uhkasakon tuomitseminen hallintopakkoasiassa koskien ympäristönsuojelulain 175 §:n mukaista päätöstä.

### KIINTEISTÖT

Kiinteistötunnus: 777-406-26-101 Valkeinen ja 777-406-271-0 Terva-aho sekä 777-406-27-69 Kurimo. Osoitteet Metallitie 9 ja Puutie 6. Omistaja; Suomussalmen kunta

### ASIAN TAUSTA JA VIREILLETULO

JPS-Kuljetus toimii Suomussalmen ympäristölautakunnan Suomussalmen Jätteenkuljetus Oy:lle 22.7.1997 myöntämällä ympäristöluvalla osoitteessa Metallitie 9, 89600 Suomussalmi.

Ympäristölupa on myönnetty polttokelpoisen jätejakeen murskaukseen. Polttokelpoiset jätejakeet ovat koostuneet murskattavasta puutavarasta sekä palavasta yhdyskuntajätteestä.

Toiminnalle haettiin lupaa alun perin polttokelpoisen jätejakeen murskaamiseksi Suomussalmen kunnan lämpölaitokselle. Toiminnan mukaan jätteen syntypaikkalajittelulla erotetaan polttokelpoinen jae erilleen ja toimitetaan lämpölaitokselle suljettuna konttikuljetuksena.

Suomussalmen lämpölaitoksen lopetettua yhdyskuntajätteen polttamisen siirtyi polttojakeen toimitus Kajaaniin.

Lupapäätöksessä on annettu mm. seuraavat määräykset:

**Murskattavaksi tuotu jäte on varastoitava hallin sisätiloissa. Ainoastaan murskattavaa puutavaraa voidaan varastoida hallin ulkopuolelle.**

**Murskaushalli ja sen ympäristö on pidettävä hyvässä järjestyksessä ja siistinä.**

Lisäksi päätöksessä on todettu, että päätös koskee ainoastaan hakemuksessa ilmoitetussa laajuudessa koskevaa toimintaa ja mikäli toiminta oleellisesti laajenee tai muuttuu jää lupaviranomaisen harkintaan uuden lupamenettelyn käynnistäminen.

Syksyllä 2020 vallinnut tilanne oli seuraava: *murskaushallin katto on sortunut, piha-alueelle on varastoitu mm. betonijätettä, metalliromua, purkujätettä, romuautoja, ikkunoita ja muita jätejakeita maan varaisesti sekä varastokonteissa.*

2. Ympäristölupa, jätteenkäsittelylaitos osoitteessa Puutie 6.

**Lupa on myönnetty metalli -, palava – ja pahvijätteen erottelemiseksi kerätystä sekajätteestä. Lupamääräysten mukaan kaiken jätteenkäsittelytoiminnan tulee tapahtua hallin sisätiloissa.**

Toimintakaavion mukaan:

1. Halliin sijoitetaan jätteen murskain, jolla palava jäte murskataan ja varastoidaan hallin sisällä.
2. Pahvijäte paalataan ja varastoidaan hallin sisällä.

3. Keräyspaperi kuljetetaan Metallitien hallille varastointiin ja edelleen kuljetettavaksi
4. Metallijäte toimitetaan jatkojalostukseen teollisuudelle
5. Jäljelle jäänyt sekajäte lastataan kannelliseen vaihtolavaan ja kuljetetaan loppusijoituspaikkaan lavojen täytyttyä. Arvioitu kuljetustiheys on n. 2 viikkoa

Syksyllä 2020 Puutien toimipaikan tilanne oli seuraava: *hallin sisätiloissa varastoidaan sekajätettä, hallin rakenteet ovat vaarantuneet sekajätteen kasaamisen ja käsittelyn yhteydessä. Päätyjen ovet on korvattu ressuilla ja sekajätettä on levinyt alueen ulkopuolelle.*

*Piha-alueelle on varastoitu puu-, metalli-, muovi- ja rakennusjätettä. Romuautoja, renkaita, vaihtolavoja ja kontteja,*

Suomussalmen kunnan ympäristötarkastaja pyysi JPS - Kuljetus Oy:tä 20.8.2019 päivätyllä kirjeellä antamaan selityksen asiassa koskien osoitteessa Metallitie 9 tapahtuvaa toimintaa. Selityksessä kehoitettiin esittämään tilanteeseen johtaneiden seikkojen lisäksi hyväksyttäväksi aikataulu ja toimenpiteet jätteiden varastoinnin ja käsittelyn saattamiseksi ympäristöluvan edellyttämään tilaan.

JPS Kuljetus Oy antoi seuraavan sisältöisen selvityksen ja aikataulun:

*JPS-Kuljetus on tehnyt vuokrasopimuksen päätyttyä siivoukset lahnatien 2:ssa. Siivous on tehty elokuussa 2019 ja vuokran antaja on hyväksynyt ja ottanut tontin vastaan siivousten osalta.*

*Metallitien pihalla olevia jätteitä on siivottu elo syyskyyän aikana seuraavasti.*

*Sekajätteitä on toimitettu ja toimitetaan polttokelpoisen jätteen mukana energiaksi.*

*Rakennus jätteet on toimitettu lajitteluun oman lajittelun kautta kierrätykseen yms. Betonit on alueella piikattu sekä murskataan keväällä 2020 ja toimitetaan joko hyötykäyttöön yhtiön omille tonteille tai yhteistyökumppaneiden kautta tai myymällä. Betonit seulotaan syksyn 2019 aikana. Betonit on analysoitu maarakennukseen kelpaavaksi.*

*Ylijäämä maat yhtiö käyttää omilla tonteilla täytemaana.*

*Lasit siivotaan kevään 2020 aikaan ja toimitetaan jakeet hyötykäyttöön.*

*Metallit lajitellaan ja myydään kesään 2020 mennessä. Aluetta siivotaan jo talvea vasten huomattavasti parempaan kuntoon lumitilojen yms. takia.*

*Jätteet lavoilla käsitellään ja toimitetaan polttoon energiaksi tai kierrätykseen.*

*Pihaa siistitään kauttaaltaan syksyn 2019 aikana ja lopullisesti 2020 kesään mennessä.*

Ympäristötarkastaja on seurannut tilanteen kehittymistä syksyllä 2019, 2020 ja 2021 aikana kaikilla ympäristöluvan toimipaikoilla ottamalla kuva ja videotallennetta määräajoin.

Syksyn 2020 tilanne oli seuraava: Osoitteessa Metallitie 9 toiminta ei ole toteutunut aikataulun mukaisesti, **toiminta oli ympäristöluvan vastaista.**

**Puutie 6 toiminta oli ympäristöluvan vastaista.**

Ympäristötarkastaja on suorittanut kehotuksen ja toiminnanharjoittajan kuulemisen uhkasakon asettamista varten 5.11.2020. Selitys tuli toimittaa 20.11.2020 mennessä. JPS – kuljetus Oy on toimittanut vastineen 27.11.2020. Vastineessa JPS – kuljetus Oy esittää kehotuksen mukaisten toimien aikatauluksi elokuun loppua 2021.

Tekninen lautakunta antoi 10.12.2020 hallintopakkopäätöksen, jossa asetettiin päävelvoite, jonka mukaan osoitteissa Metallitie 9 ja Puutie 6 on toiminnanharjoittajan ryhdyttävä toimenpiteisiin laillisen tilan palauttamiseksi saattamalla toiminnan ympäristölupapäätösten mukaisiksi ja korjaamaan tai purkamaan Metallitien sortuneen rakennuksen.

Tilanteen tukee olla osoitteissa Metallitie 9 ja Puutie 6 lupamääräysten mukainen, ympäristö siivottu ja osoitteessa Metallitie 9 oleva rakennus purettu tai korjaustöiden aloitettuna 31.7.2021 mennessä.

Tekninen lautakunta asetti päävelvoitteen tehosteeksi 10 000 € suuruisen peruserän ja 2000 € suuruisen lisäerän kultakin täydeltä kuukaudelta laiminlyönnin jatkuessa.

JPS - kuljetus Oy jätti jatkoaikapyynnön Tekniselle lautakunnalle 31.7.2021.

*Pyydämme jatkoaikaa 31.10.2021 saakka otsikossa mainitun Suomussalmen kunnan teknisen lautakunnan päätöksellä JPS-Kuljetus Oy:n toteutettavaksi määrätyille siivoustoimille sekä niiden toimeenpanon tehostamiseksi asetettujen uhkasakkojen täytäntöönpanolle.*

*Perustelut jatkoaikapyynnölle:*

*Olemme saaneet nyt siivottua Puutiellä sekä Metallitiellä olleita sekajäte/puujättekasan sekä ajettua jatkokäsittelyyn muitakin jätteitä yhteensä noin 840tonnia ja työ jatkuu edelleen joka päivä. Jo toteutetuista siivouksista on yhtiölle koitunut kuitenkin ennakoitua suuremmat kustannukset sekä työvoimakustannusten että jätteenkäsittelymaksujen muodossa. Nämä kustannukset ovat rasittaneet yhtiön maksuvalmiutta ennakoitua enemmän, josta syystä siivoustöitä ei olla kyetty toteuttamaan suunnitellussa aikataulussa.*

*Edellä mainituista kertaluonteisista siivoukustannuksista johtuvasta tiukasta maksuvalmiustilanteesta huolimatta JPS-Kuljetus Oy on kuitenkin hoitanut kaikki saneerausohjelman mukaiset velvoitteensa. Myös yhtiön kannattavuus on kehittynyt oikeaan suuntaan.*

*Tämän hetken suunnitelma on, että yhtiö saa tontit siivottua 31.10.2021 mennessä.*

*JPS-Kuljetus Oy:n tavoitteena on saattaa yhtiön kunnalta vuokralla olevat tontit sekä kiinteistöt asianmukaiseen kuntoon senkin vuoksi, että yhtiön jatko on niistä kiinni sekä sen vuoksi, että yhtiöllä on toimitila tarpeita myös tulevaisuudessa. Yhtiöllä on suunnitelmia siivouksien jälkeen muuttaa ja kehittää toimintaa edelleen ja kehittää palveluita kuntalaisille, kunnille ja yrityksille, niin että toiminta saadaan kestäväälle pohjalle, jota se ei ole tähän asti ollut.*

*Kunhan akuutit siivoukset on saatu päätökseen ja korjattuumme kiinteistön ositteessa Puutie 6 vuokrasopimuksen mukaiseen kuntoon sekä kunhan saamme teknisen puolen lausunnon purettavan hallin osalta saako siihen jättää yhtiölle tärkeät komponentit paikoilleen*

*pyydämme teknistä puolta käymään katselmuksessa kiinteistöillä ja tonteilla.*

Jatkoaikapyyntö on toimitettu ympäristötarkastajan sähköpostiin asetetun päävelvoitteen määräpäivänä 31.7.2021.

Toimipaikkojen tilaa seurattiin tiheennetyllä valvonnalla 2019, 2020 ja 2021 aikana. Viimeisimpien 19.10. ja 11.11.2021 tehtyjen tarkastuksien mukaan päävelvoitteen mukaisia toimenpiteitä ei ollut suoritettu.

Suomussalmen kunnan Tekninen lautakunta tuomitsi 18.11.2021 maksuun uhkasakon peruserästä 2 000 €. Päävelvoite ja sen tehosteeksi asetetut lisäerät jäivät voimaan siihen saakka, kunnes ympäristölupien mukainen tila katsotaan saavutetuksi.

## **TARKASTUKSET**

Toimipaikkojen tilaa on seurattu vuoden 2022 aikana useammilla tarkastuskäynneillä. Siivous on edistynyt merkittävästi, mutta viimeisimpien, 25.11.2022 tehtyjen tarkastuksien mukaan kaikkia päävelvoitteen mukaisia toimenpiteitä ei ollut suoritettu.

## **KUULEMINEN**

Ympäristölupien haltijalle varattiin 11.10.2022 hallintolain (434/2003) 34 §:n mukaisesti tilaisuus selityksen antamiseen asiassa laiminlyönteihin johtaneista syistä.

JPS-Kuljetus Oy on kuulemisaikana käydyssä keskustelussa ilmoittanut pyrkivänsä jättämään vastineen, mutta ei ole toimittanut sitä annettuun määräaikaan mennessä.

## **Teknisen johtajan esitys**

### **UHKASAKON TUOMITSEMINEN**

Suomussalmen kunnan Tekninen lautakunta ei tuomitse maksuun juoksevan uhkasakon lisäeriä aikaväliltä 18.11.2021 – 18.11.2022. Päävelvoite ja sen tehosteeksi asetetut lisäerät jäävät voimaan siihen saakka, kunnes ympäristölupien mukainen tila katsotaan saavutetuksi.

### **PERUSTELUT**

Siivous on edennyt merkittävästi päävelvoitteen mukaiseen määräaikaan 31.7.2021 mennessä ja jatkunut samansuuntaisena annetun määräajan jälkeen viimeisimpään tarkastukseen saakka.

Toimipaikkojen tila ei kuitenkaan ole ympäristölupien mukainen, joten päävelvoite ja juokseva uhkasakko jää voimaan.

### **SOVELLETUT SÄÄDÖKSET**

Ympäristönsuojelulaki 175 §, 184 § ja 185 §

Uhkasakkolaki 1 §, 10 §, 19 §, 22 §, 23 § ja 24 §

Hallintolaki 34 §, 36 §, 37 §

**MUUTOKSENHAKU**

Teknisen lautakunnan päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta kirjallisella valituksella. Valitusosoitus on liitteenä.

**PÄÄTÖKSEN TIEDOKSIANTO**

**Päätös postitse saantitodistusta vastaan:**

JPS – Kuljetus

**Jäljennös päätöksestä:**

Kainuun-Koillismaan maanmittaustoimisto  
Oikeusrekisterikeskus