

## Valmistelija

Tekninen johtaja Niina Kinnunen, puh. 044 777 3380,  
[niina.j.kinnunen@suomussalmi.fi](mailto:niina.j.kinnunen@suomussalmi.fi)

Suomussalmen kunnan talousarviossa 2022 investoinneissa on varaus 680 000 euroa Emäjoen kevyen liikenteen sillan rakentamiseen. Samalle kohteelle on talousarviossa kohdennettu valtion avustus 555 000 euroa, jolloin kunnan nettokustannus hankkeen osalta olisi ollut 125 000 euroa.

Hankkeelle myönnetyn avustuksen suuruus on kaikkiaan 600 000 euroa, josta osa n. 40 000 € on käytetty suunnittelukustannuksiin vuoden 2021 aikana.

Rakennusurakasta on pyydetty tarjoukset ja tarjousten jättöaika päättyi 2.3.2022. Tarjouksien perusteella talousarvioon varattu määräraha ei riitä kattamaan rakennusurakan kustannuksia.

Koronapandemia on vaikuttanut yleisesti materiaalikustannuksien hintojen nousuun. Edellä mainitun lisäksi esim. teräksen hintaan ovat vaikuttaneet Ukrainan kriisi ja sen myötä annetut talouspakotteet. Teräksen hinta on yli kaksinkertaistunut viime vuoteen verrattuna.

Tekniset palvelut on kartoittanut, minkä investointikohteiden toteutus voitaisiin siirtää vuodelle 2023 ja mistä investointikohdista voitaisiin ennakoida säästöjä, jotka kohdennettaisiin silta hankkeelle. Määrärahoja siltahankkeelle voitaisiin osin osoittaa seuraavista investointivaroista:

- kevyen liikenteen väylät
- katuvalaistus
- puistot, torit ja yleiset alueet

Ympäristötekniikan investoinneista suurin osa 480 000 euroa kohdistuu katujen peruskorjauksiin, joiden toteutusta ei esitetä siirrettäväksi vuodelle eteenpäin. Todennäköisesti kaavatiet varauksesta voidaan myös osa kohdentaa silta hankkeelle, jos investoinnin toteutuma jää alle talousarviovarauksen. Näin ollen Emäjoen kevyen liikenteen sillan rakentamiseksi tarvitaan lisätalousarvio 450 000 €.

## Kunnanjohtajan esitys

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että Emäjoen kevyen liikenteen sillan rakentamiseen myönnetään lisätalousarvio 450 000 euroa.

## Päätös

Käydyn keskustelun aikana Keijo Mulari esitti,

1. lisätalousarviota ei myönnetä siltahankkeeseen
2. rahoittajan kanssa täytyy käydä keskustelu, voidaanko rahoitus siirtää vuodelle 2024

Perustelu: Maailman tilanne on muuttunut ja voidaan soveltaa force majeure -klausuulia. Materiaalia täytyy myös tutkia (puu). Juha Heikkinen, Sami Tolvanen ja Sami Pihlajamaa kannattivat esitystä.

Julistettuaan keskustelun päättyneeksi puheenjohtaja totesi, että Keijo Mulari on tehnyt pohjaesityksestä poikkeavan esityksen, jota on kannatettu, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että he, jotka äänestävät pohjaesitystä, äänestävät JAA ja he, jotka kannattavat Keijo Mularin esitystä, äänestävät EI.

Toimitetussa nimenhuutoäänestyksessä JAA sai 5 ääntä ja EI 6 ääntä.

Äänestyksessä Keijo Mularin esitys sai enemmän ääniä, joten

hallituksen päätökseksi tulee Keijo Mularin esitys, jonka mukaan: Lisätalousarviota ei myönnetä siltahankkeeseen ja rahoittajan kanssa täytyy käydä keskustelu, voidaanko rahoitus siirtää vuodelle 2024. Lisäksi sillan materiaali tulee tutkia, yksi vaihtoehto voisi olla puu.

Kunnanjohtaja Erno Heikkinen ja tekninen johtaja Niina Kinnunen esittelivät asiaa.

---

## Täytäntöönpano

Johtoryhmä

---

## KHALL § 76

### Valmistelija

Kunnanjohtaja Erno Heikkinen, puh. 044 777 3344,  
erno.heikkinen@suomussalmi.fi

Kuntalain mukaan valtuuston on päätettävä talousarvioon tehtävistä muutoksista. Kuntalakia on tulkittava niin, että myös investointiohjelmaan tai toiminnan tavoitteisiin liittyvät merkittävät kirjausten poistot tulee käsitellä valtuustossa. Myös nettomäärärahan korottamista tai nettotuloarvion alittamista koskeva muutospäätös on tehtävä valtuustossa riippumatta siitä, aiheutuuko poikkeama arvioitua suuremmista bruttomenoista vai arvioitua pienemmistä bruttotuloista.

Tämän vuoden talousarviokirjan sivulla 21 on maininta, että ”Emäjoen siltaa aletaan rakentamaan”. Emäjoen kevyen liikenteen sillan rakentaminen on mainittu myös investointiohjelmassa.

Edellä esitetyin perustein voidaan todeta, että kunnanhallituksen päätöksessä 29.3.2022 § 64 on havaittu menettelyvirheen luontoinen ristiriita, sillä valtuusto päättää talousarvioon tehtävistä muutoksista kuntalain mukaisesti, eikä kunnanhallitus voisi täten omalla toimivallallaan kokouksen 29.3.2022 64 §:n kaltaista päätöstä tehdä.

Hallintolain 50 § mukaan viranomainen voi poistaa virheellisen päätöksensä ja ratkaista asian uudelleen, jos: 1) päätös perustuu selvästi virheelliseen tai puutteelliseen selvitykseen; 2) päätös perustuu ilmeisen väärään lain soveltamiseen; 3) päätöstä tehtäessä on tapahtunut menettelyvirhe; tai 4) asiaan on tullut sellaista uutta selvitystä, joka voi olennaisesti vai kuttaa päätökseen. Asiavirheen korjaaminen edellyttää, että asia käsitellään uudelleen ja asiassa annetaan uusi päätös. Uuden päätöksen tiedoksisaannista alkaa kulua uusi muutoksenhaku-aika, jos asia on muutoksenhakukelpoinen eikä koske esimerkiksi asian valmistelua tai toimeenpanoa.

Esityslistan julkaisun jälkeen on käynyt ilmi, että teräksen hinnan noususta johtuen 450 000 euron lisätalousarvio ei tulisi riittämään Emäjoen kevyen liikenteen sillan rakentamiseen, vaan tarvittava lisätalousarvio olisi noin 700 000 – 800 000 euroa. Edullisimman tarjouksen tehnyt yritys on ilmoittanut, että he vetävät tarjouksensa pois force majeure-klausuulilla teräksen hinnan noususta johtuen, koska urakkasopimuksia ei ole vielä allekirjoitettu.

Väylävirastosta on saatu vahvistus, ettei rahoitukseen saada korotusta tai rahoitusta ei voi siirtää eteenpäin, joten valtion avustus ei ole käytettävissä enää vuoden 2022 jälkeen.

## Kunnanjohtajan esitys

Kunnanhallitus päättää:

1. poistaa aiemman päätöksensä hallintolain mukaisesti ja käsitellä asian uudelleen.

2. esittää valtuustolle, että Emäjoen kevyen liikenteen sillan rakentamiseen myönnetään lisätalousarvio 450 000 euroa

## **Kunnanjohtajan muutettu esitys**

Kunnanhallitus päättää:

1. poistaa aiemman päätöksensä hallintolain mukaisesti ja käsitellä asian uudelleen
2. esittää valtuustolle, että Emäjoen kevyen liikenteen sillan rakentaminen poistetaan talousarviosta ja taloussuunnitelmavuosilta.

Pöytäkirja tarkastetaan tämän asian osalta tässä kokouksessa.

Esittelijän selostusosaan tekemät muutokset on huomioitu pöytäkirjassa.

## **Päätös**

Kunnanhallitus päätti yksimielisesti

1. poistaa aiemman päätöksensä hallintolain mukaisesti ja käsitellä asian uudelleen
2. esittää valtuustolle, että Emäjoen kevyen liikenteen sillan rakentaminen poistetaan talousarviosta ja taloussuunnitelmavuosilta.

Pöytäkirja tarkastettiin tämän asian osalta kokouksessa.

Kunnanjohtaja Erno Heikkinen esitteli asiaa.

## **Täytäntöönpano**

Valtuusto 11.4.2022

203/02.02.01/2022

KVALT § 21

## **Päätös**

Jukka-Pekka Alanko esitti, että asia palautetaan kunnanhallituksen uudelleen valmisteltavaksi.

Raimo Härkönen, Elina Falck, Veijo Holappa ja Jonne Heikkinen kannattivat esitystä.

Keijo Mulari esitti, että asiaa ei palauteta kunnanhallituksen uudelleen valmisteluun, vaan asia käsitellään valtuuston kokouksessa esityslistan mukaisesti.

Keijo Holappa, Petteri Matero ja Sami Tolvanen kannattivat esitystä.

Todettuaan, että asian palauttamisesta valmisteluun on tehty kannatettu esitys ja tälle kannatettu vastaesitys, puheenjohtaja totesi, että asian palauttamisesta valmisteluun on äänestettävä.

Puheenjohtaja esitti, että ne, jotka äänestävät Keijo Mularin esitystä asian käsittelyn jatkamisesta äänestävät JAA ja ne, jotka äänestävät Jukka-Pekka Alangan esitystä asian palauttamisesta kunnanhallituksen valmisteluun äänestävät EI.

Toimitetussa nimenhuutoäänestyksessä JAA sai 12 ääntä ja EI 19 ääntä.

Äänestyksessä Jukka-Pekka Alangan esitys sai enemmän JAA-ääniä,

joten valtuuston päätökseksi tulee Jukka-Pekka Alangon esitys, jonka mukaan asia palautetaan kunnanhallituksen uudelleen valmisteltavaksi.

Kokoustauko 17.59 – 18.20

Tekninen johtaja Niina Kinnunen saapui kokoukseen asian käsittelyn aikana kello 17.52.

Keijo Mulari jätti asiasta eriävän mielipiteen.

Kunnanjohtaja Erno Heikkinen esitteli asiaa.

---