

**Kunnanhallitus****27.09.2022**

Aika klo 17:00 - 17:51

Paikka Valtuustosali/Teams

Käsitellyt asiat

Asia	Otsikko	Sivu
§ 176	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 177	Pöytäkirjan tarkastustapa	4
§ 178	Kokouksen työjärjestys	5
§ 179	Kunnanhallituksen lausunto vuoden 2021 arviointikertomuksesta	6
§ 180	Lausunto Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle Suomussalmen kunnan valtuuston päätöksestä 20.6.2022 § 36 koskien kunnan ympäristönsuojelumääräyksien hyväksymistä	11
§ 181	Ilmoitusasiat	12

Kokouksen alussa vieraili liikuntasihtööri Hannastiina Piikivi HYTE-työhön liittyen klo 17.00 – 17.37.



Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Moilanen Pentti	17:00 - 17:51	puheenjohtaja	
	Seppänen Merja-Liisa	17:00 - 17:51	1. varapj	
	Pihlajamaa Sami	17:00 - 17:51	2. varapj	
	Falck Elina	17:00 - 17:51	jäsen	
	Heikkinen Juha	17:00 - 17:51	jäsen	
	Heikkinen Tuula M.	17:00 - 17:51	varajäsen	Riitta Mäkeläinen
	Kemppainen Tuovi	17:00 - 17:51	jäsen	
	Laatikainen Janne	17:00 - 17:51	jäsen	
	Mulari Keijo	17:00 - 17:51	jäsen	
	Tolvanen Sami	17:00 - 17:51	jäsen	
	Huttu-Juntunen Terttu	17:00 - 17:51	varajäsen	Taina Matero
Muu	Veteläinen Milla	17:00 - 17:51	kvalt pj	
	Holappa Veijo	17:00 - 17:51	kvalt 1.varapj	
	Alanko Jukka-Pekka	17:00 - 17:51	kvalt 2.varapj	
	Heikkinen Erno	17:00 - 17:51	esittelijä	
	Niemelä Anniina	17:00 - 17:51	pöytäkirjanpitäjä	
	Piirainen Teemu	17:00 - 17:51	sivistysjohtaja	
	Kovalainen Sirpa	17:00 - 17:51	talouspäällikkö	
Poissa	Matero Taina		jäsen	
	Mäkeläinen Riitta		jäsen	
	Kinnunen Niina		tekninen johtaja	
	Maaninka Jonne		elinvoimajohtaja	

Allekirjoitukset

Pentti Moilanen
Puheenjohtaja

Anniina Niemelä
Pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

176 - 181

Pöytäkirjan tarkastus

Suomussalmi 3.10.2022

Suomussalmi 3.10.2022

Sami Tolvanen
Pöytäkirjantarkastaja

Tuovi Kemppainen
Pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja on nähtävänä sähköisesti yleisessä tietoverkossa
www.suomussalmi.fi 03.10.2022

Anniina Niemelä, hallintojohtaja



Kunnanhallitus

§ 176

27.09.2022

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

KHALL § 176

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Hallitus myöntää läsnäoleville muille osallistujille läsnäolo- ja puheoikeuden.

PäätösEsitys hyväksyttiin.



Kunnanhallitus

§ 177

27.09.2022

Pöytäkirjan tarkastustapa

KHALL § 177

Pöytäkirjan tarkastusvuorossa ovat Sami Tolvanen ja Tuovi Kempainen

PäätösEsitys hyväksyttiin.



Kunnanhallitus

§ 178

27.09.2022

Kokouksen työjärjestys

KHALL § 178

Hyväksytään esityslistan mukainen työjärjestys sekä mahdollinen
lisälista ja muut asiat.

Päätös

Esitys hyväksyttiin.



Kunnanhallitus

§ 179

27.09.2022

Kunnanhallituksen lausunto vuoden 2021 arviointikertomuksesta

214/00.03.01/2022

KHALL 27.09.2022 § 179

Valmistelija

Kunnanjohtaja Erno Heikkinen, 044 777 3344,
erno.heikkinen@suomussalmi.fi

Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kunkin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset Kuntalain 121 §:ssä säädetään, että kunnanhallituksen tulee antaa valtuustolle lausunto toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä. Arviointikertomus on annettu valtuustolle tiedoksi 20.6.2022.

Tarkastuslautakunta on tehnyt arviointikertomuksessa muun muassa seuraavia huomioita. Arviointikertomus huomioineen on oheismateriaalina.

TARKASTUSLAUTAKUNNAN VUODEN 2021 ARVIOINTIEN YHTEENVETO

- Tarkastuslautakunta toteaa, että kunnan keskeisiä strategioita on kokonaisuudessaan toteutettu tilikaudella varsin tavoitteellisesti ja tuloksellisesti.
- Koronapandemian hallintaan liittyvät toimenpiteet ovat olleet oikea-aikaisia ja riittäviä. Tiedotus ja yhteistyö eri toimijoiden kanssa tuotti hyviä tuloksia.
- Ruukinkankaan koulun rakentaminen eteni tarkasteluvuonna suunnitellusti ja se valmistuu niin, että koulutyö uusissa tiloissa voi alkaa syyslukukaudella 2022.
- THL:n tutkimusten mukaan kuntalaisten sairastavuus on jossain määrin parantunut. Siitä huolimatta väestön pienituloisuus ja edelleen vallitseva liian korkea sairastavuus ovat jatkossakin merkittäviä haasteita.
- Edelliseen viitaten yhteistyötä Kainuun SOTEn ja vuodesta 2023 alkaen Kainuun hyvinvointialueen kanssa on syytä kehittää edelleen. Kunnan rooli on muuttunut palveluiden turvaajasta edunvalvojaksi, mikä edellyttää tiivistä yhteydenpitoa palveluita kulloinkin tuottavaan toimijaan.
- Tarkastuslautakunta kehottaa valtuutettuja ja viranhaltijoita huolehtimaan sidonnaisuusilmoitusten toimittamisesta ja ajan tasalla pitämisestä.
- Tarkastuslautakunta kiittää kaikkia kunnan ja kuntalaisten hyväksi työtä tehneitä vuodesta 2021.

Esitys kunnanhallituksen lausunnoksi arviointikertomuksesta on seuraavanlainen:



Hallintopalvelut

Hallintopalvelujen osalta tarkastuslautakunta nosti esille henkilöstöasiat, kuten henkilöstön kehittämisen ja palkitsemisen. Tämän lisäksi huomiota oli kiinnitetty siihen, että henkilöstöä on palkattu esimerkiksi eläköityneiden tilalle tarveharkinnan mukaan. Tähän liittyen on hyvä todeta, että niin sanottua täyttölupamenettelyä, jossa kunnanhallitus antaa luvan tehtävän täyttämiseksi, tullaan edelleen jatkamaan.

Kuten arviointikertomuksessa todetaankin, henkilöstön poissaolot ja eritoten sairauspoissaolot ovat hiukan vähentyneet vuodesta 2020. Kuitenkin tähän on hyvä suhtautua varauksella koronatilanteen vuoksi, sillä esimerkiksi etätyökäytännöt ja hygieniat sekä kokouskäytännöt olivat ns. normaalitilanteesta poikkeavia. Lisäksi vuonna 2021 koronatilanne Kainuussa oli vielä varsin rauhallinen, eikä koronapoissaoloja ollut kovinkaan paljoa, mikä voi näkyä suurena kontrastina verrattuna kuluvan vuoden lukuihin. Kuitenkin usean vuoden kehitystä katsottuna selkeää laskua henkilöstön poissaoloissa on havaittavissa.

Uusi palkkausjärjestelmä otettiin käyttöön vuoden 2021 osalta koskien nimenomaan tehtävien vaativuuden arviointia ja tehtäväkohtaisia palkkoja. Tähän kommenttina voidaan todeta, että vuoden 2022 aikana valmistuvat henkilökohtaisten lisien periaatteet ja kertapalkkion periaatteet ovat myöskin osa palkkausjärjestelmän kokonaisuutta.

Elinvoimapalvelut

Yrityspalveluissa korona-aika on aiheuttanut useiden yrittäjätilaisuuksien perumisen. Yritysvierailuja on tehty kulloisenkin epidemia- ja rajoitustilanteen puitteissa. Tilaisuuksien ja yritysvierailujen määrää on tavoitteena nostaa koronarajoitusten hellittäessä.

Digitaalisessa markkinoinnissa verkkosivustokampanjoita on tehty 10. Aihepiireinä ovat olleet eri sesonkien matkailusisällöt sekä muuttajamarkkinointisisällöt tulomuuton vahvistamiseksi. Saavutettu näkyvyys on ollut 15 100 000 katselukertaa ja 74 500 sivustovierailua. Lisäksi digitaalista markkinointia on toteutettu some-kanavissa ja radiossa. Hossan markkinointia yrityksille on jatkettu. Yksi uusi yritys on aloittanut toimintansa Hossassa.

Työllisyydenhoidon kuntakokeilua on jatkettu täyttäen kunnalle siirtyneet lakisääteiset velvoitteet.

Sivistyspalvelut

Pandemia vaikutti sivistyslautakunnan toteumaan, joka ei vuoden 2021 osalta ole verrannollinen normaaliin vuoteen. Pandemian aiheuttamien opiskelu- ja oppimisvajeiden kompensoimiseksi saatujen erityisavustuksien käyttöä on jatkettu. Sivistyspalveluiden hanke- ja projektitoiminta on tarkastuslautakunnan mukaan ollut onnistunutta ja aktiivista hanketoimintaa jatketaan. Sivistyslautakunnan talousarviomenot ylittyivät vuonna 2021 n. 3,5%, jonka perusteet esitettiin tilinpäätöksen käsittelyn yhteydessä. Sivistystoimen johtoryhmä seuraa talouden toteutumaa kuukausittain.

Tarkastuslautakunnan huomio sivistyspalveluiden sijaistilanteesta mm. varhaiskasvatuspalveluissa on edelleen arjessa näkyvä ilmiö ja se on näkynyt vuoden 2021 aikana. Kaikkiin asiantuntijatehtäviin ei ole alueella



helppoa saada päteviä sijaisia tarvittaessa. Palveluiden järjestäjän velvoitteista on kuitenkin pystytty huolehtimaan hyvin ja esimerkiksi varhaiskasvatuksen henkilöstömitoituksia koskevassa valvovan viranomaisen tarkastuksessa ei huomautuksen aiheita ollut. Varhaiskasvatuspalveluiden käyttäjämäärä on ollut korkea.

Uuden koulurakennuksen rakennusprosessi eteni vuoden 2021 aikana suunnitellusti. Rakennus otetaan käyttöön 8/2022. Projektissa edetään hankesuunnitelman mukaisesti aina vuoteen 2025 saakka, jolloin lukiokoulutus siirtyy uuteen koulurakennukseen.

Tarkastuslautakunta lausui arviointikertomuksessaan kiitokset vapaan sivistystyön osalta Kianta-opistolle. Pandemia on haastanut toimintaa vahvasti kokoontumisrajoitusten myötä. Yhteistyö Hyrynsalmen kunnan kanssa jatkuu.

Kirjasto-, nuoriso-, liikunta- ja kulttuuripalveluiden osalta tarkastuslautakunta toteaa pandemian näkyneen vahvasti mm. tapahtumien järjestämisen haasteina. Tulopuoli on osittain tästä johtuen jäänyt alle tavoitteen. Tilanteen oletetaan normalisoituvan, kun pandemiatilanne jälleen mahdollistaa tapahtumien järjestämisen vapaasti.

Tekniset palvelut

Teknisen lautakunnan toimintakate oli tilinpäätöksessä -901 350 €. Talousarviossa toimintakate oli -1 252 867 €. Teknisen lautakunnan tulot ylittyivät talousarvioon verrattuna +1 084 187 € ja kulut ylittyivät -868 664 €. Kokonaisuutena tilinpäätös toteutui oletettua paremmin.

Vuoden 2021 aikana on henkilöresursseissa maankäytön suunnittelussa ollut vajausta mm. vanhempainvapaiden vuoksi. Kaavoituksessa pääpaino oli keskeneräisten kaavahankkeiden loppuun viennissä ja uusia kaavahankkeita ei resurssien puitteissa voitu käynnistää.

Yksityisteiden kunnossapitoon ja avustustoimintaan varatut määrärahat ylittyivät n. 142 400 €. Tiekunnat ovat pääsääntöisesti tällä hetkellä järjestyneitä, mutta vuoden aikana on vielä resurssien puitteissa avustettu tiekuntia käytännön asioiden järjestelyssä. Kunnossapidon osalta on toimittu edellisten vuosien tapaan. Uusia teitä ei ole otettu mukaan talvihoitourakkaan, mutta niille teille on voitu myöntää avusta talvikunnossapitoon. Vuonna 2021 otettiin käyttöön kesäkunnossapidon avustuksen hakeminen "Sorastukset ja pienet korjaustyöt". Hakemuksia saapui kaikkiaan 99 kpl. Uusia kohteita julkisen haun pohjalta tuli mukaan 51 kpl. Edellä mainittujen teiden sorastuksia ei ollut kunnan toimista tehty ainakaan vuonna 2009 käyttöön otetun taulukoinnin perusteella.

Tilapalvelujen osalta on pyritty toimintaa suunnittelemaan rakennuskannan selvitystyön pohjalta. On hyvin valitettavaa, että maaliskuussa 2020 romahti Tulikiven varasto ja saman vuoden heinäkuussa paloi 1/3 Kemetin teollisuustiloista. Molempien kohteiden uudelleen rakentaminen on ollut ns. ylimääräinen tehtävä, johon ei ole ollut käytettävissä ylimääräisiä henkilöresursseja. Avoin kysymys on vielä, maksetaanko kunnalle korvauksia Tulikiven varaston romahtamiseen liittyen. Asia on käräjäoikeuden käsittelyssä tämän vuoden loppupuolella. Tulikiven varaston käyttöönotto oli toukokuussa



Kunnanhallitus

§ 179

27.09.2022

2021. Kemetin osalta vakuutuskorvaus korvaa merkittävän osuuden uudesta rakennuksesta, mutta ulkopuolisten kustannusten määrä tarkentuu myöhemmin.

KAMORE-hankkeen läpivienti, ohjausryhmätoiminta, maksatukset ja toimenpiteiden organisointi ja toteutus on tehty teknisten palvelujen toimesta.

Oheismateriaali

Tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2021.

Kunnanjohtajan esitys

Kunnanhallitus hyväksyy yllä olevan esityksen kunnanhallituksen lausunnoksi arviointikertomuksesta.

Päätös

Esitys hyväksyttiin.



Kunnanhallitus

§ 179

27.09.2022

Tiedoksi

tarkastuslautakunta, valtuusto



Kunnanhallitus

§ 180

27.09.2022

Lausunto Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle Suomussalmen kunnan valtuuston päätöksestä 20.6.2022 § 36 koskien kunnan ympäristönsuojelumääräyksien hyväksymistä

60/11.00.02/2022

KHALL 27.09.2022 § 180

Valmistelija

Tekninen johtaja Niina Kinnunen, 044 777 3380,
niina.j.kinnunen@suomussalmi.fi

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus pyytää antamaan lausunnon oheisen valituksen johdosta. Lausunnossa on annettava selostus asiasta, vastattava oikeudenkäynnin osapuolen esittämiin vaatimuksiin ja niiden perusteluihin sekä lausuttava esitetystä selvityksestä.

Lausunto sekä pyydetty selvitykset ja asiakirjat on toimitettava hallinto-oikeuteen 6.10.2022 mennessä. Lausunnossa pyydetään ilmoittamaan sähköinen tai muu mahdollinen prosessiosoite, johon oikeudenkäyntiasiakirjat voidaan toimittaa.

Valituksen tehneet vaativat, että Suomussalmen kunnanvaltuuston 20.6.2022 tekemä päätös kunnan ympäristönsuojelumääräysten hyväksymisestä on kumottava. Samoin nyt hyväksytyt määräykset on kumottava ja palautettava takaisin valmisteluvaiheeseen.

Liite

Lausuntopyyntö
Lausunto 27.9.2022

Kunnanjohtajan esitys

Kunnanhallitus antaa asiasta liitteen mukaisen lausunnon. Suomussalmen kunta katsoo vaatimuksen Suomussalmen kunnanvaltuuston 20.6.2022 tekemän päätöksen kunnan ympäristönsuojelumääräysten hyväksymisen kumoamisesta ja palauttamisesta takaisin valmisteluvaiheeseen perusteettomaksi.

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

Tiedoksi

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus, johtoryhmä, Jukka Korhonen



Kunnanhallitus

§ 181

27.09.2022

Ilmoitusasiat

KHALL § 181

Kunnanhallituksen tiedoksi saatetaan seuraavat asiat:

1. Seuraava kunnanhallituksen kokous ti 11.10.2022 klo 17.00.
2. **526/10.03.01.02.00/2022**
Aloite patsaan tai muistomerkin rakentamisen KJ Ståhlbergin kunniaksi. Aloite lähetetään sivistyspalvelujen valmisteltavaksi.
3. Suomussalmen kunta
Tekninen lautakunta 15.9.2022 pöytäkirja 11/2022 julkaistu kunnan [verkkosivulla](#)
4. Suomussalmen kunta
Tekninen lautakunta 15.9.2022 otteet pöytäkirjasta;
516/02.02.00/2022
§ 91 Tonttien myyntihintojen tarkistaminen v. 2023
515/02.02.00/2022
§ 92 Tontin vuokrien tarkistaminen v. 2023
493/02.05.00.00/2022
§ 94 Vesi- ja jätevesimaksut 1.1.2023 alkaen
203/02.02.01/2022
§ 97 Teknisen lautakunnan talousarvion tarkastaminen, esitys TA2022
5. **495/00.04.01/2022**
Sotkamon kunta
Kunnanhallitus 6.9.2022 ote pöytäkirjasta
§ 166, Sotkamon kunnan kannanotto Kainuun hyvinvointialueelle tuotettavien ateria- ja puhtaanapitopalveluiden yhtiöittämisjärjestelyjen jatkovalmisteluun.
6. **495/00.04.01/2022**
Paltamon kunta
Kunnanhallitus 6.9.2022 ote pöytäkirjasta
§ 444 Paltamon kunnan osallistuminen ateria- ja puhtaanapitopalveluiden yhtiöittämisjärjestelyihin
7. Kainuun sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymän yhtymähallitus 25.8.2022 otteet pöytäkirjasta;
531/00.04.01/2022
§ 195 Yhteistoimintaneuvottelujen käynnistäminen koskien hyvinvointialueelle siirtyvää henkilöstöä
495/00.04.01/2022
§ 196, Ateria- ja puhtaanapitopalveluiden yhtiöittäminen
380/00.04.01/2022
§ 197, Kuntien toimitiloja koskevien Kainuun soten vuokrasopimusten irtisanomisehdon muutos



Kunnanhallitus

§ 181

27.09.2022

8. Kainuun liitto
Maakuntahallituksen 5.9.2022 kokouksen pöytäkirja
11/2022 julkaistu Kainuun liiton [verkkosivulla](#).
9. **380/00.04.01/2022**
Kainuun hyvinvointialue
Aluehallitus 12.9.2022 ote pöytäkirjasta
§ 102, Kainuun soten ja kuntien väliset vuokrasopimukset
ja niiden muuttaminen siirryttäessä hyvinvointialueelle
10. Kunnan maksuvalmius 23.9.2022

Kunnanjohtajan esitys

Kunnanhallitus merkitsee ilmoitusasiat tiedoksi.

PäätösEsitys hyväksyttiin.



Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 176, § 177, § 178, § 179, § 180, § 181

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Tästä päätöksestä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.