

**Kunnanhallitus****19.09.2023**

Aika klo 17:00 - 18:06

Paikka Valtuustosali/Teams

Käsitellyt asiat

Asia	Otsikko	Sivu
§ 172	Laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 173	Pöytäkirjan tarkastustapa	4
§ 174	Kokouksen työjärjestys	5
§ 175	Kuntalaisaloite, Suomussalmen kunnan varhaiskasvatus maksuttomaksi	6
§ 176	Oikaisuvaatimus kunnanhallituksen päätökseen 8.8.2023 § 148, Jarno Kela ja Pekka Moilanen	7
§ 177	Oikaisuvaatimus kunnanhallituksen päätöksen 8.8.2023 § 148, Kumpusuontien, Leppäläntien ja Alapihantien tiekunnat	11
§ 178	Yhteistoimintamenettelyn aloittaminen, työllisyyspalvelut, TEPA2024 valmistelu	15
§ 179	Kainuun osaavan työvoiman riittävyyden turvaamisen sopimuksellisen yhteistyön koordinaatioryhmä	17
§ 180	Ilmoitusasiat	18



Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Moilanen Pentti	17:00 - 18:06	puheenjohtaja	
	Seppänen Merja-Liisa	17:00 - 18:06	1. varapj	
	Pihlajamaa Sami	17:00 - 18:06	2. varapj	
	Heikkinen Juha	17:00 - 18:06	jäsen	
	Heikkinen Miia	17:00 - 18:06	varajäsen	Falck Elina
	Heikkinen Pirjo	17:00 - 18:06	jäsen	
	Kempainen Tuovi	17:00 - 18:06	jäsen	
	Laatikainen Janne	17:00 - 18:06	jäsen	
	Matero Petteri	17:00 - 18:06	varajäsen	Tolvanen Sami
	Matero Taina	17:00 - 18:06	jäsen	etänä
	Mulari Keijo	17:00 - 18:06	jäsen	
Muu	Veteläinen Milla	17:00 - 18:06	valt pj	etänä
	Holappa Veijo	17:00 - 18:06	valt 1.varapj	
	Alanko Jukka-Pekka	17:00 - 18:06	valt 2.varapj	
	Heikkinen Erno	17:00 - 18:06	esittelijä	
	Niemelä Anniina	17:00 - 18:06	pöytäkirjanpitäjä	
	Kinnunen Niina	17:00 - 18:06	tekninen johtaja	
	Piirainen Teemu	17:00 - 18:06	sivistysjohtaja	
	Maaninka Jonne	17:00 - 18:06	elinvoimajohtaja	
	Kovalainen Sirpa	17:00 - 18:06	talouspäällikkö	
Poissa	Falck Elina		jäsen	
	Tolvanen Sami		jäsen	

Allekirjoitukset

Pöytäkirja allekirjoitettu sähköisesti.

Pentti Moilanen
Puheenjohtaja

Anniina Niemelä
Pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

172 - 180

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja tarkastettu ja allekirjoitettu sähköisesti.

Merja-Liisa Seppänen
Pöytäkirjantarkastaja

Pirjo Heikkinen
Pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Pöytäkirja on nähtävänä sähköisesti yleisessä tietoverkossa
www.suomussalmi.fi 25.09.2023

Pöytäkirja sähköisesti allekirjoitettu.
Anniina Niemelä, hallintojohtaja



Kunnanhallitus

§ 172

19.09.2023

Laillisuus ja päätösvaltaisuus

KHALL § 172

Kokous todetaan laillisesti koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Hallitus myöntää läsnäoleville muille osallistujille läsnäolo- ja puheoikeuden.

PäätösEsitys hyväksyttiin.



Kunnanhallitus

§ 173

19.09.2023

Pöytäkirjan tarkastustapa

KHALL § 173

Pöytäkirjan tarkastusvuorossa ovat Merja-Liisa Seppänen ja Sami Tolvanen.

PäätösPöytäkirjantarkastajiksi valittiin Merja-Liisa Seppänen ja Pirjo Heikkinen.



Kunnanhallitus

§ 174

19.09.2023

Kokouksen työjärjestys

KHALL § 174

Hyväksytään esityslistan mukainen työjärjestys sekä mahdollinen lisälista ja muut asiat.

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

Ennen esitylistan mukaisen työjärjestyksen hyväksymistä todettiin, että esitylistalle asiaan 5 on korjattu oikaisuvaatimuksen tekijät yksityishenkilöiksi tiekuntien sijaan, nimet on korjattu otsikkoon ja esittelytekstiin.



Kunnanhallitus

§ 175

19.09.2023

Kuntalaisaloite, Suomussalmen kunnan varhaiskasvatus maksuttomaksi

1183/02.05.00.00/2023

KHALL 19.09.2023 § 175

Valmistelija

Hallintojohtaja Anniina Niemelä 040 688 4499,
anniina.niemela@suomussalmi.fi

Kuntalaisaloite 4.9.2023

”Ehdotan kunnan varhaiskasvatusta maksuttomaksi kaikille tuloista riippumatta. Varhaiskasvatuksen maksut ovat nykyhetken maailman taloustilanteeseen nähden aivan liian suuret. Elämisen kustannukset ovat kasvaneet merkittävästi, mutta tulot eivät nousseet. Tulorajan muutos ei ole auttanut monia ihmisiä, eikä nykymalli ole kannustava työntekoon, koska vanhemmat joutuvat maksamaan päästäkseen töihin. Ainoastaan matalapalkkaisten alojen työntekijät hyötyvät tulorajoista ja korkeasti koulutettuja rankaistaan. Nykymalli ei kannusta ihmisiä tekemään uraa, vaan pakottaa pysymään ns. matalapalkkaisilla aloilla, koska muuten päivähoitomaksut vie liian suuren osan nettopalkasta ja ostovoimasta. Varhaiskasvatuksen maksullisuus ajaa myös ihmisiä muuttamaan paikkakunnille, missä se on maksutonta, ja niitäkin löytyy Kainuusta monta. Varhaiskasvatusmaksun poistaminen parantaa työttömien työnhakijoiden motiaaviota työllistyä, koska tällä hetkellä on kannattavampaa olla työtön kuin mennä töihin. Lisäksi varhaiskasvatusmaksun poistaminen lisää kunnan vetovoimaa merkittävästi. Näinä maailman aikoina, kun taloustilanne on ihmisillä muutenkin haastava, ei ketään kiinnosta asua ja muuttaa kuntaan, missä täytyy maksaa välttämättömyydestä, eli lapsen päivähoidosta työpäivän ajan.”

Oheismateriaali

Kuntalaisaloite

Kunnanjohtajan esitys

Kunnanhallitus saattaa aloitteen sivistyspalvelujen valmisteltavaksi.

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

Toimeksi Tiedoksi

Sivistyspalvelut
Kuntalaisaloitteen tekijä



Kunnanhallitus

§ 176

19.09.2023

Oikaisuvaatimus kunnanhallituksen päätökseen 8.8.2023 § 148, Jarno Kela ja Pekka Moilanen

1160/10.03.01.01.00/2023

KHALL 19.09.2023 § 176

Valmistelija

Kunnanjohtaja Erno Heikkinen, 044 777 3344, erno.heikkinen@suomussalmi.fi ja Tekninen johtaja Niina Kinnunen, 044 777 3380, niina.j.kinnunen@suomussalmi.fi.

Suomussalmen kunnanhallitus käsitteli otto-oikeuden kautta teknisen lautakunnan päätöstä 29.6.2023 § 9 "Yksityisteiden talvihoitourakat 2023-206, optiot 2027 ja 2028" kokouksessaan 8.8.2023 § 148. Kuntalain 92 § mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja ja hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on tämän lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen. Otto-oikeuden käyttäminen merkitsee sitä, että alemman viranomaisen käsittelemä asia siirtyy kokonaan kunnanhallituksen käsiteltäväksi. Kunnanjohtaja ilmoitti otto-oikeuden käytöstä 4.7.2023.

Päätöksessään 8.8.2023 § 148 kunnanhallitus päätti keskeyttää hankinnan, koska hankintahinta ylittää merkittävästi talousarviossa 2023 ja sen suunniteluvuosille varatut määrärahat. Päätöksessä oli myös maininta siitä, että jatkossa urakka-alueen yksityisteille voidaan myöntää talvikunnossapitoon aurasavustusta.

Jarno Kela ja Pekka Moilanen ovat tehneet 23.8.2023 kirjatun oikaisuvaatimuksen kunnanhallituksen päätökseen. Oikaisuvaatimuksessa esitetään, että asia palautettaisiin uudelleen valmisteltavaksi ja talvikunnossapito hoidettaisiin kuntajohtoisesti vielä vähintään yhden vuoden ajan.

Oikaisua vaaditaan seuraavin perustein (alla katkelmat oikaisuvaatimuksesta):

"Kunnanhallituksen päätös ei kohtele haja-asutusalueella asuvia, erityisesti yksityisteiden varsilla asuvia yhdenvertaisesti verrattuna taajama-alueella asuviin (Yhdenvertaisuuslaki 1225/2014 5 §).

Taajama-alueella olevat yksityistiet ovat teknisen johtajan Niina Kinnusen kertoman (Info-tilaisuus 21.8.2023) mukaan kunnan ylläpitämiä. (esim. Ruokapuistontie. Kaikilla tiekunnilla ei ole mahdollisuutta järjestää talvikunnossapitoa tällä aikataululla ajoissa. Yksityisteiden varsilla asuvien perusturvallisuus vaarantuu merkittävästi."

"Päätös ei ole hyvän hallintotavan mukainen

Kunta on toiminnallaan harhaanjohtanut yksityisteiden asukkaita. Tammikuussa 2023 pidetyssä teknisen toimen infotilaisuudessa kerättiin tietoa yksityisteistä, jotka haluavat lähteä urakkaan mukaan. Tekninen toimi on tehty asiaan hoitoon työryhmän asiaa valmistelevaan ja



kilpailuttanut urakan. Nyt kunnanhallitus on päättänyt, että urakoitsijaa ei valita ja yksityistiet hoitavat kilpailutuksen itse. - -

- -

Useilla tiekunnilla ei ole varoja, eikä aikaa hankkia sellaisia varoja, joilla aurauuskustannukset katetaan. Kunnanhallituksen esittämä 852€/km ei riitä kattamaan kuluja. Yksityistielain (560/2018) 24 § mukaan tie on pidettävä teosakkaiden liikennetarpeen edellyttämässä kunnossa niin, että kunnossapidosta ei aiheudu teosakkaalle kohtuuttomia kustannuksia. Tämän päätöksen myötä teosakkaille syntyy kohtuuttomat kustannukset talvikunnossapidon osalta. - -”

Kunnahallitus toteaa päätöksensä olevan kaksiosainen sisältäen niin hankintaa koskevan kuin yksityisteiden avustamista koskevan päätöksen.

Hankinta voidaan hankintalain 125 §:n mukaan keskeyttää vain todellisesta ja perustellusta syystä. Oikeuskäytännössä todelliseksi ja perustelluksi syyksi on katsottu muun muassa vain yksi saatu hyväksyttäväksi katsottava tarjous tai varattujen määrärahojen merkittävä ylittyminen. Jos urakka-alueita olisi pilkottu ja käyty urakoitsijoiden kanssa neuvotteluja suorahankinnasta, olisi toiminta ollut hankintalain vastaista. Kyseisellä tavalla suoritettuna hankinnan vuosikustannusarvio olisi ollut arviolta noin 650 000 €. Kilpailutuksessa saadun tarjouksen kustannukset olisivat olleet 693 530 € (alv 0) ensimmäiseltä talvihoitokaudelta 2023-2024.

Hankinnan keskeyttämisen osalta kyseessä on hankintalain (1397/2016) 123 § mukainen hankintapäätös, josta on 13.9.2023 annettu hankintalain 133 § ja 134 § mukainen hankintaoikaisuohje ja valitusosoitus (markkinaoikeus). Hankintalain mukaisesti hankintaoikaisu hankintayksikölle tai valituksen markkinaoikeudelle voi tehdä se, jota asia koskee (asianosainen). Asianosainen on se, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa.

Hankintaoikaisu ja valitus markkinaoikeuteen ovat oikaisuvaatimusprosessista erillisiä prosesseja.

Kuntalain 2015/410 § 134 mukainen oikaisuvaatimusohje tulee sovellettavaksi päätöksen osioon, jossa päätettiin siitä, että jatkossa urakka-alueen yksityisteille voidaan myöntää talvikunnossapitoon aurausavustusta.

Oikaisuvaatimuksessa viitattiin kuntalaisten yhdenvertaiseen kohteluun ja yhdenvertaisuuslakiin, joka osaltaan toimii perustuslakia täydentävänä lakina. Alla olevin perustein voidaan todeta, että päätös ei ole yhdenmukaisuuslain tai perustuslain määrittelemän yhdenvertaisuusmääritelmän vastainen.

Suomen perustuslain (731/1999) mukaan ihmiset ovat yhdenvertaisia lain edessä, mikä tarkoittaa sitä, että ketään ei saa ilman hyväksyttävää perustetta asettaa eri asemaan sukupuolen, iän, alkuperän, kielen, uskonnon, vakaumuksen, mielipiteen, terveydentilan, vammaisuuden tai muun henkilöön liittyvän syyn perusteella. Perustalain määrittelemä yhdenvertaisuus edellyttää voimassaolevien lakien soveltamista yhdenvertaisesti sekä uusien lakien säätämistä sellaisiksi, että yhdenvertaisuus niitä sovellettaessa toteutuu. Tähän liittyen on hyvä



todeta, että yksityisteiden avustustoiminta ei ole kunnan lakisääteinen tehtävä, vaan kunta päättää siitä erikseen. Näin ollen asiaan liittyen sovellettavaksi ei tule kuntalaisten yhdenvertaisuus lain edessä, minkä lisäksi toisaalta voidaan todeta, että kunnan ei-lakisääteisenä tehtävänä yksityisteiden avustustoiminta on kunnan lakisääteisiin velvollisuuksiin nähden jo lähtöjään kuntalaisten yhdenvertaisuutta edistävää toimintaa.

Edellä olevan lisäksi on myös todettava, että haja-asutusalueella on useita yksityisteitä, joiden osalta kunta on vuosittain maksanut aurausavustusta. Keväällä 2023 aurausavustusta on maksettu 118 kohteelle, joiden lisäksi on yksityisteitä, jotka eivät ole olleet urakassa mukana, mutta eivät ole myöskään hakeneet aurausavustusta. Tuleva käytäntö aurausavustuksen maksamisesta kohtelee yhdenmukaisesti myöskin yksityisteiden varressa asuvia kuntalaisia.

Suomussalmen kunta on suhtautunut moniin muihin kuntiin verrattuna varsin myönteisesti haja-asutusalueella vakituisesti asumiseen. Esim. vakituisesti loma-asunnolla asuvat ovat voineet saada kunnalta aurausavustusta tien talvihoitoon. Suomussalmen kunta on suhtautunut myötämielisesti esim. ranta-asemakaavan muutoksiin, joilla mahdollistetaan vakituista asumista haja-asutusalueella, vaikkakin se lisää kunnan kustannuksia yksityisteiden osalta.

Oikaisuvaatimuksessa oli mainittu myös Ruokapuistontie (yksityistie), joka otettiin mukaan kaava-alueurakkaan talvihoidon kilpailutuksessa sen keskeisen infrastruktuuriin ja palvelurakenteisiin liittyvien tekijöiden vuoksi. Ruokapuistontien varressa sijaitsee kunnan kaavoittama Ruokapuiston asemakaava-alue, joka kuuluu kunnan kunnossapidon piiriin. Lisäksi kyseisen tien kautta kulkee joukkoliikennelinja Suomussalmi-Kajaani sekä paljon muuta kuin tieosakkaiden eduksi tapahtuvaa liikennettä. Todennäköisesti jossain vaiheessa Ruokapuistontie muutetaan katualueeksi.

Valtuusto on hyväksynyt yksityisteiden hoitoa- ja kunnossapitoa koskevat ohjeet, joiden päivittämisestä kunnanhallitus on tehnyt esityksen valtuustolle 8.8.2023 § 149 ja valtuusto käsittelee asiaa kokouksessaan 18.9.2023. Valtuuston päätös on kunnallisvalituskelpoinen päätös. Kunnan talousarviossa on määrärahoja yksityisteiden hoitoon ja kunnossapitoon, minkä lisäksi tiekunnalle voidaan myöntää avustusta tien perusparannushankkeelle. Tiekunta viime kädessä määrittää, missä kunnossa yksityistie pidetään. Yksityisteiden avustustoiminta ei ole kunnan lakisääteinen tehtävä, vaan kunta päättää siitä erikseen.

Hyvään hallintoon ja kunnan velvollisuuksiin kuuluu myöskin valtuuston hyväksymän talousarvion noudattaminen. Kuntalain 39 §:n mukaan kunnanhallituksen tehtäviin kuuluu vastata kunnan hallinnosta ja talouden hoidosta. Vaikka itse hankintapäätöksessä noudatetaan hankintalain mukaisia muutoksenhakukeinoja, on tässä vaiheessa hyvään hallintotapaan liittyen hyvä todeta, että myönteinen päätös hankinnasta olisi ollut kerralla merkittävä talousarvion ylitys. Otto-oikeuden käyttämisen jälkeen kunnassa järjestettiin kaksi infotilaisuutta yksityisteiden talvikunnossapidon tulevista käytännöistä, minkä lisäksi jo otto-oikeuden käyttämisestä viestittiin kunnan viestintäkanavissa. Kunta on tässä tapauksessa toiminut parhaaksi katsomallaan tavalla hyvän hallintotavan toteuttamiseksi.



Kunnanhallitus

§ 176

19.09.2023

**Kunnanjohtajan
esitys**

Suomussalmen kunnanhallitus päättää hylätä kyseisen 23.8.2023 päivätyn oikaisuvaatimuksen yllä mainittuihin perusteluihin viitaten.

Päätös

Käydyn keskustelun aikana Merja-Liisa Seppänen esitti, että kunnanhallitus hyväksyy oikaisuvaatimuksen. Janne Laatikainen ja Taina Matero kannattivat esitystä.

Julistettuaan keskustelun päättyneeksi puheenjohtaja totesi, että Merja-Liisa Seppänen on tehnyt pohjaesityksestä poikkeavan esityksen, jota on kannatettu, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että äänestystapana on nimenhuutoäänestys, minkä lisäksi hän esitti, että he, jotka äänestävät pohjaesitystä, äänestävät JAA ja he, jotka äänestävät Merja-Liisa Seppäsen esitystä, äänestävät EI.

Toimitetussa nimenhuutoäänestyksessä JAA sai 8 ääntä ja EI 3 ääntä. Kunnanhallituksen päätökseksi tuli äänestyksessä kunnanjohtajan pohjaesitys, jonka mukaan:

Suomussalmen kunnanhallitus päättää hylätä kyseisen 23.8.2023 päivätyn oikaisuvaatimuksen yllä mainittuihin perusteluihin viitaten.

**Toimeksi
Tiedoksi**

Oikaisuvaatimuksen tekijät



Kunnanhallitus

§ 177

19.09.2023

Oikaisuvaatimus kunnanhallituksen päätöksen 8.8.2023 § 148, Kumpusuontien, Leppäläntien ja Alapihantien tiekunnat

1181/10.03.01.01.00/2023

KHALL 19.09.2023 § 177

Valmistelija

Kunnanjohtaja Erno Heikkinen, 044 777 3344, erno.heikkinen@suomussalmi.fi ja Tekninen johtaja Niina Kinnunen, 044 777 3380, niina.j.kinnunen@suomussalmi.fi.

Suomussalmen kunnanhallitus käsitteli otto-oikeuden kautta teknisen lautakunnan päätöstä 29.6.2023 § 9 ”Yksityisteiden talvihoitourakat 2023-206, optiot 2027 ja 2028” kokouksessaan 8.8.2023 § 148. Kuntalain 92 § mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja ja hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on tämän lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen. Otto-oikeuden käyttäminen merkitsee sitä, että alemman viranomaisen käsittelemä asia siirtyy kokonaan kunnanhallituksen käsiteltäväksi. Kunnanjohtaja ilmoitti otto-oikeuden käytöstä 4.7.2023.

Päätöksessään 8.8.2023 § 148 kunnanhallitus päätti keskeyttää hankinnan, koska hankintahinta ylittää merkittävästi talousarviossa 2023 ja sen suunniteluvuosille varatut määrärahat. Päätöksessä oli myös maininta siitä, että jatkossa urakka-alueen yksityisteille voidaan myöntää talvikunnossapitoon aurasavustusta.

Kumpusuontien, Alapihantien ja Leppäläntien tiekunnat ovat tehneet 3.9.2023 kirjatun oikaisuvaatimuksen kunnanhallituksen päätökseen. Oikaisuvaatimuksessa esitetään, että asia palautettaisiin uudelleen valmisteltavaksi ja talvikunnossapito hoidettaisiin kuntajohtoisesti vielä vähintään yhden vuoden ajan.

Oikaisua vaaditaan seuraavin perustein (alla katkelmat oikaisuvaatimuksesta):

”Kunnanhallituksen päätös ei kohtele haja-asutusalueella asuvia, erityisesti yksityisteiden varsilla asuvia yhdenvertaisesti verrattuna taajama-alueella asuviin (Yhdenvertaisuuslaki 1225/2014 5 §).

Taajama-alueella olevat yksityistiet ovat teknisen johtajan Niina Kinnusen kertoman (Info-tilaisuus 21.8.2023) mukaan kunnan ylläpitämiä. (esim. Ruokapuistontie. Kaikilla tiekunnilla ei ole mahdollisuutta järjestää talvikunnossapitoa tällä aikataululla ajoissa. Yksityisteiden varsilla asuvien perusturvallisuus vaarantuu merkittävästi.”

”Päätös ei ole hyvän hallintotavan mukainen

Kunta on toiminnallaan harhaanjohtanut yksityisteiden asukkaita. Tammikuussa 2023 pidetyssä teknisen toimen infotilaisuudessa kerättiin tietoa yksityisteistä, jotka haluavat lähteä urakkaan mukaan. Tekninen toimi on tehty asiaan hoitoon työryhmän asiaa valmistelevaan ja



kilpailuttanut urakan. Nyt kunnanhallitus on päättänyt, että urakoitsijaa ei valita ja yksityistiet hoitavat kilpailutuksen itse. - -

- -

Useilla tiekunnilla ei ole varoja, eikä aikaa hankkia sellaisia varoja, joilla aurauuskustannukset katetaan. Kunnanhallituksen esittämä 852€/km ei riitä kattamaan kuluja. Yksityistielain (560/2018) 24 § mukaan tie on pidettävä teosakkaiden liikennetarpeen edellyttämässä kunnossa niin, että kunnossapidosta ei aiheudu teosakkaalle kohtuuttomia kustannuksia. Tämän päätöksen myötä teosakkaille syntyy kohtuuttomat kustannukset talvikunnossapidon osalta. - -”

Kunnahallitus toteaa päätöksensä olevan kaksiosainen sisältäen niin hankintaa koskevan kuin yksityisteiden avustamista koskevan päätöksen.

Hankinta voidaan hankintalain 125 §:n mukaan keskeyttää vain todellisesta ja perustellusta syystä. Oikeuskäytännössä todelliseksi ja perustelluksi syyksi on katsottu muun muassa vain yksi saatu hyväksyttäväksi katsottava tarjous tai varattujen määrärahojen merkittävä ylittyminen. Jos urakka-alueita olisi pilkottu ja käyty urakoitsijoiden kanssa neuvotteluja suorahankinnasta, olisi toiminta ollut hankintalain vastaista. Kyseisellä tavalla suoritettuna vuosikustannusarvio olisi ollut arviolta noin 650 000 €. Kilpailutuksessa saadun tarjouksen kustannukset olisivat olleet 693 530 € (alv 0) ensimmäiseltä talvihoitokaudelta 2023-2024.

Hankinnan keskeyttämisen osalta kyseessä on hankintalain (1397/2016) 123 § mukainen hankintapäätös, josta on 13.9.2023 annettu hankintalain 133 § ja 134 § mukainen hankintaoikaisuohje ja valitusosoitus (markkinaoikeus). Hankintalain mukaisesti hankintaoikaisu hankintayksikölle tai valituksen markkinaoikeudelle voi tehdä se, jota asia koskee (asianosainen). Asianosainen on se, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa.

Hankintaoikaisu ja valitus markkinaoikeuteen ovat oikaisuvaatimusprosessista erillisiä prosesseja.

Kuntalain 2015/410 § 134 mukainen oikaisuvaatimusohje tulee sovellettavaksi päätöksen osioon, jossa päätettiin siitä, että jatkossa urakka-alueen yksityisteille voidaan myöntää talvikunnossapitoon aurausavustusta.

Oikaisuvaatimuksessa viitattiin kuntalaisten yhdenvertaiseen kohteluun ja yhdenvertaisuuslakiin, joka osaltaan toimii perustuslakia täydentävänä lakina. Alla olevin perustein voidaan todeta, että päätös ei ole yhdenmukaisuuslain tai perustuslain määrittelemän yhdenvertaisuusmääritelmän vastainen.

Suomen perustuslain (731/1999) mukaan ihmiset ovat yhdenvertaisia lain edessä, mikä tarkoittaa sitä, että ketään ei saa ilman hyväksyttävää perustetta asettaa eri asemaan sukupuolen, iän, alkuperän, kielen, uskonnon, vakaumuksen, mielipiteen, terveydentilan, vammaisuuden tai muun henkilöön liittyvän syyn perusteella. Perustalain määrittelemä yhdenvertaisuus edellyttää voimassaolevien lakien soveltamista yhdenvertaisesti sekä uusien lakien säätämistä sellaisiksi, että yhdenvertaisuus niitä sovellettaessa toteutuu. Tähän liittyen on hyvä



todeta, että yksityisteiden avustustoiminta ei ole kunnan lakisääteinen tehtävä, vaan kunta päättää siitä erikseen. Näin ollen asiaan liittyen sovellettavaksi ei tule kuntalaisten yhdenvertaisuus lain edessä, minkä lisäksi toisaalta voidaan todeta, että kunnan ei-lakisääteisenä tehtävänä yksityisteiden avustustoiminta on kunnan lakisääteisiin velvollisuuksiin nähden jo lähtöjään kuntalaisten yhdenvertaisuutta edistävää toimintaa.

Edellä olevan lisäksi on myös todettava, että haja-asutusalueella on useita yksityisteitä, joiden osalta kunta on vuosittain maksanut aurausavustusta. Keväällä 2023 aurausavustusta on maksettu 118 kohteelle, joiden lisäksi on yksityisteitä, jotka eivät ole olleet urakassa mukana, mutta eivät ole myöskään hakeneet aurausavustusta. Tuleva käytäntö aurausavustuksen maksamisesta kohtelee yhdenmukaisesti myöskin yksityisteiden varressa asuvia kuntalaisia.

Suomussalmen kunta on suhtautunut moniin muihin kuntiin verrattuna varsin myönteisesti haja-asutusalueella vakituisesti asumiseen. Esim. vakituisesti loma-asunnolla asuvat ovat voineet saada kunnalta aurausavustusta tien talvihoitoon. Suomussalmen kunta on suhtautunut myötämielisesti esim. ranta-asemakaavan muutokseen, joilla mahdollistetaan vakituista asumista haja-asutusalueella, vaikkakin se lisää kunnan kustannuksia yksityisteiden osalta.

Oikaisuvaatimuksessa oli mainittu myös Ruokapuistontie (yksityistie), joka otettiin mukaan kaava-alueurakkaan talvihoidon kilpailutuksessa sen keskeisen infrastruktureihin ja palvelurakenteisiin liittyvien tekijöiden vuoksi. Ruokapuistontien varressa sijaitsee kunnan kaavoittama Ruokapuiston asemakaava-alue, joka kuuluu kunnan kunnossapidon piiriin. Lisäksi kyseisen tien kautta kulkee joukkoliikennelinja Suomussalmi-Kajaani sekä paljon muuta kuin tieosakkaiden eduksi tapahtuvaa liikennettä. Todennäköisesti jossain vaiheessa Ruokapuistontie muutetaan katualueeksi.

Valtuusto on hyväksynyt yksityisteiden hoitoa- ja kunnossapitoa koskevat ohjeet, joiden päivittämisestä kunnanhallitus on tehnyt esityksen valtuustolle 8.8.2023 § 149 ja valtuusto käsittelee asiaa kokouksessaan 18.9.2023. Valtuuston päätös on kunnallisvalituskelpoinen päätös. Kunnan talousarviossa on määrärahoja yksityisteiden hoitoon ja kunnossapitoon, minkä lisäksi tiekunnalle voidaan myöntää avustusta tien perusparannushankkeelle. Tiekunta viime kädessä määrittää, missä kunnossa yksityistie pidetään. Yksityisteiden avustustoiminta ei ole kunnan lakisääteinen tehtävä, vaan kunta päättää siitä erikseen.

Hyvään hallintoon ja kunnan velvollisuuksiin kuuluu myöskin valtuuston hyväksymän talousarvion noudattaminen. Kuntalain 39 §:n mukaan kunnanhallituksen tehtäviin kuuluu vastata kunnan hallinnosta ja talouden hoidosta. Vaikka itse hankintapäätöksessä noudatetaan hankintalain mukaisia muutoksenhakukeinoja, on tässä vaiheessa hyvään hallintotapaan liittyen hyvä todeta, että myönteinen päätös hankinnasta olisi ollut kerralla merkittävä talousarvion ylitys. Otto-oikeuden käyttämisen jälkeen kunnassa järjestettiin kaksi infotilaisuutta yksityisteiden talvikunnossapidon tulevista käytännöistä, minkä lisäksi jo otto-oikeuden käyttämisestä viestittiin kunnan viestintäkanavissa. Kunta on tässä tapauksessa toiminut parhaaksi katsomallaan tavalla hyvän hallintotavan toteuttamiseksi.



Kunnanhallitus

§ 177

19.09.2023

**Kunnanjohtajan
esitys**

Kunnanhallitus päättää hylätä kyseisen 3.9.2023 päivätyn oikaisuvaatimuksen yllä mainittuihin perusteluihin viitaten.

Päätös

Käydyn keskustelun aikana Merja-Liisa Seppänen esitti, että kunnanhallitus hyväksyy oikaisuvaatimuksen. Janne Laatikainen kannatti esitystä.

Julistettuaan keskustelun päättyneeksi puheenjohtaja totesi, että Merja-Liisa Seppänen on tehnyt pohjaesityksestä poikkeavan esityksen, jota on kannatettu, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että äänestystapana on nimenhuutoäänestys, lisäksi hän esitti, että he, jotka äänestävät pohjaesitystä, äänestävät JAA ja he, jotka äänestävät Merja-Liisa Seppäsen esitystä, äänestävät EI.

Toimitetussa nimenhuutoäänestyksessä JAA sai 8 ääntä ja EI 3 ääntä. Kunnanhallituksen päätökseksi tuli äänestyksessä kunnanjohtajan pohjaesitys, jonka mukaan:

Suomussalmen kunnanhallitus päättää hylätä kyseisen 3.9.2023 päivätyn oikaisuvaatimuksen yllä mainittuihin perusteluihin viitaten.

**Toimeksi
Tiedoksi**

Oikaisuvaatimuksen jättäneet tienhoitokunnat



Kunnanhallitus

§ 178

19.09.2023

Yhteistoimintamenettelyn aloittaminen, työllisyyspalvelut, TEPA2024 valmistelu

1196/01.00.03.00/2023

KHALL 19.09.2023 § 178

Valmistelija

Elinvoimajohtaja Jonne Maaninka, 040 688 4480,
jonne.maaninka@suomussalmi.fi

Kunta- ja hyvinvointialuetyönantajien (KT) mukaan kuntien on käynnistettävä yhteistoimintaneuvottelut ennen kuin ne tekevät päätöksiä siitä, millä tavoin ne tulevat järjestämään työllisyyspalvelut TE-uudistuksessa.

TE-palvelut siirtyvät valtiolta kunnille vuoden 2025 alussa, joten työllisyysalueiden valmistelu pitää aloittaa kunnissa mahdollisimman pian. Alueisiin liittyvät suunnitelmat on esitettävä ministeriölle lokakuun loppuun mennessä.

Yhteistoimintamenettelyssä käsiteltäviä asioita ovat esimerkiksi työllisyysalueen muodostamisen perusteet, erilaiset vaihtoehdot työllisyyspalveluiden järjestämiselle sekä niiden vaikutukset henkilöstöön. Työnantajan on neuvoteltava valmisteilla olevan toimenpiteen perusteista, vaikutuksista ja vaihtoehdoista.

Kainuu-Koillismaa työllisyysalueen valmistelu on käynnistynyt ja työllisyysalueen perustamisesta on hyväksytty aiesopimus kunnanhallituksen päätöksellä 16.05.2023 § 106. Sopimus yhteisestä toimielimestä julkisten työvoimapalveluiden viranomaistehtävien hoitamiseksi on paraikaa Kainuu-Koillismaan työllisyysalueen valmistelutyöryhmän valmistelussa ja se tulee toimittaa kuntien hyväksymänä työ- ja elinkeinoministeriölle lokakuun 2023 loppuun mennessä.

Kunnanjohtajan esitys

Kunnanhallitus päättää:

1. aloittaa työllisyyspalveluiden uudelleenjärjestelyyn liittyvän yhteistoimintamenettelyn. Menettely koskee Suomussalmen kunnan työllisyyspalveluiden henkilöstöä.
2. nimetä työnantajan edustajiksi neuvotteluryhmään kunnanjohtajan, elinvoimajohtajan, hallintojohtajan ja työllisyysasiantuntijan.
3. valtuuttaa kunnanjohtajan toteuttamaan työnantajan puolesta yhteistoimintamenettelyn sekä antamaan toteuttamista koskevat ohjeet ja aikataulut sekä antamaan neuvotteluesityksen.

Tämän asian osalta pöytäkirja tarkastetaan ja hyväksytään kokouksessa.

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

Tämän asian osalta pöytäkirja tarkastettiin ja hyväksyttiin kokouksessa



Kunnanhallitus

§ 178

19.09.2023

**Toimeksi
Tiedoksi**

Kunnanjohtaja
Kunnanjohtaja, elinvoimajohtaja, hallintojohtaja, työllisyysasiantuntija,
HEPO-ryhmä



Kunnanhallitus

§ 179

19.09.2023

Kainuun osaavan työvoiman riittävyyden turvaamisen sopimuksellisen yhteistyön koordinaatioryhmä

1186/00.04.01/2023

KHALL 19.09.2023 § 179

Valmistelija

Elinvoimajohtaja Jonne Maaninka, 040 688 4480,
jonne.maaninka@suomussalmi.fi

Kainuun liitto pyytää Suomussalmen kuntaa nimeämään jäsenen ja varajäsenen Kainuun osaavan työvoiman riittävyyden turvaamisen sopimuksellisen yhteistyön koordinaatioryhmään. Nimeämiset pyydetään tekemään 20.9.2023 mennessä.

Liite

Kainuun osaavan työvoiman riittävyyden turvaamisen sopimuksellisen yhteistyön toteutussuunnitelma

Kunnanjohtajan esitys

Kunnanhallitus nimeää jäsenen ja varajäsenen Kainuun osaavan työvoiman riittävyyden turvaamisen sopimuksellisen yhteistyön koordinaatioryhmään.

Päätös

Kunnanhallitus nimesi elinvoimajohtaja Jonne Maaningan jäseneksi ja työllisyysasiantuntija Miia Moilasen varajäseneksi Kainuun osaavan työvoiman riittävyyden turvaamisen sopimuksellisen yhteistyön koordinaatioryhmään.

Toimeksi Tiedoksi

Elinvoimapalvelut
Kainuun liitto, valittu jäsen ja varajäsen



Kunnanhallitus

§ 180

19.09.2023

Ilmoitusasiat

KHALL § 180

Kunnanhallituksen tiedoksi saatetaan seuraavat asiat:

1. Seuraava kunnanhallituksen kokous ti 3.10.2023 kello 17.00.

2. **Suomussalmen kunta**

Talouspäällikkö Sirpa Kovalainen 5.9.2023,

931/02.02.02/2023

Talousraportti 1-7/2023, oheismateriaali

Sivistyslautakunnan 30.8.2023 pöytäkirja 7/2023 julkaistu kunnan verkkosivulla [osoitteessa](#)

866/02.02.02/2023

Sivistyslautakunta 30.8.2023 ote pöytäkirjasta § 89

Sivistyslautakunnan talousarvion toteutuminen – Osavuosisikatsaus 1.1 – 30.6.2023

3. **Kainuun liitto**Maakuntahallituksen 28.8.2023 pöytäkirja julkaistu Kainuun liiton verkkosivulla [osoitteessa](#)

4. Kunnan maksuvalmius 15.9.2023.

**Kunnanjohtajan
esitys**

Kunnanhallitus merkitsee ilmoitusasiat tiedoksi.

PäätösEsitys hyväksyttiin.



Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 172, § 173, § 174, § 175, § 178, § 180

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Tästä päätöksestä ei saa tehdä kuntalain 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.



Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 176, § 177

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen haetaan muutosta hallintovalituksella.

Valitusoikeus

Tähän päätökseen saa hakea muutosta se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa ja se, jonka valitusoikeudesta laissa erikseen säädetään. Viranomaisella saa hakea muutosta valittamalla myös, jos valittaminen on tarpeen viranomaisen valvottavana olevan yleisen edun vuoksi.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän/xx päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Päätöksen katsotaan tulleen *viranomaisen* tietoon kuitenkin kirjeen saapumispäivänä.

Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianomaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusviranomaisella

Valitus tehdään Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle

Postiosoite: PL 189, 90101 Oulu
Käyntiosoite: Isokatu 4 3 krs, 90100 Oulu
Sähköpostiosoite: pohjois-suomi.hao@oikeus.fi
Faksinumero: 029 564 2841
Puhelinnumero: 029 564 2800

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- 2) miltä kohdista päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- 3) vaatimusten perustelut
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut



enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Suomussalmen kunnan kirjaamosta.

Postiosoite: PL 40, 89601 Suomussalmi
Käyntiosoite: Kauppakatu 20, 89600 Suomussalmi
Sähköpostiosoite: kunta@suomussalmi.fi
Puhelinnumero: 08 615 5551

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin kello 9.00–15.00.



Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 179

OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksi saannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Suomussalmen kunnan kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen kunnantalon aukioloajan päättymistä kello 15.00.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Suomussalmen kunnanhallitus.

Postiosoite: PL 40, 89601 Suomussalmi
Käyntiosoite: Kauppakatu 20, 89600 Suomussalmi
Sähköpostiosoite: kunta@suomussalmi.fi
Puhelinnumero: 08 615 5551 (vaihde)
Kirjaamon aukioloaika: maanantaista perjantaihin kello 9.00–15.00

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Suomussalmen kunnan kirjaamosta. Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin kello 9.00–15.00.



Pöytäkirja on nähtävänä sähköisesti yleisessä tietoverkossa www.suomussalmi.fi 25.09.2023.