

**Vastaanottaja**

Suomussalmen kunnanhallitus

**Muutoksenhaunalainen päätös**

Suomussalmen kunnanhallitus, 19.9.2023, 176

**Valittajat**

Jarno Kela  
Pekka Moilanen

**Lausuntopyyntö**

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus pyytää antamaan lausunnon oheisen valituksen johdosta. Lausunnossa on annettava selostus asiasta, vastattava oikeudenkäynnin osapuolen esittämiin vaatimuksiin ja niiden perusteluihin sekä lausuttava esitetystä selvityksestä.

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 37 §:n mukaan asianosaisen ja päätöksen tehneen viranomaisen on esitettävä selvitystä vaatimustensa perusteluista totuudenmukaisesti. Niiden on myötävaikutettava asian selvittämiseen sen oikeudellisen luonteen edellyttämällä tavalla. Viranomaisen on oikeudenkäynnissä otettava huomioon tasapuolisesti yleiset ja yksityiset edut.

Lausunnon lisäksi hallinto-oikeudelle toimitettaviin asiakirjoihin tulee liittää valituksenalaisen päätöksen perusteena olleet asiakirjat sekä muu tarvittava selvitys. **Lausunnon liitteenä toimitettavista asiakirjoista on laadittava luettelo, johon asiakirjat on nimetty niiden sisältöä kuvaavalla tavalla, jotta oikeudenkäynnin osapuolet saavat tietoonsa hallinto-oikeudessa olevan oikeudenkäyntiaineiston. Nimestä tulee selvittää lähtökohtaisesti myös kyseisen asiakirjan laatimispäivämäärä. Lausunto liiteasiakirjoineen on toimitettava kukin asiakirja omana tiedostonaan nimettynä liiteluettelosta ilmenevän nimen mukaisesti.**

Lausunto täytäntöönpanon kieltämistä koskevan hakemuksen johdosta on toimitettava hallinto-oikeuteen **30.10.2023 mennessä** ja lausunto valituksen johdosta puolestaan **20.11.2023 mennessä**.

Lausunto ja asiakirjat pyydetään toimittamaan ensisijaisesti sähköisessä muodossa. Tarvittaessa tulee käyttää suojattua yhteyttä. Tämän lausuntopyynnön liitteenä toimitettuja asiakirjoja ei tarvitse palauttaa hallinto-oikeudelle. Hallinto-oikeudelle toimitettavista asiakirjoista ei tarvitse myöskään toimittaa postitse kaksoiskappaleita.

Teille luovutettavat asiakirjat sisältävät henkilötietoja. Vastaatte omalta osaltanne henkilötietojen lainmukaisesta käsittelystä.

Suvi Virpimäki  
lainkäyttösihteeri

**Pohjois-Suomen hallinto-oikeus**

**Osoite:** PL 189 (Torikatu 34-40), 90101 OULU

**Puhelin:** 029 56 42800 Telekopio: 029 56 42841

**Sähköposti:** [pohjois-suomi.hao@oikeus.fi](mailto:pohjois-suomi.hao@oikeus.fi)

**Sähköinen asiointipalvelu:** <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Lisätietoja henkilötietojen käsittelystä ja tietosuojasta <https://oikeus.fi/hallintooikeudet/pohjois-suomenhallinto-oikeus/fi/>

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus

HALLINTOVALITUS

PL 189

90101 Oulu

[pohjois-suomi.hao@oikeus.fi](mailto:pohjois-suomi.hao@oikeus.fi)

14.10.2023

Muutoksenhakijat

Pekka Moilanen

Haukipoukamantie 5B

89800 Suomussalmi kk

0440 380 958

[pekkamoilanen59@gmail.com](mailto:pekkamoilanen59@gmail.com)

Jarno Kela

Nuolentie 120 B

89800 Suomussalmi kk

0400 286 737

[jarnos.wilderness@gmail.com](mailto:jarnos.wilderness@gmail.com)

## **HALLINTOVALITUS SUOMUSSALMEN KUNNANHALLITUKSEN PÄÄTÖKSESTÄ 19.9.2023 §176**

- 1) Päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)

Muutosta haetaan Suomussalmen kunnanhallituksen oikaisuvaatimusta koskevaan päätökseen 19.9.2023 §176. Päätös, johon oikaisuvaatimus on kohdistettu, on Suomussalmen kunnanhallituksen päätös 8.8.2023 §148.

- 2) Miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)

Muutosvaatimuksena on, että Suomussalmen kunnanhallituksen päätös 19.9.2023 §176 kumotaan ja että 23.8.2023 tekemämme yksityisteiden talvikunnossapitoa koskevan oikaisuvaatimus hyväksytään oikaisuvaatimuskirjelmässä mainittujen perustelujen mukaisesti.

Oikaisuvaatimuksen kohteena on ollut Suomussalmen kunnanhallituksen päätös 8.8.2023 §148. Oikaisuvaatimuksessa on vaadittu, että talvikunnossapitoa koskeva asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi kunnan organisaatiossa ja talvikunnossapito yksityisteiden osalta hoidetaan pitkäaikaisen käytännön mukaisesti vielä ainakin yhden vuoden ajan kunnan järjestämänä. Talvihoitourakassa talvikaudella 2022 – 2023 mukana olleet auraskohteet säilytetään lähtökohtaisesti ennallaan. Talvihoitourakkaan ei oteta mukaan uusia kohteita. Myöhempien vuosien talvihoito tulee tarkastella ja arvioida talven 2023 - 2024 aikana suunnitelmallisesti ja saatuja kokemuksia hyödyntäen. Oikaisuvaatimus uudistetaan tässä hallintovalituksessa.

Käytännössä vaatimuksista seuraa, että Suomussalmen kunnan tulisi aloittaa hankintaprosessi yksityisteiden talvihoidon osalta uudelleen uudella hankintailmoituksella ja että tarjouspyyntö jaetaan pienempiin ja erillisiin urakka-alueisiin kuin touko-kesäkuussa 2023 oli tehty.

Tärkeää on Suomussalmen kunnan toimesta perustaa työryhmä valmistelemaan ja suunnittelemaan kuluva ja tulevien talvien talvihoidon järjestäminen. Työryhmään tulee kuulua kunnan edustajien ohella tiekuntien ja talvihoitoa tekevien urakoitsijoiden edustus.

**Kiireellinen pyyntö.** Esitämme, että Suomussalmen kunnanhallituksen päätöksen 8.8.2023 §148 täytäntöönpano kielletään tai ainakin keskeytetään pikaisesti ennen hallinto-oikeuden lopullista päätöstä. Vuodenaika huomioon ottaen asianmukaisen talvikunnossapidon tarve syntyy aivan lähiaikoina. Yksityisteiden varrella asuvia kuntalaisia ei voida jättää tyhjän päälle talviaurauksen suhteen, minkä lisäksi asiaan liittyy monia vastuukysymyksiä. Jäljempänä tässä valituskirjelmässä nostamme esille tämän pyynnön tueksi monia huomionarvoisia näkökohtia ja perusteluja.

### 3) Vaatimuksen perustelut

Suomussalmen kunnanhallituksen päätöksen 19.9.2023 §176 valmistelijan perustelut oikaisuvaatimuksen hylkäämiselle ovat puutteelliset ja ovat saattaneet synnyttää päätöksentekijöille virheellisen tilannekuvan, eivätkä ne ole olleet myöskään hyvän hallintotavan mukaisia.

Seuraavassa käydään oikaisuvaatimuksen hylkäämisen perustelut läpi kohta kohdalta. Lainaukset kunnanhallituksen valituksenalaisesta päätöksestä esitetään *kursivoidulla tekstillä* ja lainauksiin kohdistuvat valitusperustelut normaalilla tekstillä heti lainauksen jälkeen.

#### *Lainaus 1*

*Kunnanhallitus toteaa päätöksensä olevan kaksiosainen sisältäen niin hankintaa koskevan kuin yksityisteiden avustamista koskevan päätöksen.*

*Hankinta voidaan hankintalain 125 §:n mukaan keskeyttää vain todellisesta ja perustellusta syystä. Oikeuskäytännössä todelliseksi ja perustelluksi syyksi on katsottu muun muassa vain yksi saatu hyväksyttäväksi katsottava tarjous tai varattujen määrärahojen merkittävä ylittyminen. Jos urakka-alueita olisi pilkottu ja käyty urakoitsijoiden kanssa neuvotteluja suora-hankinnasta, olisi toiminta ollut hankintalain vastaista. Kyseisellä tavalla suoritettun hankinnan vuosikustannusarvio olisi ollut arviolta noin 650 000 €. Kilpailutuksessa saadun tarjouksen kustannukset olisivat olleet 693 530 € (alv 0) ensimmäiseltä talvihoitokaudelta 2023-2024.*

Oikaisuvaatimuksessamme kunnanhallituksen päätökseen 8.8.2023 §148 emme ole vaatineet hankinnan hyväksymistä, suora-hankintaa, emmekä hankinnan pilkkomista. Vaatimus oli palauttaa hankinta tekniselle lautakunnalle uudelleen valmisteltavaksi. Hankintalain (1397/2016) pilkkomiskielto hankinnassa on eri asia kuin hankintasopimuksen ja sitä koskevan tarjouspyynnön jakaminen osiin. Hankinnan lainmukainen sallittu jakaminen tulee erottaa pilkkomisesta. Tältä osin viitataan hankintalain 31 §:n ja 75 §:n säännöksiin.

Hankinnan jakamisella pienempiin osiin ei kierretä eikä rikota lakia tai EU:n lainsäädäntöä, koska hankinnan jakamisen tavoitteet tässä tilanteessa ovat hyväksyttävät eikä siihen liity mitään epäeettistä keinotekoisuutta tai EU:n raja-arvojen tietoista rikkomista. Voidaan myös todeta, että kansallinen lainsäädäntö on aikanaan harmonisoitu EU:n lainsäädännön kanssa.

Kunnan johdolle (kunnanjohtaja, tekninen johtaja, kunnanhallituksen ja valtuuston puheenjohtajat) on 8 henkilön (tiekuntien henkilöt eri puolilta Suomussalmen kuntaa) toimesta käyty 6.9. ja 15.9.2023 kertomassa kunnanhallituksen päätöksen 8.8.2023 §148 vaikutuksista sekä tiekuntien näkemykset ja ehdotukset asian hoitamiseksi. Näissä tapaamisissa tiekuntien puolelta esitettiin, että hankinta voidaan toteuttaa uudestaan, kun muodostetaan pienemmät aurasalueet. Esimerkimmalleina olivat Kuhmon ja Sotkamon tavat hoitaa talvihoidon kilpailutus ja toteutus.

Kustannustasosta emme ole oikaisuvaatimuksessamme maininneet mitään. Kunnanhallituksen valmistelijan arvio vuosikustannuksista on ollut 650 000 €, jos hankinta olisi tehty uudestaan. Tälle valmistelijan arviolle ei ole esitetty mitään perusteluja. Kokemusperäistä tietoa kustannustasosta vuodelta 2022 on jo olemassa. Kuhmossa yksityisteiden talvihoito on maksanut noin 850 €/km, Sotkamossa noin 950 €/km ja Suomussalmella noin 650 €/km. Aurasurakassa mukana olleita yksityisteitä Suomussalmella on noin 540 km ja siitä johdettuna valmistelijan arvion mukaan kilometrihin-naksi tulisi noin 1200 €/km.

Osa tiekunnista on kunnanhallituksen päätöksen vuoksi pyytännyt tarjouksia urakoitsijoilta. Jotkut tiekunnat ovat jo saaneet talven 2023-2024 aaura-tarjouksen 950 €/km, mikä sisältää arvonlisäveron, mutta on myös tiekuntia, joille auras tulee maksamaan jopa 3 000 €/km.

Kunnan järjestämänä yksityisteiden talvihoidon kustannuksien arvonlisävero ei jäisi lopulliseksi kunnan kustannukseksi. Jos tiekunnat joutuvat kilpailuttamaan ja hankki-  
maan talviaurauksen itse, niin alv-kustannus jää tiekuntien lopulliseksi menoksi, koska  
tiekunnat eivät ole arvonlisävelvollisia.

Vuoden ajankohta huomioiden esitämme lisätarkennuksena, että kunta hoitaisi yksi-  
tysteiden talvikunnossapidon niiden tiekuntien osalta, jotka ovat ilmoittautuneet tam-  
mikuussa 2023 talvihoitourakkaan ja jotka eivät ole saaneet hoidettua talvikunnossapi-  
toa asian ollessa kesken. Niille tiekunnille, jotka ovat tammikuussa 2023 ilmoittautu-  
neet kunnan järjestämään talvihoitourakkaan, mutta ovat kuitenkin jo ehtineet solmia  
aurausopimuksen alkusyksyn aikana asian ollessa vireillä, on aiheutunut yksityistei-  
den talvikunnossapidon järjestämisestä yllättäviä ja kohtuuttomia kuluja (mm. sisäl-  
täen asiantuntijapalvelut, tieyksiköintien valmistelut ja yritystilin avausmaksun), joita  
talvikunnossapidon aurausavustus ei kata talvella 2023-2024.

## *Lainaus 2*

*Hankinnan keskeyttämisen osalta kyseessä on hankintalain (1397/2016) 123 § mukai-  
nen hankintapäätös, josta on 13.9.2023 annettu hankintalain 133 § ja 134 § mukainen  
hankintaoikaisuohje ja valitusosoitus (markkinaoikeus). Hankintalain mukaisesti han-  
kintaoikaisuun hankintayksikölle tai valituksen markkinaoikeudelle voi tehdä se, jota  
asia koskee (asianosainen). Asianosainen on se, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai  
etuun päätös välittömästi vaikuttaa. Hankintaoikaisu ja valitus markkinaoikeuteen  
ovat oikaisuvaatimusprosessista erillisiä prosesseja. Kuntalain 2015/410 § 134 mukai-  
nen oikaisuvaatimusohje tulee sovellettavaksi päätöksen osioon, jossa päätettiin siitä,  
että jatkossa urakka-alueen yksityisteille voidaan myöntää talvikunnossapitoon au-  
rausavustusta.*

Kunnanhallituksen päätöksessä 8.8.2023 §148 oli ensimmäisessä muutoksenhakuoh-  
jeessa teksti, jossa sanottiin, että päätökseen ei voi hakea muutosta. Muutaman päivän  
kuluttua muutoksenhakuohjeeksi ilmoitettiin se ohjaus, minkä perusteella teimme oi-  
kaisuvaatimuksen edellä mainittuun kunnanhallituksen päätökseen. Tämän ohjeen mu-  
kaan valitusaika päättyi 4.9.2023. Muutoksenhakuohjetta on muutettu vielä toisen ker-  
ran 12.9.2023. Muutoksenhakuohjeiden muuttaminen ilmenee liiteasiakirjoista ja kir-  
jallisista todisteista.

Oikaisuvaatimuksen hylkäämisen perusteena ei voida käyttää tuota yllä olevaa valmis-  
telijan kovin epämääräistä perustelutekstiä. Se ei voi vaikuttaa oikaisuvaatitukseemme  
hylkäämiseen. Kovin monimutkainen perusteluteksti lakiviittauksineen antaa myös  
kunnan päättäjille helposti väärän kuvan kokonaistilanteesta. Muutoksenhakuohjeen  
muuttaminen kahteen kertaan ei ole hyvän hallintotavan mukaista.

Kunnanhallituksen kokouksessa 8.8.2023 §148 päätös on: ”Kunnanhallitus päättää  
keskeyttää hankinnan. Yksityisteiden urakka-alueille etelä, länsi ja itä ei valita urakoit-  
sijaa. Jatkossa urakka-alueen yksityisteille voidaan myöntää talvikunnossapitoon au-  
rausavustusta.” Näkemyksemme mukaan tämä on kolmiosainen ja vaatitukseemme

kohdistuu kohtaan, jossa urakoitsijaa ei valita tulevalle talvelle ollenkaan. Oikaisuvaatimuksen hylkäämisen perusteissa on jätetty kokonaan perustelematta, miksi kunta ei hoida talvikunnossapitoa, vaan perustellaan sitä, että oikaisuvaatimus-oikeus koskisi vain avustuksen myöntämistä myös urakkaan jo ilmoittautuneiden osalta. Näin asiaa perusteltaessa yksityisteiden varsilla asuvilla ei olisi ollut edes valitusmahdollisuutta, mikä ei ole hyvän hallintotavan mukaista. Päätöksestä ei myöskään ole tiedotettu suoraan yksityisteiden tiekuntia, vaikka ne olivat jo ilmoittautuneet kunnan talvikunnossapidon piiriin. Tiedostustilaisuuksista aurausavustuksiin ja tuleviin muuttuneisiin käytäntöihin oli ilmoitettu vain paikallislehdessä ja kunnan sometileillä.

### *Lainaus 3*

*Oikaisuvaatimuksessa viitattiin kuntalaisten yhdenvertaiseen kohteeseen ja yhdenvertaisuuslakiin, joka osaltaan toimii perustuslakia täydentävänä lakina. Alla olevin perustein voidaan todeta, että päätös ei ole yhdenmukaisuuslain tai perustuslain määrittelemän yhdenvertaisuusmääritelmän vastainen.*

*Suomen perustuslain (731/1999) mukaan ihmiset ovat yhdenvertaisia lain edessä, mikä tarkoittaa sitä, että ketään ei saa ilman hyväksyttävää perustetta asettaa eri asemaan sukupuolen, iän alkuperän, kielen, uskonnon, vakaumuksen, mielipiteen, terveydentilan, vammaisuuden tai muun henkilöön liittyvän syyn perusteella. Perustalain määrittelemä yhdenvertaisuus edellyttää voimassa olevien lakien soveltamista yhdenvertaisesti sekä uusien lakien säätämistä sellaisiksi, että yhdenvertaisuus niitä sovellettaessa toteutuu. Tähän liittyen on hyvä todeta, että yksityisteiden avustustoiminta ei ole kunnan lakisäätäinen tehtävä, vaan kunta päättää siitä erikseen. Näin ollen asiaan liittyen sovellettavaksi ei tule kuntalaisten yhdenvertaisuus lain edessä, minkä lisäksi toisaalta voidaan todeta, että kunnan ei-lakisäätäisenä tehtävänä yksityisteiden avustustoiminta on kunnan lakisäätäisiin velvollisuuksiin nähden jo lähtöjään kuntalaisten yhdenvertaisuutta edistävää toimintaa.*

Tämä perustelu ei ole riittävä oikaisuvaatimuksemme hylkäämiselle seuraavin perustein:

Suomen perustuslaissa (731/1999) säädetyt yhdenvertaisuusperiaate ja oikeus valita asuinpaikkansa ovat kansalaisten perusoikeuksia, joiden toteutumisen turvaaminen kiistatta kuuluu kunnalle julkisen vallan käyttäjänä. Käsillä olevassa asiassa on pohjimmiltaan kyse perusoikeusvelvoitteisesta lain ja käytännön soveltamisesta.

Kuntalain (410/2015) mukaan kunta hoitaa itsehallinnon nojalla itselleen ottamat tehtävät. Näin ollen yksityistielain mukaisen toiminnan lisäksi kunnan toimesta tapahtuva yksityisteiden kunnossapidon hoitaminen/avustaminen on kuntalain mahdollistama kunnan harkinnanvarainen tehtävä, jolla turvataan kansalaisten perustuslaillisten oikeuksien muun muassa yhdenvertaisuuden toteutuminen. Kuntalaissa on oma säännös kunnan järjestämistä vastuussa huomioon otettavasta yhdenvertaisuudesta ja palvelujen saatavuudesta kunnan tehtävien hoidossa.

Hallintolain (434/2003) mukaisen luottamuksen eli oikeutettujen odotusten suojan periaatteen perusteella kuntalaisten on voitava luottaa siihen, että viranomaisten toiminta ei yllättäen muutu, mikäli se vaikuttaa kielteisesti yksityisen kuntalaisen oikeuteen tai etuun. Pitkään jatkuneen julkisen palvelun merkittävä heikentäminen yksityisteiden varrella asuvien kuntalaisten osalta vaikuttaisi merkittävästi ja kielteisesti heidän asemaansa.

Ylipäänsä kunnan strategisena linjauksena tulee olla luotettavuus, millä tarkoitetaan, että kunta toimii luottamusta, oikeudenmukaisuutta ja yhdenvertaisuutta edistäen ja että kunta pitää lupauksensa sekä toimii pitkäjänteisesti ja johdonmukaisesti. Tavoitteena tulee olla, että kylien asukkaille kehitetään ja taataan riittävät ja yhdenvertaiset palvelut tarvelähtöisesti sekä kylien elinvoimaisuutta edistetään niiden vahvuuksia hyödyntäen. Vertaa Suomussalmen kuntastrategia 2022–2025.

Päätöksen myötä yksityisteiden tiekunnat ovat joutuneet kohtuuttoman tilanteen eteen etsiessään itse auraajia nopealla aikataululla alueilla, jossa tarjontaa ei välttämättä ole tai auraajat joutuvat tarjoamaan talvihoitoa tiekunnille yrittäjän näkökulmasta kannattavalla hinnalla pitkien siirtymien vuoksi. Tie kuntien jäsenille on myös syntynyt muita talvihoidon järjestämiseen liittyviä yllättäviä menoja kokouksen kutsumiseen ja käytäntöihin liittyen.

Ote Suomussalmen kunnan vanhus- ja vammaisneuvoston kannanotosta: ”... Talviaurauksen vaikutuspiirissä on arviolta 1000-1500 kuntalaista. Lisäksi vapaa-ajan asujia kyseisten teiden vaikutuspiirissä on vähintään sama määrä. Miten turvataan pakollisten palvelujen (posti, kotisairaanhoido, ateriapalvelut, ensihoito, pelastuspalvelu, siivous, sote-kuljetukset, kirjastopalvelut, jätehuolto, nuohous yms.) saatavuus? Missä on se paljon puhuttu yhdenvertaisuus?

Yksityisteiden hallinnossa ei näin nopealla aikataululla ole mahdollisuuksia eikä osamista järjestää omaa aurausta tai kilpailuttaa urakoitsijoita. Näin merkittävän muutoksen suunnitteluun ja toteutukseen pitää varata ainakin 12 kuukautta.

Yhteisömme edustavat suurta joukkoa yksityisteillä asuvia kuntalaisia, joista useat ovat pienituloisia, vähävaraisia kansalaisia, jotka maksavat tuloveronsa lisäksi kiinteistöveroja. Kunnan ehdottama auravastuu ei näillä näkymin ole riittävä taso kattamaan urakoitsijoiden urakkahintoja sisältäen alv:n. Näin ollen päätös asettaa ko asukkaat ja osakkaat tukalaan, osalla mahdottomaan tilanteeseen. ...”

#### *Lainaus 4*

*Edellä olevan lisäksi on myös todettava, että haja-asutusalueella on useita yksityisteitä, joiden osalta kunta on vuosittain maksanut auravastuusta. Keväällä 2023 auravastuusta on maksettu 118 kohteelle, joiden lisäksi on yksityisteitä, jotka eivät ole olleet urakassa mukana, mutta eivät ole myöskään hakeneet auravastuusta. Tuleva käytäntö auravastuun maksamisesta kohtelee yhdenmukaisesti myöskin yksityisteiden varressa asuvia kuntalaisia.*



Tämä peruste oikaisuvaatimuksen hylkäämiselle ei pidä paikkaansa. Nämä 118 kohdetta, jotka ovat olleet aiemmin aurausavustuksen piirissä, ovat joko itse valinneet avustustavan tai eivät ole täyttäneet kunnan järjestämän talvihoitourakan kriteereitä. Nyt päätetty avustuskäytäntö lisää tiekuntien eriarvoisuutta. Kunnanhallituksen päätöksen myötä aurausavustuksen piiriin siirtyisi 200 tiekuntaa, joiden teiden pituudet ovat yhteensä noin 540 km. Näiden teiden pituudet vaihtelevat 1 kilometristä 16,5 kilometriin. Jo nyt on tiedossa, että joillekin tiekunnille auraus maksaa jopa 5000 €/km, kun taas jotkut tiekunnat saavat aurauksen kunnan avustuksen summalla eli 950 €/km (alvillisena). Miten Suomussalmen kunnanhallituksen päätös kohtelee yhdenmukaisesti yksityisteiden varrella asuvia kuntalaisia, kun kohteet ovat hyvin erilaisia ja siten kustannukset niissä vaihtelevat suuresti?

On myös tiekuntia, joissa joku tiekunnan osakkaista pääsee niin sanotusti tienamaan avustuksella, koska tämä osakas auraa tien omalla kalustollaan. Tällaisella osakkaalla elanto ei ole riippuvainen auraustyöstä. On myös ilmennyt, että jotkut kunnanvaltuutetut valtuuston 18.9.2023 kokouksessa päättämän aurausavustuksen korotuksen jälkeen ovat tarjonneet tiekunnille oman yrityksensä palveluita tai auraavat itse tien, jonka varressa asuvat. Onko tällainen menettely hyvää hallintotapaa? Ovatko päättäjät esteellisiä tällaisessa tapauksessa?

#### *Lainaus 5*

*Suomussalmen kunta on suhtautunut moniin muihin kuntiin verrattuna varsin myönteisesti haja-asutusalueella vakituisesti asumiseen. Esim. vakituisesti loma-asunnolla asuvat ovat voineet saada kunnalta aurausavusta tien talvihoitoon. Suomussalmen kunta on suhtautunut myötämielisesti esim. ranta-asemakaavan muutoksiin, joilla mahdollistetaan vakituista asumista haja-asutusalueella, vaikkakin se lisää kunnan kustannuksia yksityisteiden osalta.*

Tämä perustelu ei liity mitenkään oikaisuvaatimukseemme. Perustelun lauseilta puuttuu konkreettisuus siitä, mihin verrataan ja mitkä asiat ovat vertailtavina. Emme ole maininneet haja-asutusalueen vakituisesta asumisesta mitään. Se, että kunta on avustanut vakituisesti loma-asunnolla asuvia kuntalaisia, ei liity oikaisuvaatimukseemme mitenkään. Ranta-asemakaavan muutoksiin suhtautuminen ei liity oikaisuvaatimukseemme ja niiden vuoksi kunnan kustannusten lisääntyminen yksityisteiden osalta vaatisi perustelut.

#### *Lainaus 6*

*Oikaisuvaatimuksessa oli mainittu myös Ruokapuistontie (yksityistie), joka otettiin mukaan kaava-alueurakkaan talvihoidon kilpailutuksessa sen keskeisen infrastruktuuriin ja palvelurakenteisiin liittyvien tekijöiden vuoksi. Ruokapuistontien varressa sijaitsee kunnan kaavoittama Ruokapuiston asemakaava-alue, joka kuuluu kunnan kunnossapidon piiriin. Lisäksi kyseisen tien kautta kulkee joukkoliikennelinja Suomussalmi-Kajaani sekä paljon muuta kuin tieosakkaiden eduksi tapahtuvaa liikennettä. Todennäköisesti jossain vaiheessa Ruokapuistontie muutetaan katualueeksi.*

Ruokapuistontie on yksityistie. Siten se tulee käsitellä kuin muutkin yksityistiet, tasapuolisuuden vuoksi. Jos kunnan on tarkoitus muuttaa se katualueeksi, miksi sitä ei ole jo tehty? Eli peruste ei ole riittävä oikaisuvaatimuksemme hylkäämiselle. Tasapuolisuus ei toteudu, jos Ruokapuistontie saa erioikeuksia. Onhan kunnassa useita yksityistieitä, jotka ovat läpikulkuteitä ja siten mm. koulukyyditysten, jätehuollon, rajavalvonnan ja pelastusajoneuvojen käytössä.

#### *Lainaus 7*

*Valtuusto on hyväksynyt yksityisteiden hoito- ja kunnossapitoa koskevat ohjeet, joiden päivittämisestä kunnanhallitus on tehnyt esityksen valtuustolle 8.8.2023 § 149 ja valtuusto käsittelee asiaa kokouksessaan 18.9.2023. Valtuuston päätös on kunnallisvalituskelpoinen päätös. Kunnan talousarviossa on määrärahoja yksityisteiden hoitoon ja kunnossapitoon, minkä lisäksi tiekunnalle voidaan myöntää avustusta tien perusparannushankkeelle.*

*Tiekunta viime kädessä määrittää, missä kunnossa yksityistie pidetään.*

*Yksityisteiden avustustoiminta ei ole kunnan lakisääteinen tehtävä, vaan kunta päättää siitä erikseen. Hyvään hallintoon ja kunnan velvollisuuksiin kuuluu myöskin valtuuston hyväksymän talousarvion noudattaminen. Kuntalain 39 §:n mukaan kunnanhallituksen tehtäviin kuuluu vastata kunnan hallinnosta ja talouden hoidosta. Vaikka itse hankintapäätöksessä noudatetaan hankintalain mukaisia muutoksenhakukeinoja, on tässä vaiheessa hyvään hallintotapaan liittyen hyvä todeta, että myönteinen päätös hankinnasta olisi ollut kerralla merkittävä talousarvion ylitys. Otto-oikeuden käyttämisen jälkeen kunnassa järjestettiin kaksi infotilaisuutta yksityisteiden talvikunnossapidon tulevista käytännöistä, minkä lisäksi jo otto-oikeuden käyttämisestä viestittiin kunnan viestintäkanavissa. Kunta on tässä tapauksessa toiminut parhaaksi katsomallaan tavalla hyvän hallintotavan toteuttamiseksi.*

Tehtävä ei ole lakisääteinen, mutta kuntalain (410/2015) mukaan kunta hoitaa itsehallinnon nojalla itselleen ottamat tehtävät. Näin ollen yksityistielain mukaisen toiminnan lisäksi kunnan toimesta tapahtuva yksityisteiden kunnossapidon hoitaminen/avustaminen on kuntalain mahdollistama kunnan harkinnanvarainen tehtävä, jolla turvataan kansalaisten perustuslaillisten oikeuksien muun muassa yhdenvertaisuuden toteutuminen. Kuntalaissa on oma säännös kunnan järjestämisvastuussa huomioon otettavasta yhdenvertaisuudesta ja palvelujen saatavuudesta kunnan tehtävien hoidossa.

Hallintolain (434/2003) mukaisen luottamuksen eli oikeutettujen odotusten suojan periaatteen perusteella kuntalaisten on voitava luottaa siihen, että viranomaisten toiminta ei yllättäen muutu, mikäli se vaikuttaa kielteisesti yksityisen kuntalaisen oikeuteen tai etuun. Pitkään jatkuneen julkisen palvelun merkittävä heikentäminen yksityisteiden varrella asuvien kuntalaisten osalta vaikuttaisi merkittävästi ja kielteisesti heidän asemaansa.

Myönteistä päätöstä hankinnan suhteen ei myöskään ole oikaisuvaatimuksessa vaadittu. Uuden kilpailutuksen tekemisestä ja sen taloudellisista vaikutuksista ei päätöshetkellä ole ollut tietoa, koska kilpailutusta ei ole tehty. Alkuperäinen kilpailutus oli

tehty siten, että paikalliset aurauspalvelujen tarjoajat eivät ole pystyneet tarjouksia jättämään, kuten esimerkiksi koulukuljetusten järjestämisessä. Oikaisuvaatimuksen hyväksyminen ei näkemyksemme mukaan välttämättä olisi tarkoittanut budjetin ylitystä, kuten perusteluissa väitetään.

Tiedotustilaisuuksia ei järjestetty kunnanjohtajan otto-oikeuden käyttämisen jälkeen, vaan vasta kunnan hallituksen 8.8.2023 tekemän päätöksen jälkeen 21.8.2023 ja 28.8.2023. Tilaisuuksissa käytiin läpi talvikunnossapidon muutoksia.

Suomussalmen kunnan toiminta yksityisteiden talvihoidon järjestämisestä ei ole mennyt hyvän hallintotavan mukaisesti.

Yksityisteiden varsilla asuvilla tai yksityisteiden tiekuntien jäsenillä ei ole ollut missään vaiheessa perustuslain (1999/731) 21§ 2 momentin sekä hallintolain 34§:n mukaisesti oikeutta tulla kuulluksi.

Ennen 8.8.2023 pidettyä kunnanhallituksen kokousta ei ollut tiedossa kunnanjohtajan esityksen tarkka sisältö, vaikka otto-oikeuden käyttämisestä kunnan tiedotuskanavissa tiedotettiin. Oli vain tiedossa 3 vaihtoehtoa; tehdä uusi päätös, aiempi päätös voidaan pysyttää, kumota tai muuttaa tai asian palauttaminen päätöksen tehneen viranomaisen käsiteltäväksi.

Kunnanhallituksella ei pöytäkirjan mukaan ole ollut käsittelyssä 19.9.2023 kuin katkelma oikaisuvaatimuksesta. Tämän mukaan kunnanhallituksen jäsenille ei ole kerrottu, miten kohtuuton aikataulu tiekuntien näkökulmasta tilanteesta on syntynyt.

Mitään todellista estettä ja perustelua sille, että hankintaprosessia ei ole aloitettu uudelleen, emme ole kuulleet. Valtuuston kokouksessa 18.9.2023 sivuttiin asiaa mainitsemalla esityksissä, että uuden kilpailutuksen tekemiseksi ei löydy riittävää tietotaitoa ja tehtävään jouduttaisiin palkkaamaan henkilö. Onko tämä riittävä peruste sysätä asianhoito tällä epäinhimillisellä aikataululla tiekunnille, sellaisten ihmisten harteille, jotka eivät ole näiden asioiden kanssa hyvin todennäköisesti aikaisemmin painiskelleet. Tilanteesta koituu myös yllättäviä kustannuksia teosakkaille, jotka eivät ole missään nimessä osanneet varautua tuhansien eurojen lisäkustannuksiin tällä aikataululla.

### **Tapahtumaselostus Suomussalmen kunnan yksityisteiden talvihoidon käsittelystä**

Yksityistielaki tuli voimaan 1.1.2019. Yksityisteiden tiekunnilta vaadittiin lain voimaantulua järjestäytymistä avustuksen saannin ehtona tai ehtona päästä mukaan kunnan talvikunnossapidon kilpailutukseen. Käytännössä tämä on tarkoittanut tiekunnan kokouksen pitämistä ja tiekunnan perustamista.

Suomussalmen kunnalla on aiemmin ollut mahdollisuus kilpailuttaa yksityisteiden talvihoito yhdessä ELY-keskuksen kanssa. Kunta on ilmoittanut kilpailutuksen piiriin tulevat tiet koko kunnan alueelta. Viimeksi ELY-keskuksen järjestämän kilpailutuksen

voitti YTT, joka hoiti yksityisteiden auraukset aliurakoitsijoiden kanssa tekemillään sopimuksilla. Kunnalla on ollut ainakin vuodesta 2022 lähtien tieto, että kunta ei pääse enää ELY-keskuksen kilpailutukseen mukaan, vaan kunnan tulee itse hoitaa kilpailutus. Kunnalla on siis ollut hyvin aikaa, ainakin pari vuotta, hoitaa yksityisteiden talvihoito kuntoon. Nyt tiekuntien pitäisi reilussa kuukaudessa saada sama asia hoidettua.

Joulukuussa 2022 kunnan tekninen lautakunta päätti talvihoitourakan linjauksista. Tätä varten oli ollut työryhmä valmistelemassa asiaa. Työryhmässä oli teknisen lautakunnan edustus ja tekninen johtaja sekä työnjohtaja.

Tammikuussa 2023 kunnan tekniset palvelut järjestivät tiedostustilaisuuden, jossa kerrottiin talvikunnossapidon toteutuksesta. Tekninen johtaja Niina Kinnunen kertoi, että Suomussalmella ei ole mietittykään vaihtoehtoa, että Suomussalmen kunta ei järjestäisi talvikunnossapitoa myös yksityisteille yhdenvertaisuuden nimissä.

Tiedostustilaisuudessa ilmoitettiin, että tiekuntien, jotka haluavat olla mukana kunnan järjestämässä talvihoitourakassa, tulee ilmoittautua kunnan tekniselle osastolle.

Talvihoitourakkaan ilmoittautui tuolloin noin 200 tiekuntaa, joiden teiden yhteinen pituus on noin 540 km.

Kunnan kilpailutus yksityisteiden talvihoidosta järjestettiin touko-kesäkuussa 2023. Yksityisteiden tarjouspyyntö koskien Suomussalmen kunnan yksityisteiden talvihoitourakoita 2023 – 2026 sekä optiovuosia 2027 ja 2028 on päivätty 10.5.2023. Tarjousten vastaanottamisen määräaika on ollut 13.6.2023. Tarjouspyyntö on jaettu kolmeen urakka-alueeseen etelä, itä ja länsi. Tarjouspyynnössä urakkamuoto kunkin alueen osalta on kuvattu kokonaisurakkana. Näille urakka-alueille on annettu vain yksi hyväksyttäväksi katsottu kokonaistarjous. Taajama-alue on kilpailutettu omana urakka-alueena erikseen.

29.6.2023 teknisen lautakunnan päätettävänä oli taajama-alueen tarjouksen hyväksyminen (29.6.2023 §55), sekä Suomussalmen kunnan yksityisteiden talvihoitourakat 2023-2026, sekä optiot 2027 ja 2028 (29.6.2023 §56). Ennen kokousta tekninen johtaja ei ollut tiedottanut teknisen lautakunnan jäsenille omaa esitystään, vaan esityksessä luki: ”Päätösesitys annetaan kokouksessa”. Tekninen johtaja esitti kokouksessa, että tarjous hylätään hintaan perustuen. Jatkona tähän hän vielä lisäsi, että yksityisteiden talviurakka-alueille ei valita urakoitsijaa, vaan nämä siirtyvät kunnan avustuksen piiriin. Kokouksessa päätettiin äänestyksen jälkeen kuitenkin hyväksyä tarjous teknisen lautakunnan jäsenen Jouko Kelan vastaesityksen pohjalta.

29.6.2023 teknisen lautakunnan listalla §57 oli myös asiana ”Yksityisteiden rakentamisen ja kunnossapidon järjestelyä ja avustustoimintaa koskevan ohjeen päivittäminen.” Tässä teknisen johtajan esitys oli seuraava: ”Tekninen lautakunta esittää kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle, että yksityisteiden rakentamisen ja kunnossapidon järjestelyä ja avustustoimintaa koskevat ohjeet korotetaan 650 eurosta 850 euroon tiekilometriä kohden/talvikausi. Aorausavustusta voidaan maksaa ennakoivasti enintään 50 % talvihoitokauden alkupuolella vähintään 1 km pituiselle yksityistielle.” Esitys hyväksyttiin.

Kunnanhallituksen listalla olevan liitteen mukaisesti kunnanjohtaja ilmoitti käyttävänsä otto-oikeutta 4.7.2023. Asiasta tiedotettiin kunnan verkkosivuilla (tiedotteessa kuvattiin yleisesti, mitä vaihtoehtoja on tällaisessa tilanteessa). Asiasta tiedotettiin myös paikallislehdessä. Kunnanjohtajan esitystä asian käsittelyssä ei julkaistu ennen kunnanhallituksen kokousta, vaan tuotiin esille, että päätösesitys annetaan kokouksessa. Ennen kunnanhallituksen asian käsittelyä myös kuntalaiset olisivat varmasti tuoneet esille, että asian ratkaisemiseen on muitakin vaihtoehtoja kuin pelkkä tarjouksen hylkääminen, jos olisi ollut tiedossa, että kunnanjohtajan esitys on sama kuin teknisen johtajan teknisen lautakunnan kokouksessa 29.6.2023 antama esitys.

Kunnanhallituksen kokouksessa 8.8.2023 §148 kunnanjohtaja antoi esityksensä kunnanhallitukselle: ”Kunnanhallitus päättää keskeyttää hankinnan. Yksityisteiden urakka-alueille etelä, länsi ja itä ei valita urakoitsijaa. Jatkossa urakka-alueen yksityisteille voidaan myöntää talvikunnossapitoon aurasavustusta.

Hankinta keskeytetään, koska hankintahinta ylittää merkittävästi talousarviossa vuodelle 2023 ja sen suunnitteluvuosille varatut määrärahat. Jos hankinta hyväksyttäisiin, olisi yksityisteiden nettokustannusnousu vuoteen 2022 nähden n.340 000 €, mikä tarkoittaa noin 40%:n korotusta.”

Kunnanjohtajan esitys oli sama kuin teknisen johtajan 29.6.2023 antama esitys, minkä tekninen lautakunta hylkäsi äänin 8 - 2. Kunnanjohtajan esitys hyväksyttiin kokouksessa 8.8.2023 ilman äänestyksiä.

Todellinen kustannusten nousu meidän valittajien saamien lukujen mukaan on noin 75%, kun erotusta 340 000 € verrataan vuoden 2022 lukuarvoihin.

Näiden edellä mainittujen päätösten jälkeen 8 henkilön ryhmämme (tiekuntien edustajat eri puolilta Suomussalmen kuntaa) on tavannut kunnan johdon 6.9.2023 ja 15.9.2023 (kunnanjohtaja, tekninen johtaja, kunnanhallituksen ja valtuuston puheenjohtajat) aiheena kunnanhallituksen päätöksen 8.8.2023 §148 vaikutukset sekä tiekuntien näkemykset ja ehdotukset asian hoitamiseksi.

Tarjouksia urakoitsijoilta pyytäviä tiekuntia on noin 200. Urakoitsijat eivät tarjouksia tehdessään tiedä, mitkä tiekunnat hyväksyvät tarjouksen. Näin ei pääse syntymään järjestyviä aurasreittejä, mikä vaikuttaa luonnollisesti hintaan. Kuhmon ja Sotkamon tavassa hoitaa kilpailutus aurasreitit on muodostettu paikalliset olosuhteet huomioiden. Näin ei tehty Suomussalmen kunnan vuoden 2023 yksityisteiden talvihoidon kilpailutuksessa, kun kunnan yksityistiestö jaettiin kolmeen isoon alueeseen. Suomussalmelaiset urakoitsijat eivät pystyneet tekemään noin isoille alueille tarjousta, mikä näkyi tarjousten määrässä. Myös tarjouspyynnön muoto oli sellainen, että vaikea siihen oli yksittäisen traktoriurakoitsijan vastata. Nämä yksittäiset urakoitsijathan auraukset kuitenkin käytännössä ovat hoitaneet aiemminkin aliurakoitsijoina. Kuhmon ja Sotkamon tavat pyytää tarjoukset olisivat Suomussalmenkin tapaukseen sopivia.

Kunnan järjestämänä kilpailutus paikalliset olosuhteet, alueet ja urakoitsijat huomioiden on kustannustehokkainta niin kunnan kuin urakoitsijoiden ja tiekuntien kannalta.

Suomussalmen kunnanhallituksen päätösten 8.8.2023 §148 ja 19.9.2023 §176 vaikutuspiirissä on merkittävä osa Suomussalmen kuntalaisista, arviolta 1000-1500 asukasta

(kunnassa yhteensä noin 7500 asukasta), noin 200 tiekuntaa ja noin 540 km yksityis-  
teitä.

Kunta järjesti kaksi tiedotustilaisuutta vasta 21.8.2023 ja 28.8.2023 talvikunnossapi-  
don muutoksista. Tilaisuuksissa kerrottiin, mitä kunnanvaltuustolle esitetään yksityis-  
teiden hoitoon liittyen aurausavustuksen määrän nostamisesta. Lisäksi tilaisuuksissa  
kerrottiin, että hakemuksia voi jättää jo syyskuun alusta, koska esityksenä on, että 50%  
aurausavustuksesta voidaan maksaa jo kuluvan syksyn aikana. Näistä tiedotustilai-  
suuksissa esillä olleista asioista päätettiin kunnanvaltuuston kokouksessa 18.9.2023.

Tekninen johtaja ilmoitti sähköpostillaan (22.9.2023), että avustus voidaan maksaa  
suoraan aurausta suorittavan yrityksen tilille, mutta laskuja kunta ei ota vastaan. Avus-  
tus on kunnan puolelta arvonlisäveroton (alv 0%). Yritykset tarjoavat palveluitaan yk-  
sityisteille arvonlisäverollisena palveluna, alv 24%. Saman sähköpostin liitteenä oli  
lista mahdollisista urakoitsijoista ja aurattavista yksityisteistä. Näin ollen kunta siirsi  
kilpailutuksen tiekunnille. Kunta olisi voinut tehdä kunnanvaltuuston kokouksessa  
18.9.2023 tehdyn esitetyn pohjalta hankinnan uudelleen aloittamisen kautta kilpailu-  
tuksen, jossa aurausalueet olisi määritelty siten, että aiempina vuosina aurausta aliura-  
koitsijoina tehneet yrittäjät olisivat voineet tehdä tarjouksia.

Koska yksityistien tiekunta vastaa tien ylläpidon kustannuksista tiekuntana, kustannus-  
ten vaikutuspiiriin tulevat myös yksityisteiden varsien mökkiläiset, metsänomistajat  
sekä peltojen omistajat tieyksiköiden suhteessa. Ennen päätöksentekoa ei ole missään  
vaiheessa annettu asianosaisille mahdollisuutta tulla kuulluiksi.

**Päätöksen vaikutukset tiekuntien toimintaan.** Tiekunnat joutuvat kokoamaan tie-  
kunnan jäsenet (parhaissa tiekunnissa jopa yli 50 osakasta) ylimääräiseen kokoukseen,  
sillä toimitsijamiehillä tai toimitsijakunnilla ei ole tarvittavia valtuuksia asian loppuun  
asti viemiseen. Harva tiekunta on hyväksynyt sähköisten kokouskutsujen lähettämisen  
ja siksi kokouksen kutsuminen voi olla kirjeitse jo iso kuluerä, 50 osakkaan tiekun-  
nassa esimerkiksi 115 €.

Tiekunnat joutuvat tilaamaan maksullisen tieyksiköinnin, joka tulee myös vahvistaa  
tiekunnan kokouksessa. Tieyksiköinnin hinta on 100–500 €, jopa enemmän, riippuen  
pitääkö yksiköinnin laatijan järjestää myös kokous.

Lisäksi tiekunnat joutuvat avaamaan tilin, josta myös tulee kustannuksia. Yritystilin  
avaaminen maksaa esim. osuuspankissa 100 €. Kustannuksia koituu lisäksi myös kuu-  
kausmaksusta 9,50€/kk.

Tiekunnan kokouskutsut tulee lähettää 2 viikkoa ennen kokousta. Kokouksen päätök-  
sistä on 30 päivän valitusoikeus. Kun tiekunta on saanut hankittua tarjoukset, tulee tie-  
kunnan pitää uusi kokous ja hyväksyttää maksatustiedot, jotka tulee lähettää tiekunnan  
jäsenille kokouskutsun yhteydessä. Tämä siis, jos kunnan antama avustus ei riitä katta-  
maan tiekunnan talvikunnossapidon kustannuksia.

Tarjousten pyytämistä tiekuntien näkökulmasta on hankaloittanut se, että alueen kaikki  
mahdolliset tarjoajat eivät ole olleet alueella tiedossa. Kunnanjohtaja tiedotti paikallis-  
uutisissa, että kunnasta voi kysyä edellisen vuoden auroajia. Kunta on tietoturvasyihin

vedoten jättänyt antamasta yksityisteiden toimitsijamiesten tietoja yrittäjille, vaikka ne voisivat olla saatavilla myös julkisilla nettisivuilla.

Aurausviitoitukset olisi kunnan urakassa pitänyt hoitaa ennen 1.10.2023. Moni tiekunta on joutunut viitoittamaan tiet itse, koska urakoitsijat eivät ole voineet enää viitoitusta tarjota ajan puutteen vuoksi ja koska tiekunnat ovat päässeet etsimään urakoitsijoita ja sopimaan urakoita kovin myöhään. Ensimmäiset lumisateet Suomussalmella olivat 7.10.2023.

- 4) Mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Päätös vaikuttaa Suomussalmen kunnan yksityisteiden varsilla asuviin, yksityisteiden tiekuntien osakkaisiin. Valittajat ovat suomussalmelaisia yksityistien varrella asuvia, yksityistien tiekunnan toimitsijamiehiä, jotka ovat jättäneet oikaisuvaatimuksen kunnanhallituksen päätöksestä 8.8.2023 §148.

- 5) Valituksenalaisen päätöksen tiedoksisaanti

Olemme saaneet Suomussalmen kunnanhallituksen päätöksen 19.9.2023 §176 tiedoksemme 25.9.2023 sähköpostitse.

#### Liitteet:

- Suomussalmen kunnanhallituksen päätös 19.9.2023 §176 ja päätöksen valitusosoitus
- Sähköposti 25.9.2023 päätöksen tiedoksi annosta
- Asiakirjat vaatimuksen tueksi:
  - o Suomussalmen kunnan teknisen ltk:n pöytäkirja 21.12.2022 § 154
  - o Suomussalmen kunnan ohjeistus tiekunnille tammikuussa 2023
  - o Suomussalmen kunnan teknisen johtaja viranhaltijapäätös 30.4.2023 §17/2023
  - o Suomussalmen kunnan teknisen ltk:n päätös 29.6.2023 § 56
  - o Suomussalmen kunnanhallituksen päätös 8.8.2023 § 148 liitteineen (5 kpl)
  - o Pekka Moilasan ja Jarno Kelan oikaisuvaatimus Suomussalmen kunnanhallituksen päätökseen 8.8.2023 § 148
  - o Suomussalmen kunnanhallituksen päätös 19.9.2023 § 1176 liitteineen (1 kpl)
  - o Suomussalmen kunnan ohjeistus elokuu 2023
  - o Suomussalmen kunnan ohjeistus syyskuu 2023
  - o Tarjouspyyntö 10.5.2023 koskien Suomussalmen kunnan yksityisteiden talvihoitourakoita 2023 – 2026 sekä optiovuosia 2027 ja 2028

Valittajien nimet ja yhteystiedot:

Pekka Moilanen  
Haukipoukamantie 5B  
89800 Suomussalmi kk  
0440 380 858  
[pekkamoilanen59@gmail.com](mailto:pekkamoilanen59@gmail.com)

Jarno Kela  
Nuolentie 120 B  
89800 Suomussalmi kk  
0400 286 737  
[jarnos.wilderness@gmail.com](mailto:jarnos.wilderness@gmail.com)

Todetaan, että Pekka Moilanen on Haukipoukamantien yksityistien tiekunnan ja Sutelantien yksityistien tiekunnan toimitsijamies ja Jarno Kela Nuolentien yksityistien tiekunnan toimitsijamies.

Suomussalmella 18.10.2023

  
Pekka Moilanen

  
Jarno Kela

Valituksen laatimisessa on avustanut:

Esko Oikarinen, joka on Ukkola-Heinävaarantien yksityistien tiekunnan toimitsijamies  
Ukkolantie 8  
89600 Suomussalmi  
040 7068 074  
[esko.oikarinen@gmail.com](mailto:esko.oikarinen@gmail.com)



# Oikaisuvaatimus kunnanhallituksen päätökseen 8.8.2023 § 148, Jarno Kela ja Pekka Moilanen

1160/10.03.01.01.00/2023

KHALL 19.09.2023 § 176

## Valmistelija

Kunnanjohtaja Erno Heikkinen, 044 777 3344, [erno.heikkinen@suomussalmi.fi](mailto:erno.heikkinen@suomussalmi.fi) ja Tekninen johtaja Niina Kinnunen, 044 777 3380, [niina.j.kinnunen@suomussalmi.fi](mailto:niina.j.kinnunen@suomussalmi.fi).

Suomussalmen kunnanhallitus käsitteli otto-oikeuden kautta teknisen lautakunnan päätöstä 29.6.2023 § 9 ”Yksityisteiden talvihoitourakat 2023-206, optiot 2027 ja 2028” kokouksessaan 8.8.2023 § 148. Kuntalain 92 § mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja ja hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on tämän lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen. Otto-oikeuden käyttäminen merkitsee sitä, että alemman viranomaisen käsittelemä asia siirtyy kokonaan kunnanhallituksen käsiteltäväksi. Kunnanjohtaja ilmoitti otto-oikeuden käytöstä 4.7.2023.

Päätöksessään 8.8.2023 § 148 kunnanhallitus päätti keskeyttää hankinnan, koska hankintahinta ylittää merkittävästi talousarviossa 2023 ja sen suunniteluvuosille varatut määrärahat. Päätöksessä oli myös maininta siitä, että jatkossa urakka-alueen yksityisteille voidaan myöntää talvikunnossapitoon aurasavustusta.

Jarno Kela ja Pekka Moilanen ovat tehneet 23.8.2023 kirjatun oikaisuvaatimuksen kunnanhallituksen päätökseen. Oikaisuvaatimuksessa esitetään, että asia palautettaisiin uudelleen valmisteltavaksi ja talvikunnossapito hoidettaisiin kuntajohtoisesti vielä vähintään yhden vuoden ajan.

Oikaisua vaaditaan seuraavin perustein (alla katkelmat oikaisuvaatimuksesta):

**”Kunnanhallituksen päätös ei kohtele haja-asutusalueella asuvia, erityisesti yksityisteiden varsilla asuvia yhdenvertaisesti verrattuna taajama-alueella asuviin (Yhdenvertaisuuslaki 1225/2014 5 §).**

Taajama-alueella olevat yksityistiet ovat teknisen johtajan Niina Kinnusen kertoman (Info-tilaisuus 21.8.2023) mukaan kunnan ylläpitämiä. (esim. Ruokapuistontie. Kaikilla tiekunnilla ei ole mahdollisuutta järjestää talvikunnossapitoa tällä aikataululla ajoissa. Yksityisteiden varsilla asuvien perusturvallisuus vaarantuu merkittävästi.”

**”Päätös ei ole hyvän hallintotavan mukainen**

Kunta on toiminnallaan harhaanjohtanut yksityisteiden asukkaita. Tammikuussa 2023 pidetyssä teknisen toimen infotilaisuudessa kerättiin tietoa yksityisteistä, jotka haluavat lähteä urakkaan mukaan. Tekninen toimi on tehty asiaan hoitoon työryhmän asiaa valmistelevaan ja kilpailuttanut urakan. Nyt kunnanhallitus on päättänyt, että urakoitsijaa ei valita ja yksityistiet hoitavat kilpailutuksen itse. - -

- -

Useilla tiekunnilla ei ole varoja, eikä aikaa hankkia sellaisia varoja, joilla aurasavustukset katetaan. Kunnanhallituksen esittämä 852€/km ei riitä kattamaan kuluja. Yksityistielain (560/2018) 24 § mukaan tie on pidettävä teosakkaiden liikennetarpeen edellyttämässä kunnossa niin,

että kunnossapidosta ei aiheudu tieosakkaalle kohtuuttomia kustannuksia. Tämän päätöksen myötä tieosakkaille syntyy kohtuuttomat kustannukset talvikunnossapidon osalta. - -”

Kunnahallitus toteaa päätöksensä olevan kaksiosainen sisältäen niin hankintaa koskevan kuin yksityisteiden avustamista koskevan päätöksen.

Hankinta voidaan hankintalain 125 §:n mukaan keskeyttää vain todellisesta ja perustellusta syystä. Oikeuskäytännössä todelliseksi ja perustelluksi syyksi on katsottu muun muassa vain yksi saatu hyväksyttäväksi katsottava tarjous tai varattujen määrärahojen merkittävä ylittyminen. Jos urakka-alueita olisi pilkottu ja käyty urakoitsijoiden kanssa neuvotteluja suoraan hankinnasta, olisi toiminta ollut hankintalain vastaista. Kyseisellä tavalla suoritettuna hankinnan vuosikustannusarvio olisi ollut arviolta noin 650 000 €. Kilpailutuksessa saadun tarjouksen kustannukset olisivat olleet 693 530 € (alv 0) ensimmäiseltä talvihoitokaudelta 2023-2024.

Hankinnan keskeyttämisen osalta kyseessä on hankintalain (1397/2016) 123 § mukainen hankintapäätös, josta on 13.9.2023 annettu hankintalain 133 § ja 134 § mukainen hankintaoikaisuohje ja valitusosoitus (markkinaoikeus). Hankintalain mukaisesti hankintaoikaisun hankintayksikölle tai valituksen markkinaoikeudelle voi tehdä se, jota asia koskee (asianosainen). Asianosainen on se, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa.

Hankintaoikaisu ja valitus markkinaoikeuteen ovat oikaisuvaatimusprosessista erillisiä prosesseja.

Kuntalain 2015/410 § 134 mukainen oikaisuvaatimusohje tulee sovellettavaksi päätöksen osioon, jossa päätettiin siitä, että jatkossa urakka-alueen yksityisteille voidaan myöntää talvikunnossapitoon aurasavustusta.

Oikaisuvaatimuksessa viitattiin kuntalaisten yhdenvertaiseen kohteluun ja yhdenvertaisuuslakiin, joka osaltaan toimii perustuslakia täydentävänä lakina. Alla olevin perustein voidaan todeta, että päätös ei ole yhdenmukaisuuslain tai perustuslain määrittelemän yhdenvertaisuusmääritelmän vastainen.

Suomen perustuslain (731/1999) mukaan ihmiset ovat yhdenvertaisia lain edessä, mikä tarkoittaa sitä, että ketään ei saa ilman hyväksyttävää perustetta asettaa eri asemaan sukupuolen, iän, alkuperän, kielen, uskonnon, vakaumuksen, mielipiteen, terveydentilan, vammaisuuden tai muun henkilöön liittyvän syyn perusteella. Perustalain määrittelemä yhdenvertaisuus edellyttää voimassaolevien lakien soveltamista yhdenvertaisesti sekä uusien lakien säätämistä sellaisiksi, että yhdenvertaisuus niitä sovellettaessa toteutuu. Tähän liittyen on hyvä todeta, että yksityisteiden avustustoiminta ei ole kunnan lakisääteinen tehtävä, vaan kunta päättää siitä erikseen. Näin ollen asiaan liittyen sovellettavaksi ei tule kuntalaisten yhdenvertaisuus lain edessä, minkä lisäksi toisaalta voidaan todeta, että kunnan ei-lakisääteisenä tehtävänä yksityisteiden avustustoiminta on kunnan lakisääteisiin velvollisuuksiin nähden jo lähtöjään kuntalaisten yhdenvertaisuutta edistävää toimintaa.

Edellä olevan lisäksi on myös todettava, että haja-asutusalueella on useita yksityisteitä, joiden osalta kunta on vuosittain maksanut aurasavustusta. Keväällä 2023 aurasavustusta on maksettu 118 kohteelle, joiden lisäksi on yksityisteitä, jotka eivät ole olleet urakassa mukana, mutta eivät ole myöskään hakeneet aurasavustusta. Tuleva käytäntö aurasavustuksen maksamisesta kohtelee yhdenmukaisesti myöskin yksityisteiden varressa asuvia kuntalaisia.

Suomussalmen kunta on suhtautunut moniin muihin kuntiin verrattuna varsin myönteisesti haja-asutusalueella vakituisesti asumiseen. Esim. vakituisesti loma-asunnolla asuvat ovat voineet saada kunnalta aurausavusta tien talvihoitoon. Suomussalmen kunta on suhtautunut myötämielisesti esim. ranta-asemakaavan muutoksiin, joilla mahdollistetaan vakituista asumista haja-asutusalueella, vaikkakin se lisää kunnan kustannuksia yksityisteiden osalta.

Oikaisuvaatimuksessa oli mainittu myös Ruokapuistontie (yksityistie), joka otettiin mukaan kaava-alueurakkaan talvihoidon kilpailutuksessa sen keskeisen infrastuktuuriin ja palvelurakenteisiin liittyvien tekijöiden vuoksi. Ruokapuistontien varressa sijaitsee kunnan kaavoittama Ruokapuiston asemakaava-alue, joka kuuluu kunnan kunnossapidon piiriin. Lisäksi kyseisen tien kautta kulkee joukkoliikennelinja Suomussalmi-Kajaani sekä paljon muuta kuin tieosakkaiden eduksi tapahtuvaa liikennettä. Todennäköisesti jossain vaiheessa Ruokapuistontie muutetaan katualueeksi.

Valtuusto on hyväksynyt yksityisteiden hoitoa- ja kunnossapitoa koskevat ohjeet, joiden päivittämisestä kunnanhallitus on tehnyt esityksen valtuustolle 8.8.2023 § 149 ja valtuusto käsittelee asiaa kokouksessaan 18.9.2023. Valtuuston päätös on kunnallisvalituskelppoinen päätös. Kunnan talousarviossa on määrärahoja yksityisteiden hoitoon ja kunnossapitoon, minkä lisäksi tiekunnalle voidaan myöntää avustusta tien perusparannushankkeelle. Tiekunta viime kädessä määrittää, missä kunnossa yksityistie pidetään. Yksityisteiden avustustoiminta ei ole kunnan lakisääteinen tehtävä, vaan kunta päättää siitä erikseen.

Hyvään hallintoon ja kunnan velvollisuuksiin kuuluu myöskin valtuuston hyväksymän talousarvion noudattaminen. Kuntalain 39 §:n mukaan kunnanhallituksen tehtäviin kuuluu vastata kunnan hallinnosta ja talouden hoidosta. Vaikka itse hankintapäätöksessä noudatetaan hankintalain mukaisia muutoksenhakukeinoja, on tässä vaiheessa hyvään hallintotapaan liittyen hyvä todeta, että myönteinen päätös hankinnasta olisi ollut kerralla merkittävä talousarvion ylitys. Otto-oikeuden käyttämisen jälkeen kunnassa järjestettiin kaksi infotilaisuutta yksityisteiden talvikunnossapidon tulevista käytännöistä, minkä lisäksi jo otto-oikeuden käyttämisestä viestittiin kunnan viestintäkanavissa. Kunta on tässä tapauksessa toiminut parhaaksi katsomallaan tavalla hyvän hallintotavan toteuttamiseksi.

## **Kunnanjohtajan esitys**

Suomussalmen kunnanhallitus päättää hylätä kyseisen 23.8.2023 päivätyn oikaisuvaatimuksen yllä mainittuihin perusteluihin viitaten.

## **Päätös**

Käydyn keskustelun aikana Merja-Liisa Seppänen esitti, että kunnanhallitus hyväksyy oikaisuvaatimuksen. Janne Laatikainen ja Taina Matero kannattivat esitystä.

Julistettuaan keskustelun päättyneeksi puheenjohtaja totesi, että Merja-Liisa Seppänen on tehnyt pohjaesityksestä poikkeavan esityksen, jota on kannatettu, joten asiasta on äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että äänestystapana on nimenhuutoäänestys, minkä lisäksi hän esitti, että he, jotka äänestävät pohjaesitystä, äänestävät JAA ja he, jotka äänestävät Merja-Liisa Seppäsen esitystä, äänestävät EI.

Toimitetussa nimenhuutoäänestyksessä JAA sai 8 ääntä ja EI 3 ääntä. Kunnanhallituksen päätökseksi tuli äänestyksessä kunnanjohtajan pohjaesitys, jonka mukaan:

Suomussalmen kunnanhallitus päättää hylätä kyseisen 23.8.2023 päivätyn oikaisuvaatimuksen yllä mainittuihin perusteluihin viitaten.

**Toimeksi  
Tiedoksi**

---

Oikaisuvaatimuksen tekijät

---

# VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen haetaan muutosta hallintovalituksella.

## Valitusoikeus

Tähän päätökseen saa hakea muutosta se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa ja se, jonka valitusoikeudesta laissa erikseen säädetään. Viranomainen saa hakea muutosta valittamalla myös, jos valittaminen on tarpeen viranomaisen valvottavana olevan yleisen edun vuoksi.

## Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän/xx päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

*Asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Päätöksen katsotaan tulleen *viranomaisen* tietoon kuitenkin kirjeen saapumispäivänä.

Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianomaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

## Valitusviranomainen

Valitus tehdään Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle

Postiosoite: PL 189, 90101 Oulu  
Käyntiosoite: Isokatu 4 3 krs, 90100 Oulu  
Sähköpostiosoite: [pohjois-suomi.hao@oikeus.fi](mailto:pohjois-suomi.hao@oikeus.fi)  
Faksinumero: 029 564 2841  
Puhelinnumero: 029 564 2800

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

## Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- 3) vaatimusten perustelut
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen

- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

### **Oikeudenkäyntimaksu**

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään.

### **Pöytäkirja**

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Suomussalmen kunnan kirjaamosta.

Postiosoite:	PL 40, 89601 Suomussalmi
Käyntiosoite:	Kauppakatu 20, 89600 Suomussalmi
Sähköpostiosoite:	<a href="mailto:kunta@suomussalmi.fi">kunta@suomussalmi.fi</a>
Puhelinnumero:	08 615 5551

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin kello 9.00–15.00.

Kunnanhallituksen 19.9. ote pöytäkirjasta - Viesti (HTML)

Tiedosto Viesti Ohje Kerro, mitä haluat tehdä

Poista Vastaa Jaa Teamsiin Teams Pikatoiminnot Siirrä Tunnisteet Muokkaaminen Syventävä Käännä Zoomaus Dynamics 365 Ilmoita viestistä Suojaus Viva Insights MHA View Headers

Pikatoiminnot

## Kunnanhallituksen 19.9. ote pöytäkirjasta



Suomussalmi: Hallinto <Hallinto@suomussalmi.fi>

Vastaanottaja  jarnos.wilderness@gmail.com;  pekkamoilanen59@gmail.com

Vastaa Vastaa kaikille Lähetä edelleen

ma 25.9.2023 12.38

Kh 19.9. § 176, Oikaisuvaatimus kunnanhallituksen päätökseen 8.8.2023 § 148, Jarno Kela ja Pekka Moi.pdf  
454 KB

Hei,

Suomussalmen kunnanhallituksen päätös 19.9.2023

§ 176 Oikaisuvaatimus kunnanhallituksen päätöksen 8.8.2023 § 148, Jarno Kela ja Pekka Moilanen.

**Ystävällisin terveisin**

Pirjo Mäkeläinen

toimistos sihteeri

p. 044 777 3001

Suomussalmen kunta

Hallintopalvelut

Kauppakatu 20

89600 Suomussalmi



SUOMUSSALMI

# Katujen ja yksityisteiden talvikunnossapito 2023 - 2028

TEKLA § 137

## Valmistelija

Tekninen johtaja Niina Kinnunen, 044 777 3380,  
[niina.j.kinnunen@suomussalmi.fi](mailto:niina.j.kinnunen@suomussalmi.fi)

Talvihoidon ja ylläpidon yhteisalueurakan 2018-2023 palvelusopimus päättyy 1.10.2023. Tällä hetkellä alueurakassa on mukana yksityisteitä n. 525 km (288 kpl) ja talvikunnossapidon avustuksen piirissä n. 63 km (118 kpl). Yksityisteiden hoitoluokka on III.

Kaavateitä hoitourakassa on kaikkiaan 62,4 km, joista n. 16 km on hoitoluokassa II ja n. 46 km hoitoluokassa III. Kevyen liikenteen väylät 27,4 km ovat hoitoluokassa K2.

Talvihoitoluokka	Maksimilumisvyvyys sateen aikaan (cm)		Toimenpideaika (h)	
	irtolumi	sohjo	irtolumi	sohjo
II	8	4	4	4
III	10	5	6	6

Aurauksen lähtökynnys, kun puolet maksimisyvyydestä on satanut. Toimenpideaika alkaa, kun sade on loppunut ja päättyy, kun ajokaistat on aurattu puhtaiksi.

### Hoitoluokka K2

Hoidetaan ennen liikenteen alkua klo 7:00 mennessä  
Max. irtolumen syvyys sateen aikana 4 cm  
Toimenpideaika liukkaudentorjunnassa 3 h  
Toimenpideaika lumenpoistoon 4 h

### Tuleva hoitourakka

Olemme aloittaneet tulevan hoitouran valmistelun. Valmistelutyöryhmässä on teknisen lautakunnan edustajia sekä edustaja kunnanhallituksesta. Ryhmä on kokoontunut tähän mennessä viisi kertaa.

Tarkastelussa on ollut mukana kolme eri vaihtoehtoa.

### VE0 Ei muutoksia

**VE1** Kunnan järjestämään aurausurakkaan otetaan mukaan ne yksityistie, joiden pituus on vähintään 1000 metriä. Lyhyemmät kohteet siirtyvät aurausavustuksen piiriin.

**VE2** Kunnan järjestämään aurausurakkaan otetaan mukaan ne yksityistiet, joiden pituus on vähintään 500 metriä. Lyhyemmät kohteet siirtyvät avustuksen piiriin.

Suunnitellut linjaukset (voidaan tehdä vielä muutoksia ennen urakan kilpailutusta)  
Yleisenä linjauksena taajama-alueen ulkopuolella on, että jokainen kiinteistö vastaa omasta talohaarasta 100 metriin saakka. Alueurakkaan otetaan mukaan pääsääntöisesti ne yksityistiet, joiden pituus ylittää 500 metriä. Urakkaan otettavien yksityisteiden talohaarat 100-500 metriä voidaan ottaa urakkaan mukaan ja omavastuu osuus laskutetaan kiinteistön omistajalta. Urakkaan otettavan tien kunto on oltava sellainen, että talvihoito voidaan suorittaa. Pitää olla kääntymismahdollisuus ja ei saa olla suoritusta haittaavaa puustoa/vesakkoa.



Talvihoitourakan hoitoluokkiin ei ole tulossa muutoksia muutoin, mutta kevyen liikenteen yhteys Pitämältä Lomakylän suuntaan pudotetaan hoitoluokkaan III.

Talvihoitoon muodostetaan 4 urakka-aluetta:

1. Kaava-alueet (Ämmänsaari – Kirkonkylä)
2. Juntusrannan lohko
3. Näljängän lohko
4. Jumaliskylä- Sakara -Vuokki lohko

Talvihoitourakasta pidetään yleisötilaisuus urakoitsijoille ja tiekuntien toimitsijamiehille torstaina 12.1.2023 klo 17.00 alkaen valtuustosalissa.

#### Oheismateriaali

LUONNOS Taajaman ulkopuolinen urakassa oleva tiestö. Ei julkinen liite, koska kyse on valmistelumateriaalista, ei lopullisesta aineistosta.

#### Teknisen johtajan esitys

Tekninen lautakunta merkitsee valmistelun tiedoksi.

Jouko Kela esitti, että suunnitellut linjaukset -kohtaan tehdään seuraavat muutokset (muutokset kursivoituna ja ylivivattuna).

Suunnitellut linjaukset (voidaan tehdä vielä muutoksia ennen urakan kilpailutusta) Yleisenä linjauksena taajama-alueen ulkopuolella on, että jokainen kiinteistö vastaa omasta talohaarasta, *jos haaran pituus on 100 metriä tai alle*. Alueurakkaan otetaan mukaan pääsääteisesti ne yksityistiet, joiden pituus ylittää 500 metriä. Urakkaan otettavien yksityisteiden talohaarat 100-500 metriä voidaan ottaa urakkaan mukaan. *ja omavastuu osuus laskutetaan kiinteistön omistajalta*. Urakkaan otettavan tien kunto on oltava sellainen, että talvihoito voidaan suorittaa. Pitää olla kääntymismahdollisuus ja ei saa olla suoritusta haittaavaa puustoa/vesakkoa.

#### Päätös

Tekninen lautakunta merkitsee valmistelun tiedoksi.

#### Toimeksi Tiedoksi

84/10.03.01.01.00/2022

TEKLA 21.12.2022 § 154

#### Valmistelija

Tekninen johtaja Niina Kinnunen, 044 777 3380,  
[niina.j.kinnunen@suomussalmi.fi](mailto:niina.j.kinnunen@suomussalmi.fi)

#### Hallintolain (6.6.2003/434) 8 luvun 50 § mom 1 mukainen asiavirheen korjaaminen.

Viranomaisen voi poistaa virheellisen päätöksen ja ratkaista asian uudelleen, jos päätöstä tehtäessä on tapahtunut menettelyvirhe (koh. 3).

Teknisen lautakunnan kokouksessa 8.12.2022 on ollut läsnä Pirjo Heikkisen tilalla teknisen lautakunnan varajäsen Niina R. Kinnunen. Pirjo Heikkisen henkilökohtainen varajäsen kokouksissa olisi tullut olla Milla Veteläinen. Pirjo Heikkinen valittiin kunnanhallituksen jäseneksi valtuuston kokouksessa 24.10.2022 (§ 43) ja hänen ero

teknisestä lautakunnasta on käsitelty valtuuston kokouksessa 12.12.2022.

Samalla valtuusto päätti, että tekniseen lautakuntaan Pirjo Heikkisen tilalle varsinaiseksi jäseneksi valitaan Niina R. Kinnunen.

**Teknisen johtajan esitys**

Tekninen lautakunta merkitsee valmistelun tiedoksi.

Tämän pykälän osalta pöytäkirja tarkastetaan ja hyväksytään kokouksessa.

**Päätös**

Tekninen lautakunta merkitsee valmistelun tiedoksi.

Tämän asian osalta pöytäkirja tarkastettiin ja hyväksyttiin kokouksessa.

Jouko Kela esitti, että suunnitellut linjaukset -kohtaan tehdään seuraavat muutokset (muutokset kursivoituna ja ylivivattuna).

Suunnitellut linjaukset (voidaan tehdä vielä muutoksia ennen urakan kilpailutusta)  
Yleisenä linjauksena taajama-alueen ulkopuolella on, että jokainen kiinteistö vastaa omasta talohaarasta, *jos haaran pituus on 100 metriä tai alle*. Alueurakkaan otetaan mukaan pääsääteisesti ne yksityistiet, joiden pituus ylittää 500 metriä. Urakkaan otettavien yksityisteiden talohaarat 100-500 metriä voidaan ottaa urakkaan mukaan. ja omavastuu osuus laskutetaan kiinteistön omistajalta. Urakkaan otettavan tien kunto on oltava sellainen, että talvihoito voidaan suorittaa. Pitää olla kääntymismahdollisuus ja ei saa olla suoritusta haittaavaa puustoa/vesakkoa.

**Toimeksi Tiedoksi**

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_



# Kaava- ja yksityisteiden talvihoitorakka 2023- > 3+1+1

12.1.2023

**PÄIVITETTY 23.1.2023**

Esa Moilanen ja  
Niina Kinnunen



64°53'N  
028°55'E

**SUOMUSSALMI**



# Kunnossapidon järjestäminen

## Kaavatiet

Laki katujen ja yleisten alueiden kunnossapidosta

Taajama-alueen (kaavatiet)

talvihoitokulut vuoden vaihteessa

215 720 € : 4631 as. = **46,58** €/as./ v.

2022

## Yksityistiet

Yksityistielaki

Valtuuston hyväksymä talousarvio

Teknisen lautakunnan käyttötaloussuunnitelma ja palvelutasopäätös

Suomussalmen kunnan hallintosääntö

Haja-asutusalueen (yksityis- ja talontiet)

talvihoitokulut vuoden vaihteessa 367 307 € :

2655 as. = **138,35** €/as/v. 2022



# Kustannuksia, yksityistiet

2021

Talvihoito 20-21, 351 361 €

2023

Talousarviovaraus n. 600 000 €

2022

Talvihoito 21-22, 367 307 €

Avustus hankkeisiin 40 000 €

Suolaus 50 000 €

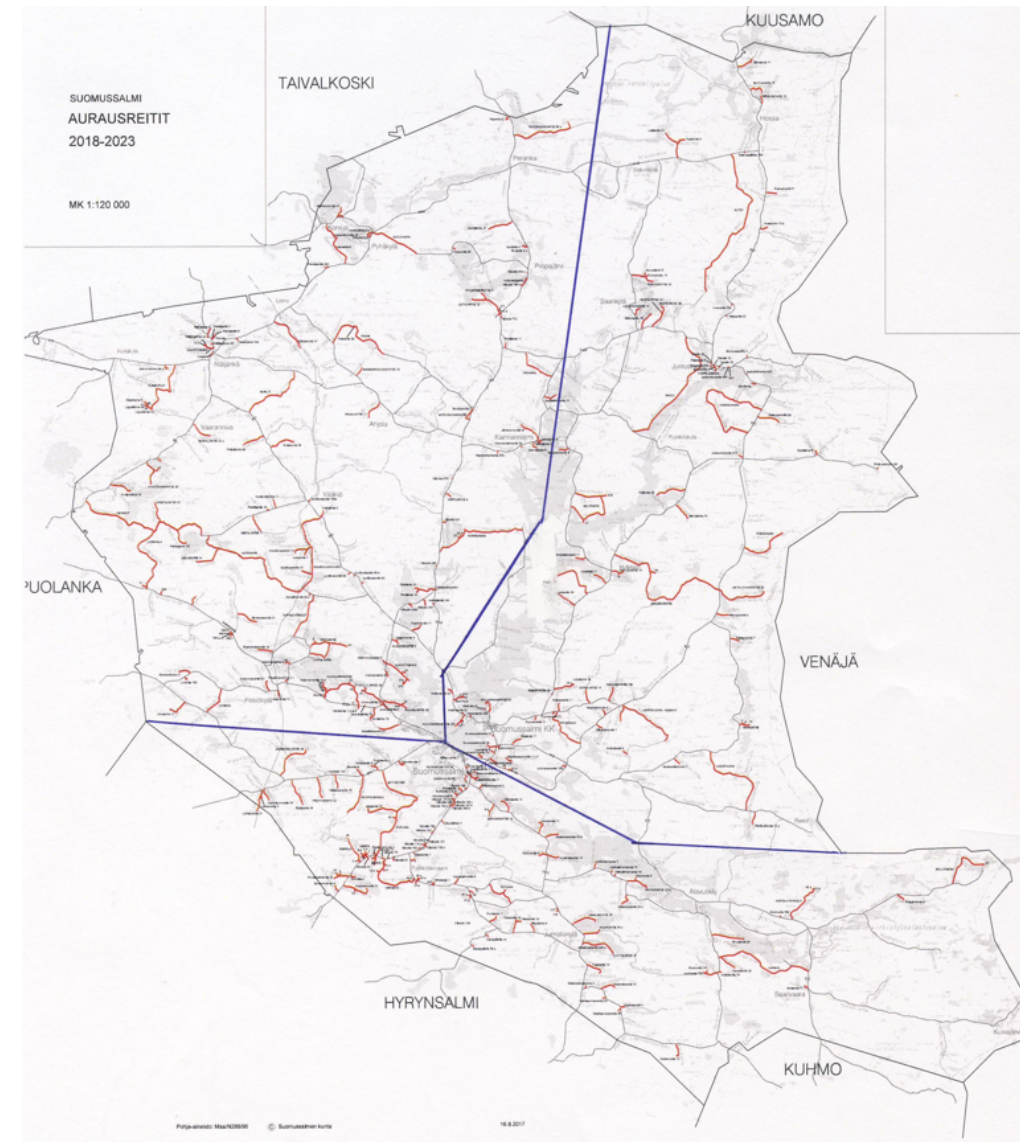
Lanaukset ja vesakonleikkuut 56 000 €

Sorastukset 49 000 €

# Urakka-alueet

Urakka-alue jaetaan 4 alueeseen:

1. Ämmänsaari – Kirkonkylä
2. Ruhtinansalmi
3. Näljänkä
4. Sakara-Jumaliskylä-Vuokki





# Kaavatiet, 2023 ->

Kaavateiden talvihoidon laatuvaatimukset pysyvät ennallaan.

Talvihoitoluokk	Maksimisyvyys (cm)		Toimenpideaika (h)
	Irtolumi	Sohjo	
a			
II	8	4	4
III	10	5	6
K2	4 (klo 22-07 8cm)	2	4

Aurauksen on oltava käynnissä viimeistään, kun ajoradalla tai jalankulku- ja pyöräilyväylällä on puolet taulukon 2 maksimilumisyyden arvosta (ns. lähtökynnys).

# VEO Yksityistiet



Jatketaan entisellä pohjalla ja kaikilla halukkailla on mahdollisuus ilmoittautua urakkaan mukaan. Tien vähimmäispituus 0,100 km. Ei omavastuu osuutta.

Kausi 2021-2022

Urakassa mukana n. 525 km -> 433 125 € (825 €/km) (290 kpl)

Avustettu n. 63 km -> 40 950 € (650 €/km) (118 kpl)

Jos kaikki olisivat mukana urakassa niin kustannukset/ vuosi olisi 485 100 €.

Jos hinta 1100 €/km -> 646 800 €/ vuosi





# VE1 Yksityistiet

Urakassa mukana olevat tiet 1,000 km ja ylöspäin

~~Omavastuu 0,100 km / talous~~ (TARVITTAESSA PÄÄTETÄÄN MYÖHEMMIN)

Urakassa mukana n. 493 km -> 406 725 € (825 €/km) (148 kpl)

Avustuksen piirissä n. 68 km -> 44 200 € (650 €/km) (248 kpl)

Yhteensä 450 925 €/ vuosi

Jos hinta 1100 €/km -> 586 500 €/ vuosi



# VE2 Yksityistiet

Urakassa mukana olevat tiet 0,500 km ja ylöspäin (omavastuun jälkeen)  
~~Omavastuu 0,100 km/ talous~~ (TARVITTAESSA PÄÄTETÄÄN MYÖHEMMIN)

Urakassa mukana n. 534 km -> 440 550 € (825 €/km) (199 kpl)

Avustuksen piirissä n. 33 km -> 21 450 € (650 €/km) (198 kpl)

Yhteensä 462 000 €/ vuosi

Jos hinta 1100 €/km -> 608 850 €/ vuosi



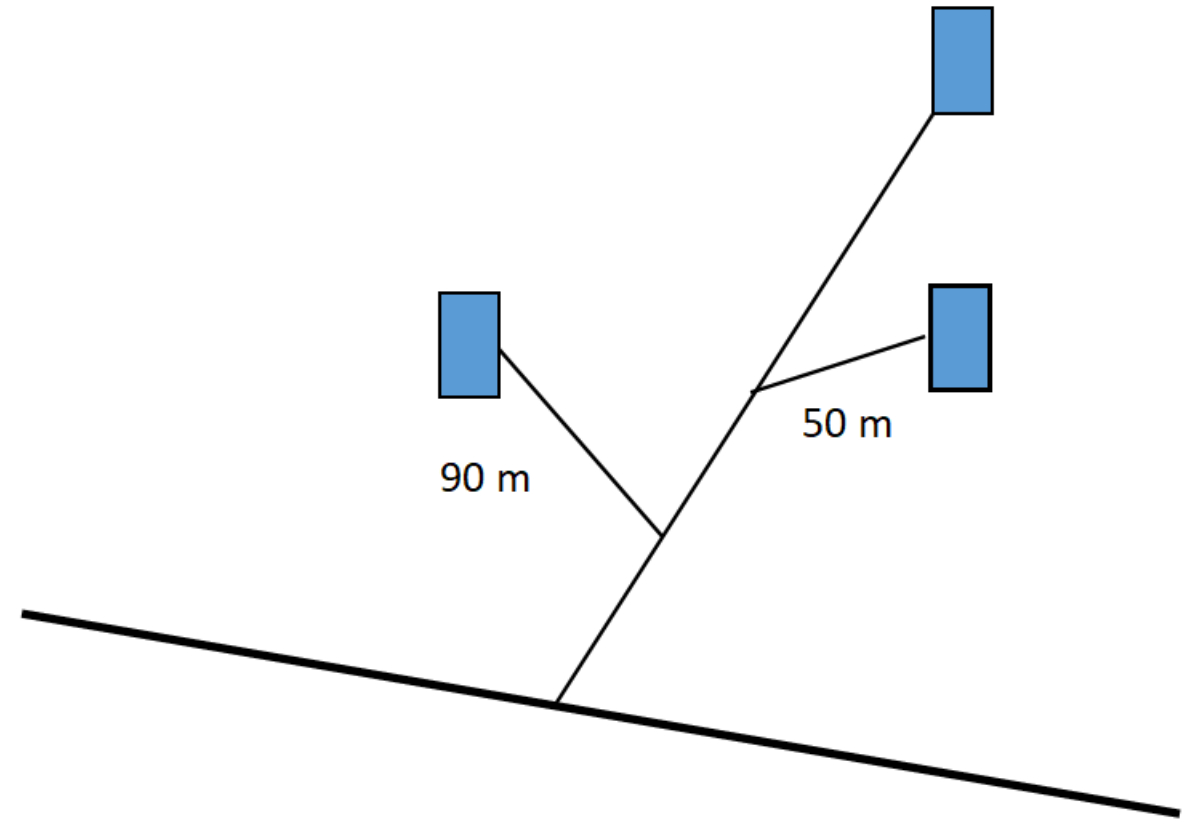
# Esimerkki 1.

Yksityistien pituus 500 m

-> urakkaan mukaan

Talohaarat 50 ja 90 m

-> asukas vastaa aurauksesta



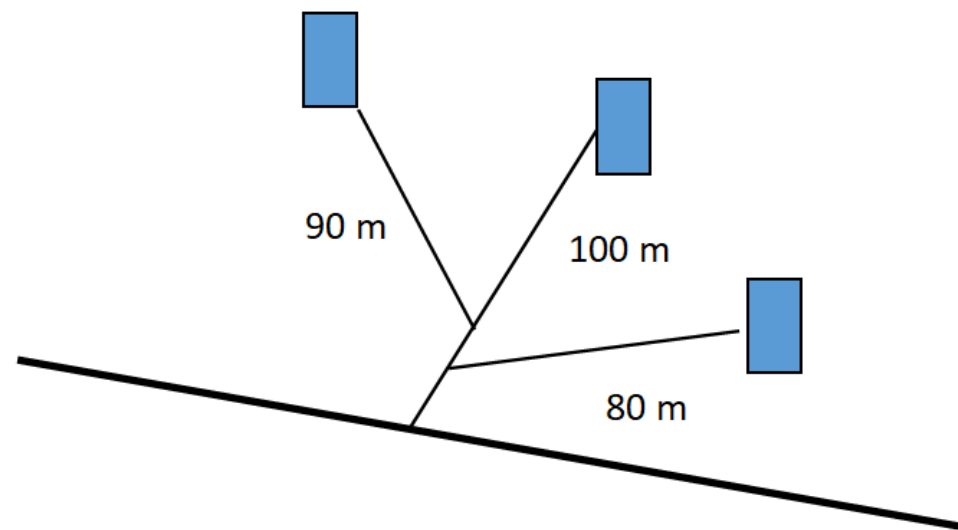


# Esimerkki 2.

Haarautuu Elyn tieltä.

Ei urakkaan mukaan.

~~Ostavastuuosuus ei ylity~~





## Esimerkki 3.

Tien pituus yli 500 m

-> urakkaan mukaan

Talohaarat 90 ja 50 metriä

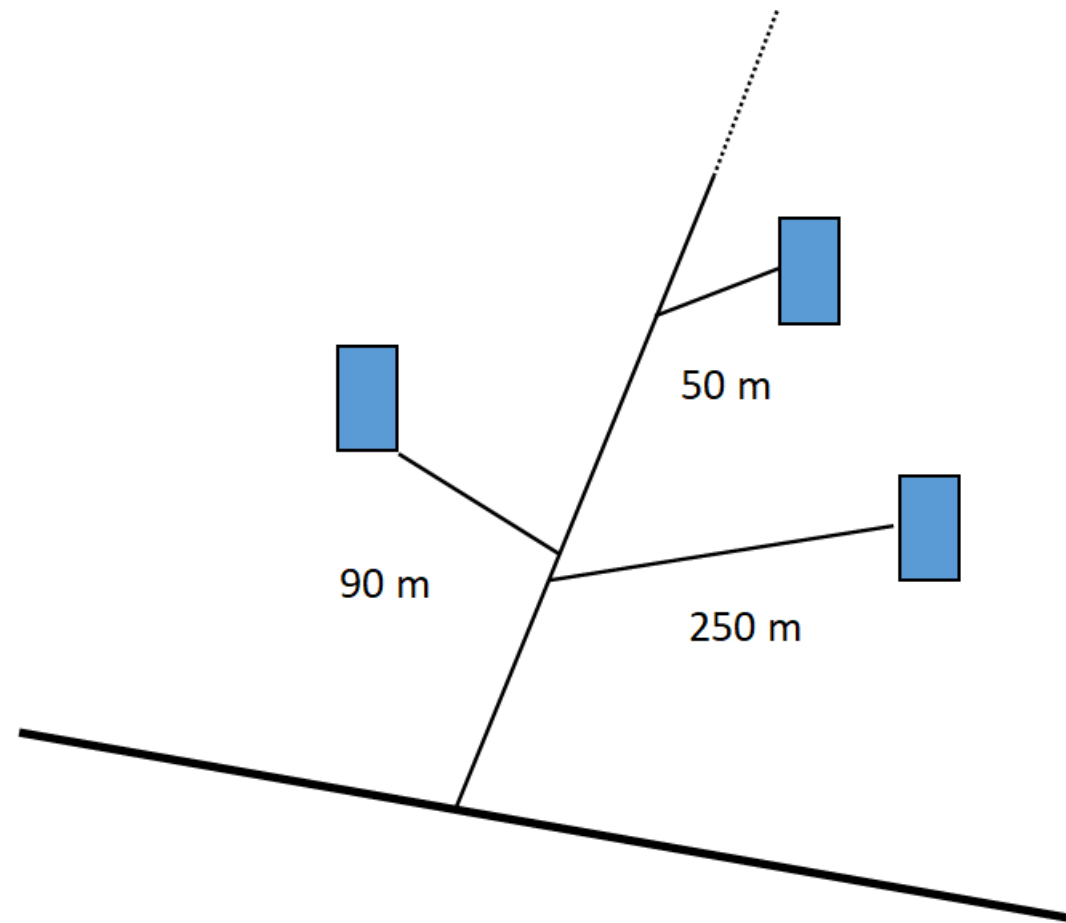
-> asukas vastaa aurauksesta

Talohaara 250 m

-> urakkaan, ~~asukas vastaa 100 m~~

(~~kunta laskuttaa~~)

- aurausavustus **250** m = 162,50 €





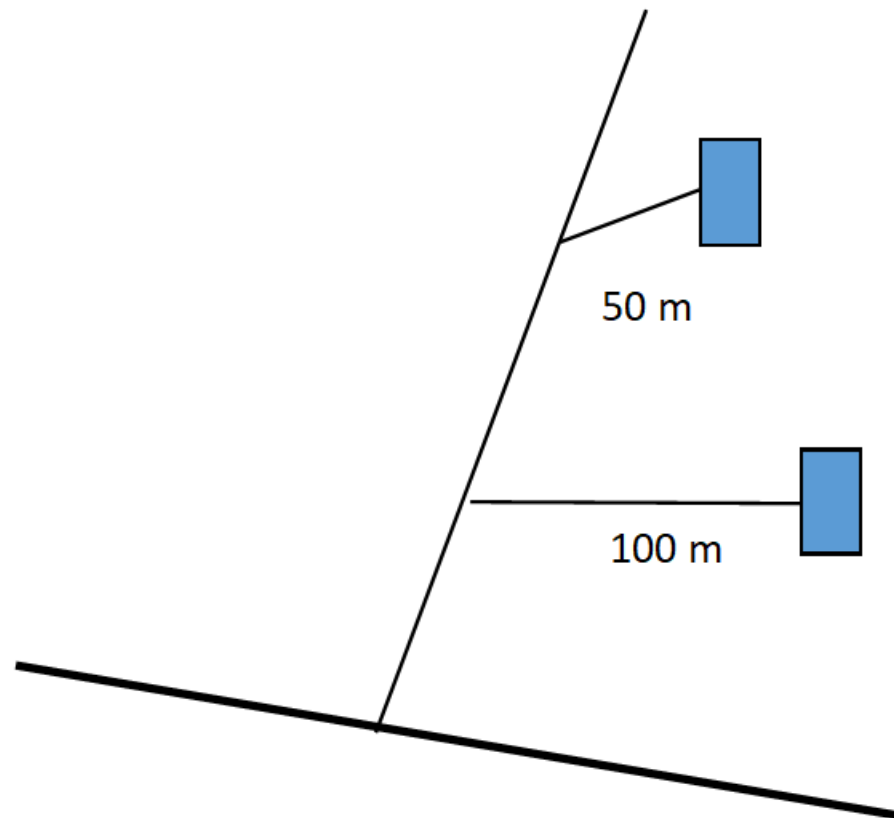
## Esimerkki 4.

Tien pituus 495 m

Ensisijainen vaihtoehto on  
aurausavustuksen maksaminen.

Voidaan harkitaan urakkaan ottamista.

~~Jos urakkaan mukaan, niin kunta  
laskuttaa omavastuuosuuden 2 x 100 m  
(Voidaan päättää taksa myöhemmin)~~





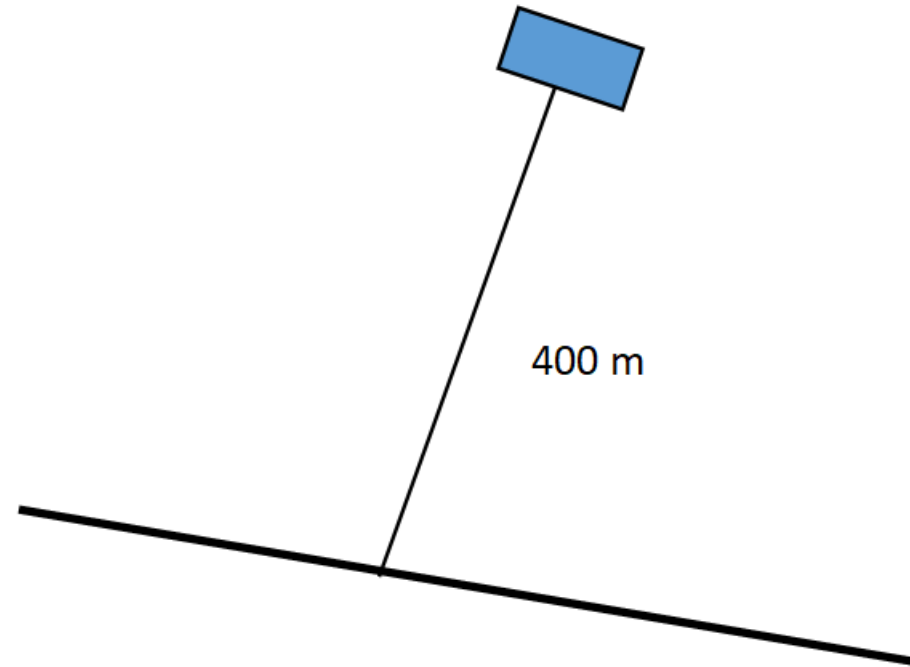
# Esimerkki 5.

ELYn tieltä haarautuu

Talohaaran pituus 400 m

Ei urakkaan

Aurausavustus **400** m = 260,00 €





# Miten mukaan urakkaan?

Alustava linjaus on, että hoitourakkaan otetaan mukaan kaikki ne yksityistie, joiden pituus on vähintään 500 metriä. Tien tulee olla vakituisen asumisen pääsytienä. Tien tulee olla sen kuntoinen, että talvikunnossapito voidaan suorittaa tavanomaisella kalustolla ja tien päässä tulee olla kääntöpaikka. ~~Talohaarojen osalta asukkaan omavastuu on 100 metriä.~~

Jos tiekunta haluaa hoitaa talvikunnossapidon itse, niin kunta maksaa avustuksena 650 €/km.

Voit ilmoittaa yksityistien talvihoitourakkaan mukaan lähettämällä tiedot teknisten palvelujen sähköpostiin [tekniset@suomussalmi.fi](mailto:tekniset@suomussalmi.fi)

Ilmoitukseen:

- tien ja tiekunnan nimi
- tienpituus
- toimitsijamiehen yhteystiedot





# Kesäkunnossapito ja perusparannus

Kevät- ja syyslanaus

Suolaus? Vähennetäänkö?

Vesakonraivaus 3 vuoden välein (lyhyet ns. talotiet poistettu listalta)

Sorastus ja rumpujen korjaus. Avustuksen hakuaika päättyy 31.5.2023.

Hiekoituslaatikot 58 kpl? Millainen tarve?

## Perusparannushankkeet

Kunnan avustus enintään 50 %, muun avustuksen ulkopuolelle jäävästä osuudesta.

Avustus suunnitteluun enintään 50 % toteutuneista kustannuksista.

Avustustoiminta valtuuston hyväksymän määrärahan puitteissa. Tälle vuodelle varattu 80 000 €.



# ELY-keskuksen avustukset

## Yksityistien parantamisen avustaminen

Yksityistieasetukseen on tullut väliaikainen muutos vuosille 2023–2025.

Valtionavustuksen enimmäismäärät nousevat seuraavasti:

- tavanomaiset tien parantamiskohteet 50 % → 70 %
- merkittävimmät siltakohteet 75 % → 85 %
- luonnonolosuhteiden aiheuttamat yllättävät korjauskohteet 75 % → 85 %
- lauttapaikka ja vuosittain purettava silta 80 % → 85 %, vähintään 80 %
- talvitie 65 % → 70 %



# Yhteystiedot

Sähköpostitse [tekniset@suomussalmi.fi](mailto:tekniset@suomussalmi.fi)

Maarakennusmestari Esa Moilanen, 0440 , [esa.moilanen@suomussalmi.fi](mailto:esa.moilanen@suomussalmi.fi)

- Laatupoikkeamat, urakanvalvonta ja kesäkunnossapidon avustaminen

Tekninen johtaja Niina Kinnunen, 044 777 3380,

[niina.j.kinnunen@suomussalmi.fi](mailto:niina.j.kinnunen@suomussalmi.fi)

- Perusparannushankkeiden avustaminen, urakan valvonta

Toimistosihteerä Meiju Moilanen, 044 [meiju.moilanen@suomussalmi.fi](mailto:meiju.moilanen@suomussalmi.fi)

- Talvikauden aorausavustuksien maksatus



SUOMUSSALMI.FI



**84/10.03.01.01.00/2022**

Otsikko	Yksityisteiden talvihoito 2023-2028
Hakijan nimi	Tekniset palvelut
Tarkempi selostus asiasta	<p>Talvihoidon ja ylläpidon yhteisalueurakan 2018-2023 palvelusopimus päättyy 1.10.2023. Tällä hetkellä alueurakassa on mukana yksityisteitä n. 500 km (288 kpl) ja talvikunnossapidon avustuksen piirissä n. 63 km (118 kpl).</p> <p>Tulevan urakan valmistelutyö aloitettiin syksyllä 2022. Valmistelutyöryhmässä on teknisen lautakunnan edustajia sekä edustaja kunnanhallituksesta.</p> <p>Tarkastelussa on ollut mukana kolme eri vaihtoehtoa.</p> <p>VE0 Ei muutoksia</p> <p>VE1 Kunnan järjestämään aurausurakkaan otetaan mukaan ne yksityistie, joiden pituus on vähintään 1000 metriä. Lyhyemmät kohteet siirtyvät aurausavustuksen piiriin.</p> <p>VE2 Kunnan järjestämään aurausurakkaan otetaan mukaan ne yksityistiet, joiden pituus on vähintään 500 metriä. Lyhyemmät kohteet siirtyvät avustuksen piiriin.</p> <p>Talvihoitourakan kilpailutukseen otetaan mukaan kaikki ne yksityistiet, joiden pituus on vähintään 500 metriä. Yksityisteiltä haarautuvat vähintään 100 metriä pitkät talohaarat on voitu ottaa kilpailutukseen mukaan. Yleisten teiden talohaaroja on otettu kilpailutukseen harkinnan mukaan, kuitenkin siten, että talohaarat eivät saa aiheuttaa urakassa ylimääräistä siirtoa.</p> <p>Kilpailutukseen otettavan yksityistien on oltava vakituisen asumisen pääsytienä. Urakassa mukana olevan tien käytön tulee olla sallittua myös muuhun kuin tieosakkaiden hyväksy tapahtuvaan liikenteeseen. Säännöllisen liikenteen harjoittamiseen tai tien käyttämiseen sellaiseen toimintaan, joka selvästi lisää kunnossapitokustannuksia tarvitaan kuitenkin tiekunnan tai tieosakkaiden lupa. Muilta kuin yksityistien osakkailta on edellä mainituissa tapauksissa mahdollista periä yksityistielain 28 §:n mukainen käyttömaksu.</p> <p>Kunnan talvihoidossa olevan yksityistien tulee olla siinä kunnossa, että talvikunnossapito voidaan suorittaa tavanomaista kalustoa käyttäen. Huomioitavia tekijöitä ovat mm. tien leveys ja kunto, tiealueen raivaus ja näkemäalueet. Tiellä tulee olla</p>



Yleinen päätös  
Tekninen johtaja

§ 17/2023

30.04.2023

---

riittävän kokoinen käännytyspaikka. Mahdolliset piha-alueen lumityöt eivät sisälly urakkaan.

Talvihoitourakasta on pidetty yleisötilaisuus urakoitsijoille ja tiekuntien toimitsijamiehille torstaina 12.1.2023.

Tekninen lautakunta on merkinnyt valmistelun tiedoksi 21.12.2022 § 154.

Tiekuntien kanssa tehdään talvihoidosta kirjalliset sopimukset ennen talvihoitokauden 2023-2024 alkamista.

Päätös	Päätän, että talvihoitourakan kilpailutukseen otetaan mukaan liitteissä esitetyt yksityistie. Tiekuntien kanssa tehdään talvihoidosta kirjalliset sopimuksen ennen urakkakauden alkamista.
Perustelut	Suomussalmen kunnan hallintosääntö Kunnanvaltuuston 25.10.2023 § 67 hyväksymä yksityisteiden rakentamista ja kunnossapidon järjestelyä ja avustustoimintaa koskevat ohjeet
Liitteet	Liite 1. Urakka-alue itä Liite 2. Urakka-alue länsi Liite 3. Urakka-alue etelä
Tiedoksi	Tiekuntien toimitsijamiehet (pl. ne kohteet, joille päätöstä ei voida toimittaa sähköisesti) Tekniset palvelut/ Esa Moilanen, Hannu Huttu, Meiju Moilanen
Päiväys	Suomussalmi 30.04.2023
Allekirjoitus	<i>Tämä asiakirja on allekirjoitettu sähköisesti.</i>  Kinnunen Niina Tekninen johtaja

Viranhaltijapäätös julkaistaan Suomussalmen kunnan verkkosivulla 30.4.2023

---

## OIKAISUVAATIMUS

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla.

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä kunnan jäsen.



Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisäännistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä tai käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun päätös on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Viranomaisen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Suomussalmen kunnan tekninen lautakunta

Postiosoite: PL 40, 89601 Suomussalmi  
Käyntiosoite: Kauppakatu 20, 89600 Suomussalmi  
Sähköpostiosoite: [kunta@suomussalmi.fi](mailto:kunta@suomussalmi.fi)  
Puhelinnumero: 08 615 5551 (vaihde)  
Kirjaamon aukioloaika: maanantaista perjantaihin kello 9.00–15.00

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta. Oikaisuvaatimuksesta on käytävä ilmi päätös, johon haetaan oikaisua, miten päätöstä halutaan oikaistavaksi ja millä perusteella oikaisua vaaditaan. Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta ja yhteystiedot.

# Suomussalmen kunnan yksityisteiden talvihoitourakat 2023-2026, optiot 2027 ja 2028

84/10.03.01.01.00/2022

TEKLA 29.06.2023 § 56

## Valmistelija

Tekninen johtaja Niina Kinnunen, 044 777 3380,  
niina.j.kinnunen@suomussalmi.fi

Suomussalmen kunnan alueella olevien yksityisteiden talvikunnossapidon hoitosopimus päättyy 1.10.2023. Tulevan talvihoitourakan valmistelua varten perustettiin työryhmä, johon osallistui teknisen lautakunnan edustajien lisäksi myös edustaja kunnanhallituksesta.

Yksityisteiden kunnossapito ei ole kunnan lakisääteinen tehtävä, vaan kunta voi niin halutessaan tehdä erillisen päätöksen yksityisteiden avustustoiminnasta.

Taajama-alueen talvihoitourakasta on pyydetty julkisesti tarjoukset. Määräaikaan 13.6.2023 mennessä saapui urakka-alue etelää koskien kaksi tarjousta ja alueista itä ja länsi yksi tarjous kustakin alueesta.

Urakka-aluetta etelä koskeva toinen tarjous hylätään. Hylkäämisperusteena on tarjoushinnan epäsuhde työosan vaatimiin kustannuksiin.

*"Hankintayksikkö voi asettaa ehdokkaiden tai tarjoajien rekisteröitymistä, taloudellista ja rahoituksellista tilannetta sekä teknistä ja ammatillista pätevyyttä koskevia 84—86 §:ssä tarkoitettuja vaatimuksia.*

*Vaatimuksista on ilmoitettava hankintailmoituksessa. Vaatimusten tulee liittyä hankinnan kohteeseen ja ne on suhteutettava hankinnan luonteeseen, käyttötarkoitukseen ja laajuuteen. Vaatimuksilla tulee voida asianmukaisesti varmistaa, että ehdokkaalla tai tarjoajalla on oikeus harjoittaa ammattitoimintaa ja että sillä on riittävät taloudelliset ja rahoitusta koskevat voimavarat sekä tekniset ja ammatilliset valmiudet toteuttaa kyseessä oleva hankintasopimus. Ehdokkaat tai tarjoajat, jotka eivät täytä hankintayksikön asettamia vähimmäisvaatimuksia, on suljettava tarjouskilpailusta." 83 § Laki julkisista hankinnoista 1397/2016.*

Tarjouspyynnössä on esitetty tarjousten hylkäämisperusteista mm. seuraavaa:

Tilaajalla on oikeus hylätä myös tarjous, jonka kokonais- ja /tai yksikköhinnat eivät ole oikeassa suhteessa työosan vaatimiin kustannuksiin, ja epäsuhde on olennainen ja ilmeinen.

Tilaaja voi perustellusta syystä hylätä kaikki tarjoukset. Tilaaja ilmoittaa hylkäämisestä ensi tilassa tarjoajille.

## Liitteet

Tarjousten avauspöytäkirja  
Urakka-alue etelä  
Urakka-alue länsi  
Urakka-alue itä  
Tarjousten vertailutaulukko  
Urakka 20.6.2023



**Teknisen johtajan esitys**

Tekninen lautakunta päättää keskeyttää hankinnan. Yksityisteiden urakka-alueille etelä, länsi ja itä ei valita urakoitsijaa. Jatkossa urakka-alueen yksityisteille voidaan myöntää talvikunnossapitoon aurasavustusta.

Hankinta keskeytetään, koska hankintahinta ylittää merkittävästi talousarviossa 2023 ja sen suunnitteluvuosille varatut määrärahat. Jos hankinta hyväksyttäisiin olisi yksityisteiden nettokustannuksien nousu vuoteen 2022 nähden n. 340 000 €, joka tarkoittaa n. 40 %:n korotusta.

**Käsittely**

Jouko Kela teki vastaesityksen, että tarjoukset hyväksytään. Marko Väyrynen kannatti esitystä.

Martti Seppänen esitti, että asia käsitellään seuraavassa kokouksessa uudelleen. Asia ei saanut kannatusta.

Suoritettiin äänestys. Teknisen johtajan esitys JAA, Jouko Kelan esitys EI.

JAA-ääniä tuli kaksi (2) (Martti Seppänen, Raimo Härkönen)

EI -ääniä tuli kahdeksan (8) (Satu Anttonen, Niina R. Kinnunen, Arto Heikkinen, Seija Juntunen, Jouko Kela, Marjut Kyllönen, Riitta Kyllönen, Marko Väyrynen).

**Päätös**

Jouko Kelan esitys hyväksyttiin.

Tekninen lautakunta valitsee yksityisteiden talvikunnossapidon urakoitsijaksi edullisimman tarjouksen tehneen urakoitsijan Terranor Oy:n. Lautakunta valtuuttaa teknisen johtajan tekemään päätökset mahdollisten optioiden käyttöönotosta vuosille 2027 ja 2028.

Tarjottu urakkahinta 693 331,87 € (alv 0%) / vuosi (kaikki urakka-alueet yhteensä).

Jäsen Petteri Matero poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn aikana klo 13.02.

**Toimeksi  
Tiedoksi**

\_\_\_\_\_

Tekniset palvelut  
Tarjouksen tehneet

\_\_\_\_\_

# Otto-oikeuden käyttäminen: Suomussalmen kunnan yksityisteiden talvihoitourakat 2023-2026, optiot 2027 ja 2028

TEKLA § 56

## Valmistelija

Tekninen johtaja Niina Kinnunen, 044 777 3380,  
[niina.j.kinnunen@suomussalmi.fi](mailto:niina.j.kinnunen@suomussalmi.fi)

Suomussalmen kunnan alueella olevien yksityisteiden talvikunnossapidon hoitosopimus päättyy 1.10.2023. Tulevan talvihoitourakan valmistelua varten perustettiin työryhmä, johon osallistui teknisen lautakunnan edustajien lisäksi myös edustaja kunnanhallituksesta.

Yksityisteiden kunnossapito ei ole kunnan lakisääteinen tehtävä, vaan kunta voi niin halutessaan tehdä erillisen päätöksen yksityisteiden avustustoiminnasta.

Taajama-alueen talvihoitourakasta on pyydetty julkisesti tarjoukset. Määräaikaan 13.6.2023 mennessä saapui urakka-alue etelää koskien kaksi tarjousta ja alueista itä ja länsi yksi tarjous kustakin alueesta.

Urakka-aluetta etelä koskeva toinen tarjous hylätään.

Hylkäämisperusteena on tarjoushinnan epäsuhde työosan vaatimiin kustannuksiin.

*"Hankintayksikkö voi asettaa ehdokkaiden tai tarjoajien rekisteröitymistä, taloudellista ja rahoituksellista tilannetta sekä teknistä ja ammatillista pätevyyttä koskevia 84—86 §:ssä tarkoitettuja vaatimuksia.*

*Vaatimuksista on ilmoitettava hankintailmoituksessa. Vaatimusten tulee liittyä hankinnan kohteeseen ja ne on suhteutettava hankinnan luonteeseen, käyttötarkoitukseen ja laajuuteen. Vaatimuksilla tulee voida asianmukaisesti varmistaa, että ehdokkaalla tai tarjoajalla on oikeus harjoittaa ammattitoimintaa ja että sillä on riittävät taloudelliset ja rahoitusta koskevat voimavarat sekä tekniset ja ammatilliset valmiudet toteuttaa kyseessä oleva hankintasopimus. Ehdokkaat tai tarjoajat, jotka eivät täytä hankintayksikön asettamia vähimmäisvaatimuksia, on suljettava tarjouskilpailusta." 83 § Laki julkisista hankinnoista 1397/2016.*

Tarjouspyynnössä on esitetty tarjousten hylkäämisperusteista mm. seuraavaa:

Tilaajalla on oikeus hylätä myös tarjous, jonka kokonais- ja /tai yksikköhinnat eivät ole oikeassa suhteessa työosan vaatimiin kustannuksiin, ja epäsuhde on olennainen ja ilmeinen.

Tilaaja voi perustellusta syystä hylätä kaikki tarjoukset. Tilaaja ilmoittaa hylkäämisestä ensi tilassa tarjoajille.

## Liitteet

Tarjousten avauspöytäkirja  
Urakka-alue etelä  
Urakka-alue länsi  
Urakka-alue itä  
Tarjousten vertailutaulukko  
Urakka 20.6.2023

## Teknisen johtajan esitys

Päätösesitys annetaan kokouksessa.

## Teknisen johtajan esitys

Tekninen lautakunta päättää keskeyttää hankinnan. Yksityisteiden urakka-alueille etelä, länsi ja itä ei valita urakoitsijaa. Jatkossa urakka-alueen yksityisteille voidaan myöntää talvikunnossapitoon aurasavustusta.

Hankinta keskeytetään, koska hankintahinta ylittää merkittävästi

talousarviossa 2023 ja sen suunnitteluvuosille varatut määrärahat. Jos hankinta hyväksyttäisiin olisi yksityisteiden nettokustannuksien nousu vuoteen 2022 nähden n. 340 000 €, joka tarkoittaa n. 40 %:n korotusta.

## Käsittely

Jouko Kela teki vastaesityksen, että tarjoukset hyväksytään. Marko Väyrynen kannatti esitystä.

Martti Seppänen esitti, että asia käsitellään seuraavassa kokouksessa uudelleen. Asia ei saanut kannatusta.

Suoritettiin äänestys. Teknisen johtajan esitys JAA, Jouko Kelan esitys EI.

JAA-ääniä tuli kaksi (2) (Martti Seppänen, Raimo Härkönen)

EI -ääniä tuli kahdeksan (8) (Satu Anttonen, Niina R. Kinnunen, Arto Heikkinen, Seija Juntunen, Jouko Kela, Marjut Kyllönen, Riitta Kyllönen, Marko Väyrynen).

## Päätös

Jouko Kelan esitys hyväksyttiin.

Tekninen lautakunta valitsee yksityisteiden talvikunnossapidon urakoitsijaksi edullisimman tarjouksen tehneen urakoitsijan Terranor Oy:n. Lautakunta valtuuttaa teknisen johtajan tekemään päätökset mahdollisten optioiden käyttöön otosta vuosille 2027 ja 2028.

Tarjottu urakkahinta 693 331,87 € (alv 0%) / vuosi (kaikki urakka-alueet yhteensä).

Jäsen Petteri Matero poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn aikana klo 13.02.

## Toimeksi Tiedoksi

Tekniset palvelut  
Tarjouksen tehneet

84/10.03.01.01.00/2022

KHALL 08.08.2023 § 148

## Valmistelija

Hallintojohtaja Anniina Niemelä, 040 688 4499,  
[anniina.niemela@suomussalmi.fi](mailto:anniina.niemela@suomussalmi.fi)

Kunnanjohtaja on ilmoittanut 4.7.2023 käyttävänsä otto-oikeutta kuntalain 92 § ja Suomussalmen kunnan hallintosäännön 30 § nojalla teknisen lautakunnan 29.6.2023 § 9 tekemään päätökseen "Suomussalmen kunnan yksityisteiden talvihoitourakat 2023–2026, optiot 2027 ja 2028". Kunnanjohtaja on kuullut ennen otto-oikeuden käyttämistä kunnanhallituksen puheenjohtajaa, joka on kannattanut otto-oikeuden käyttämistä ao. asiaan.

Kuntalain 92 § mukaan kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja ja hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on tämän lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen.

Asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa 134 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä.

Ylemmän toimielimen käsiteltäväksi ei kuitenkaan saa ottaa:  
1) lain tai asetuksen mukaisia lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenettelyä koskevia asioita;  
2) yksilöön kohdistuvia opetustoimen, terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asioita;  
3) 51 §:ssä tarkoitettulle kuntien yhteiselle toimielimelle siirrettyjä asioita, jos asianomaiset kunnat niin sopivat.

Hallintosäännön 30 § mukaan asian ottamisesta kunnanhallituksen käsiteltäväksi voi päättää kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja tai kunnanjohtaja.

Otto-oikeuden käyttäminen merkitsee sitä, että alemman viranomaisen käsittelemä asia siirtyy kokonaan kunnanhallituksen käsiteltäväksi. Alemman viranomaisen tekemät ratkaisut eivät millään tavalla sido kunnanhallitusta. Kunnanhallituksella on asiaa käsitellessään sama toimivalta kuin alemmalla viranomaisella on ollut. Se on velvollinen tekemään asiassa uuden päätöksen. Käsiteltäväksi otetussa asiassa voidaan tehdä uusi päätös, aiemmin tehty päätös voidaan pysyttää, kumota tai muuttaa taikka asia voidaan palauttaa päätöksen tehneen viranomaisen käsiteltäväksi.

## Liitteet

Kunnanjohtajan 4.7.2023 tekemä ilmoitus otto-oikeuden käyttämisestä

Tarjousten avauspöytäkirja  
Urakka-alue etelä  
Urakka-alue länsi  
Urakka-alue itä  
Tarjousten vertailutaulukko  
Urakka 20.6.2023

## Kunnanjohtajan esitys

Päätösesitys annetaan kokouksessa.

## Kunnanjohtajan päätösesitys kokouksessa

Kunnanhallitus päättää keskeyttää hankinnan. Yksityisteiden urakka-alueille etelä, länsi ja itä ei valita urakoitsijaa. Jatkossa urakka-alueen yksityisteille voidaan myöntää talvikunnossapitoon aurasavustusta.

Hankinta keskeytetään, koska hankintahinta ylittää merkittävästi talousarviossa 2023 ja sen suunnitteluvuosille varatut määrärahat. Jos hankinta hyväksyttäisiin, olisi yksityisteiden nettokustannusten nousu vuoteen 2022 nähden n. 340 000 €, mikä tarkoittaa noin 40 %:n korotusta.

## Päätös

Esitys hyväksyttiin.

## Toimeksi Tiedoksi

\_\_\_\_\_

tekninen lautakunta, tekniset palvelut

\_\_\_\_\_

---

## TARJOUSTEN AVAUSPÖYTÄKIRJA 453320

### Tarjouspyyntö

453320 Suomussalmen kunnan yksityisteiden talvihoitourakat 2023-2026, optiot 2027 ja 2028

### Paikka

Suomussalmi

### Aika

13.06.2023 15:09

### Läsnä

Niina Kinnunen  
tekninen johtaja  
Jussi Juntunen

Esa Moilanen  
työnjohtaja

### Avatut tarjoukset

Määräaikaan 13.06.2023 klo 15:00 mennessä saapuivat seuraavat tarjoukset:

29.5.2023 17:08:05 - Lumityo-piketmikinnunen (3142402-5)  
- Urakka-alue etelä

13.6.2023 14:19:00 - Terranor Oy (FI30076364)  
- Urakka-alue etelä  
- Urakka-alue itä  
- Urakka-alue länsi

### Allekirjoitukset

---

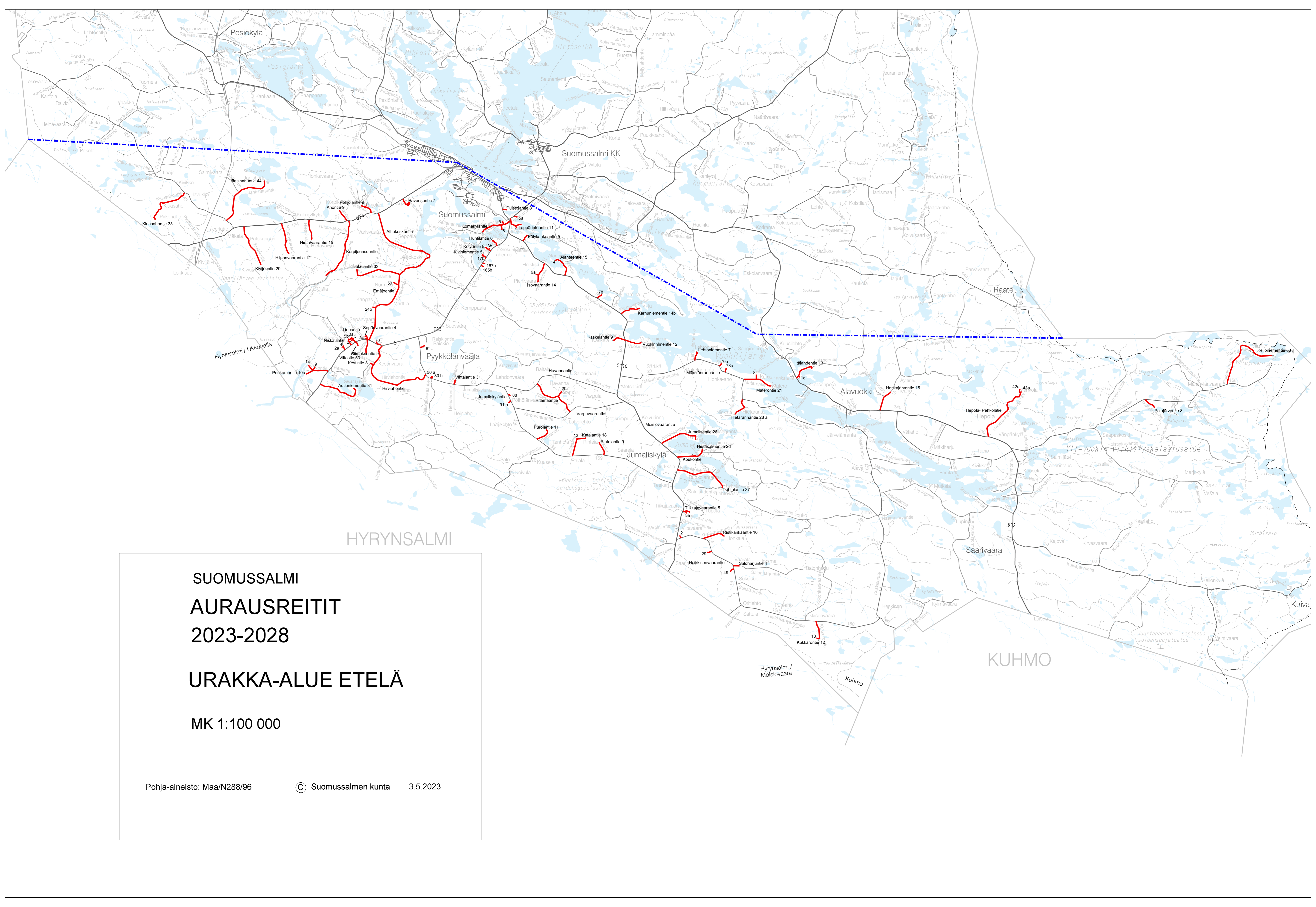
Niina Kinnunen

---

Esa Moilanen

---

Jussi Juntunen



SUOMUSSALMI  
AURAUSSREITIT  
2023-2028

URAKKA-ALUE ETELÄ

MK 1:100 000

SUOMUSSALMI  
AURAUSSREITIT  
2023-2028

URAKKA-ALUE LÄNSI

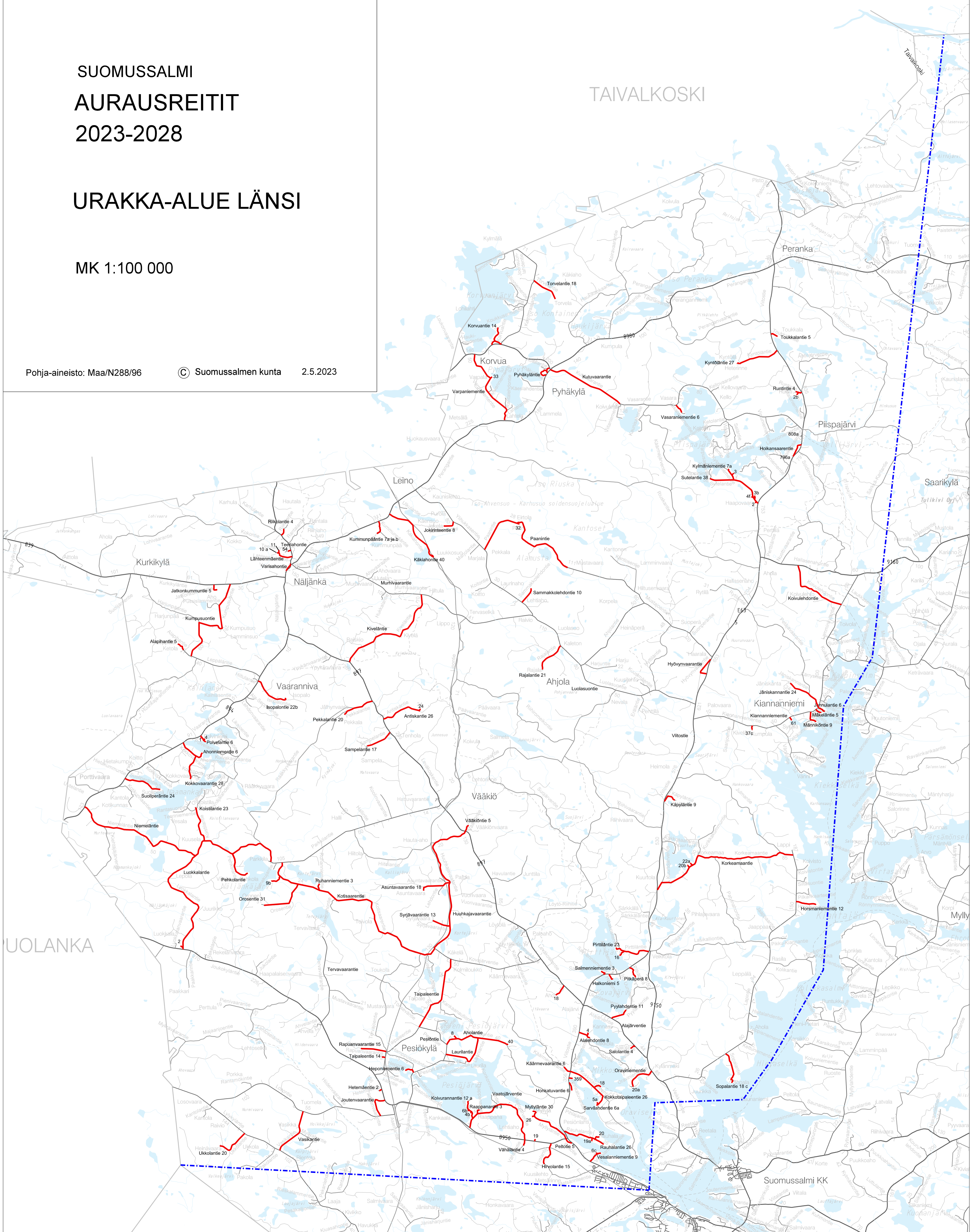
MK 1:100 000

Pohja-aineisto: Maa/N288/96

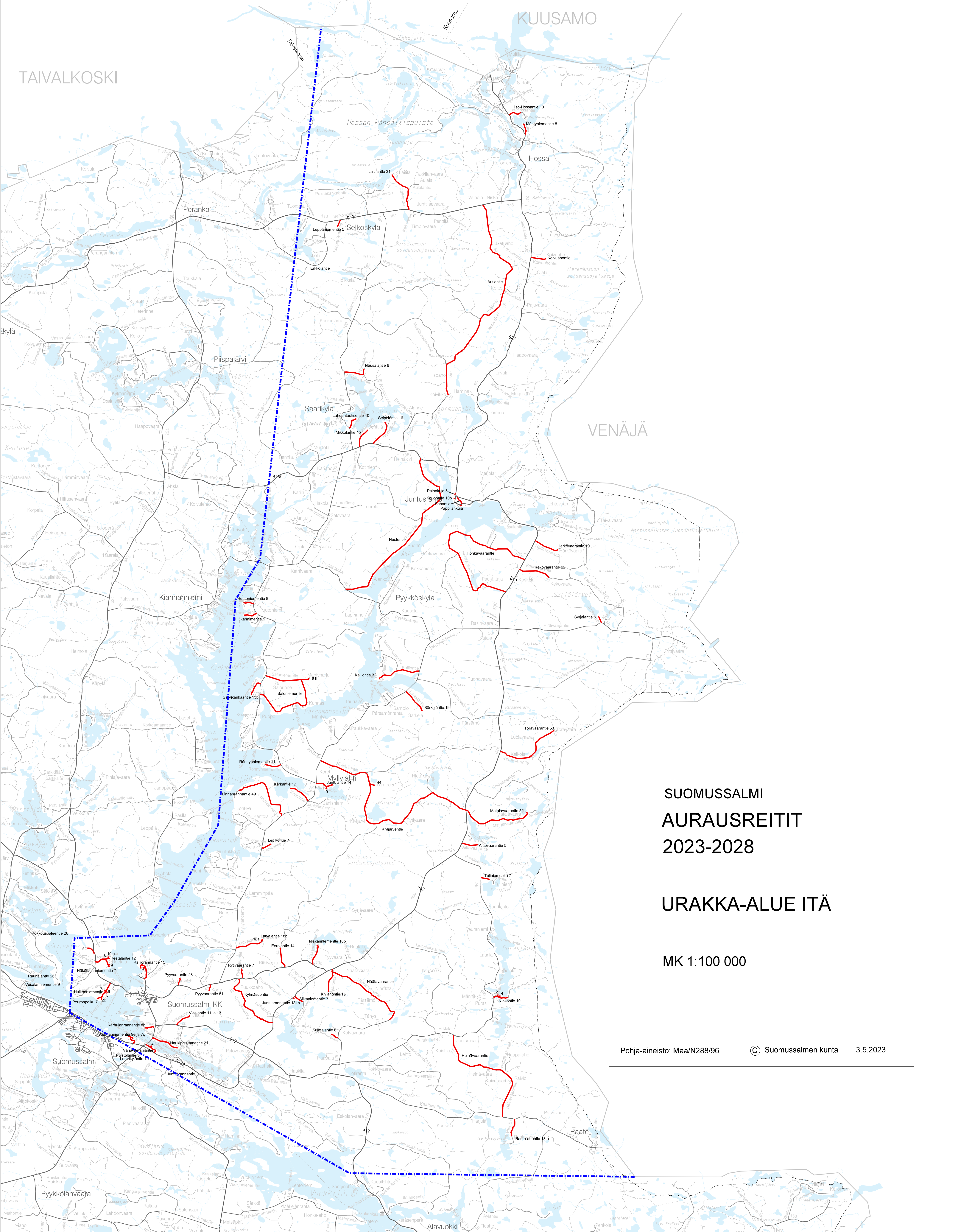
© Suomussalmen kunta

2.5.2023

TAIVALKOSKI



UOLANKA



SUOMUSSALMI  
AURASREITIT  
2023-2028

URAKKA-ALUE ITÄ

MK 1:100 000

Pohja-aineisto: Maa/N288/96 © Suomussalmen kunta 3.5.2023



Otto-oikeuden käyttäminen teknisen lautakunnan päätökseen 29.6.2023 § 56

Ilmoitan käyttäväni otto-oikeutta kuntalain 92 § ja Suomussalmen kunnan hallintosäännön 30 § nojalla teknisen lautakunnan 29.6.2023 § 56 tekemään päätökseen ”Suomussalmen kunnan yksityisteiden talvihoitourakat 2023–2026, optiot 2027 ja 2028”. Olen kuullut asiaan liittyen kunnanhallituksen puheenjohtajaa, joka on puoltanut otto-oikeuden käyttämistä ao. asiaan.

Perusteluna otto-oikeuden käyttämiseen ovat hankinnan hyväksymisestä aiheutuvat merkittävästi nousevat yksityisteiden talvihoidon urakointiin liittyvät kustannukset, jotka ylittävät sekä talousarvioon ja taloussuunnitelmavuosille että aiemmille vuosille varatut määrärahat noin 40 prosentilla. Kyseessä ei ole lakisääteinen tehtävä. Kuntalain mukaan kunnanhallituksen tulee vastata kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta.

Suomussalmella 4.7.2023

Erno Heikkinen

kunnanjohtaja

# OIKAISUVAATIMUSOHJEET

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

## Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen), sekä
- kunnan jäsen.

## Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksi saannista.

Oikaisuvaatimus on toimitettava Suomussalmen kunnan kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen kunnantalon aukioloajan päättymistä kello 15.00.

*Asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

*Kunnan jäsenen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

## Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Suomussalmen kunnanhallitus.

Postiosoite: PL 40, 89601 Suomussalmi  
Käyntiosoite: Kauppakatu 20, 89600 Suomussalmi  
Sähköpostiosoite: [kunta@suomussalmi.fi](mailto:kunta@suomussalmi.fi)  
Puhelinnumero: 08 615 5551 (vaihde)  
Kirjaamon aukioloaika: maanantaista perjantaihin kello 9.00–15.00

## Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan oikaisua
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella oikaisua vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksessa on lisäksi ilmoitettava tekijän nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero. Jos oikaisuvaatimus päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

## Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Suomussalmen kunnan kirjaamosta. Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin kello 9.00–15.00.

Pöytäkirja nähtäväksi

Hankintalain (1397/2016) EU-, kansallisen, liitteen E tai käyttöoikeussopimuksen kynnsarvon ylittävä hankinta.

Tähän päätökseen tyytymätön asianosainen voi hakea päätökseen muutosta vaatimalla hankintaoikaisua tai tekemällä valituksen markkinaoikeudelle taikka molemmat.

## 1. OHJEET HANKINTAOIKAISUVAATIMUKSEN TEKEMISEKSI

### Oikaisuvaatimusoikeus

Hankintaoikaisua voi vaatia hankintayksiköltä kirjallisesti tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas eli se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen).

### Oikaisuvaatimusaika

Asianosaisen on esitettävä vaatimus 14 päivän kuluessa siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä tai muusta ratkaisusta.

Muutoksenhaku markkinaoikeuteen ei estä vaatimasta hankintaoikaisua.

Hankintaoikaisuvaatimuksen vireille tulo ja käsittely eivät vaikuta siihen määräaikaan, jonka kuluessa asianosainen voi hankintalain nojalla hakea muutosta valittamalla markkinaoikeuteen.

Mikäli päätös on lähetetty tiedoksi käyttäen ehdokkaan tai tarjoajan hankintayksikölle ilmoittamaa sähköistä yhteystietoa, katsotaan vastaanottajan saaneen päätöksestä tiedon sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Mikäli päätös on lähetetty tiedoksi tavallisena kirjeenä, ehdokkaan tai tarjoajan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei ehdokas tai tarjoaja näytä tiedoksiannon tapahtuneen myöhemmin.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

### Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Suomussalmen kunnanhallitus.

Postiosoite: PL 40, 89601 Suomussalmi  
Käyntiosoite: Kauppatie 20, 89600 Suomussalmi  
Sähköpostiosoite: [kunta@suomussalmi.fi](mailto:kunta@suomussalmi.fi)  
Puhelinnumero: 08 615 5551 (vaihe)  
Kirjaamon aukioloaika: maanantaista perjantaihin kello 9.00–15.00

### Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Hankintaoikaisuvaatimus pannaan vireille kirjallisesti ilmoittamalla

- hankintayksikön päätös tai muu ratkaisu, johon hankintaoikaisuvaatimus kohdistuu
- miten päätöstä tai muuta ratkaisua halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella päätöstä tai muuta ratkaisua halutaan oikaistavaksi.

Sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimukseen on mainittava oikaisua vaativan nimi sekä tarvittavat yhteystiedot asian hoitamiseksi. Jos oikaisua vaativan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos oikaisuvaatimuksen laatijana on joku muu henkilö, oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava myös tämän nimi sekä tarvittavat yhteystiedot.

Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin oikaisua vaativa haluaa vedota vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

## 2. VALITUSOSOITUS MARKKINAOIKEUDELLE

### Valitusoikeus

Tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai se, jota asia koskee, voi saattaa asian markkinaoikeuden käsiteltäväksi.

### **Valitusaika ja päätökseen tiedoksisaanti**

Valitus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

EU-kynnysarvot ylittävissä hankinnoissa valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista, jos hankintayksikkö on tehnyt hankintasopimuksen hankintalain 130 §:n 1 tai 3 kohdan nojalla noudattamatta odotusaikaa.

Valitus on tehtävä kuuden kuukauden kuluessa hankintapäätöksen tekemisestä siinä tapauksessa, että asianosainen on saanut hankintapäätöksen tiedoksi ja hankintapäätös tai valitusosoitus on ollut olennaisesti puutteellinen.

Mikäli päätös on lähetetty tiedoksi käyttäen ehdokkaan tai tarjoajan hankintayksikölle ilmoittamaa sähköistä yhteystietoa, katsotaan vastaanottajan saaneen päätöksestä tiedon sinä päivänä, jolloin sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Mikäli päätös on lähetetty tiedoksi tavallisena kirjeenä, ehdokkaan tai tarjoajan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei ehdokas tai tarjoaja näytä tiedoksiannon tapahtuneen myöhemmin.

Hankintaoikaisun vireilletulo ei vaikuta siihen määräaikaan, jonka kuluessa asianosaisella on oikeus hakea muutosta valittamalla markkinaoikeudelle.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

### **Valituksen muoto ja sisältö**

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksella ei kuitenkaan voida hankintalain 146 §:n mukaisesti saada käsiteltäväksi hankintayksikön sellaista päätöstä tai muuta ratkaisua, joka koskee

- yksinomaan hankintamenettelyn valmistelua
- sitä, että hankintasopimusta ei jaeta osiin hankintalain 75 §:n nojalla
- sitä, että hankintalain 93 §:ssä tarkoitetun kokonaistaloudellisen edullisuuden perusteena käytetään yksinomaan halvinta hintaa tai kustannuksia.

Puitejärjestelyyn perustuvan hankinnan ja dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevan ratkaisun osalta valituskirjelmässä on hankintalain 146 §:n perusteella esitettävä, minkä vuoksi markkinaoikeuden tulisi myöntää käsittelylupa asiassa.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä markkinaoikeudelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi markkinaoikeus valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä

- valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen

- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, kuten oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain (808/2019) 322 §:ssä säädetään.

### **Valitusviranomainen**

Valitus tehdään markkinaoikeudelle. Valituksen voi toimittaa markkinaoikeuden kansliaan henkilökohtaisesti, asiamiestä käyttäen, lähetin välityksellä, postitse, telekopiona tai sähköpostin avulla kuten sähköisestä asiointista viranomaistoiminnassa annetussa laissa (13/2003) säädetään. Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa

<https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Osoite: Sörnäistenkatu 1, 00580 Helsinki  
Sähköpostiosoite: [markkinaoikeus@oikeus.fi](mailto:markkinaoikeus@oikeus.fi)  
Faksinumero: 029 564 3314  
Puhelinnumero: 029 564 3300

Oikeusministeriön turvaposti (<https://turvaposti.om.fi>) on markkinaoikeuden asiakkaille suositeltu tapa toimittaa markkinaoikeudelle salassa pidettävät ja arkaluontoiset asiakirjat. Palvelun käyttäminen on ilmaista.

Kun turvapostia lähetetään viraston virastopostiin, viestin otsikkoon, sisältöön sekä liitteisiin tulee laittaa tarvittavat tunnistetiedot (nimi, mihin asiaan posti liittyy jne.) siten, että viraston henkilöstö osaa välittää viestin asiaa käsittelevälle henkilölle, tietää mihin asiaan sähköposti liittyy sekä keneltä se on.

### **Ilmoitus valituksen tekemisestä hankintayksikölle**

Valittajan tai hänen edustajansa on ilmoitettava kirjallisesti hankintayksikölle asian saattamisesta markkinaoikeuden käsiteltäväksi. Ilmoitus on toimitettava viimeistään silloin, kun hankintaa koskeva valitus toimitetaan markkinaoikeudelle.

Ilmoitus on tehtävä osoitteeseen:

Suomussalmen kunnanhallitus tai lautakunta  
Postiosoite: PL 40, 89601 Suomussalmi  
Käyntiosoite: Kauppakatu 20, 89600 Suomussalmi  
Sähköposti: [kunta@suomussalmi.fi](mailto:kunta@suomussalmi.fi)  
Kirjaamon aukioloaika: maanantaista perjantaihin kello 9.00–15.00

### **Oikeudenkäyntimaksu**

Markkinaoikeus voi periä valituksen käsittelystä oikeudenkäyntimaksun. Maksusta säädetään tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) sekä sen nojalla annetuissa asetuksissa.

### **Pöytäkirja**

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Suomussalmen kunnan kirjaamosta.

Postiosoite: PL 40, 89601 Suomussalmi  
Käyntiosoite: Kauppakatu 20, 89600 Suomussalmi  
Sähköposti: [kunta@suomussalmi.fi](mailto:kunta@suomussalmi.fi)  
Puhelinnumero: 08 6155 551  
Kirjaamon aukioloaika: maanantaista perjantaihin kello 9.00–15.00

Nähtävänä

Suomussalmen kunnanhallitus

OIKAISUVAATIMUS

Kauppakatu 20

PL 40, 89600 Suomussalmi

23.8.2023

[kunta@suomussalmi.fi](mailto:kunta@suomussalmi.fi)

08 615 5551

## OIKAISUVAATIMUS KUNNANHALLITUKSEN PÄÄTÖKSEEN

### **Päätös, jota oikaisuvaatimus koskee**

#### **KHALL 08.08.2023 § 148**

”Kunnanhallitus päättää keskeyttää hankinnan. Yksityisteiden urakka-alueille etelä, länsi ja itä ei valita urakoitsijaa. Jatkossa urakka-alueen yksityisteille voidaan myöntää talvikunnossapitoon aurasavustusta.”

### **Miten päätös halutaan oikaistavaksi?**

Haluamme, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi ja talvikunnossapito yksityisteiden osalta hoidetaan kuntajohtoisesti vielä vähintään yhden vuoden ajan.

### **Millä perusteella oikaisua vaaditaan?**

**Kunnanhallituksen päätös ei kohtele haja-asutusalueilla asuvia, erityisesti yksityisteiden varsilla asuvia yhdenvertaisesti verrattuna taajama-alueella asuviin (Yhdenvertaisuuslaki 1325/2014 5§).**

Taajama-alueella olevat yksityistiet ovat teknisenjohtajan Niina Kinnusen kertoman (Info tilaisuus 21.8.2023) mukaan kunnan ylläpitämiä. (esim. Ruokapuistontie)

Kaikilla tiekunnilla ei ole mahdollisuutta järjestää talvikunnossapitoa tällä aikataululla ajoissa. Yksityisteiden varsilla asuvien perusturvallisuus vaarantuu merkittävästi.

### **Päätös ei ole hyvän hallintotavan mukainen.**

Kunta on toiminnallaan harhaanjohtanut yksityisteiden asukkaita. Tammikuussa 2023 pidetyssä teknisentoimen infotilaisuudessa kerättiin tietoa yksityisteistä, jotka haluavat lähteä urakkaan mukaan. Tekninen toimi on tehnyt asian hoitoon työryhmän asiaa valmistelemaan ja kilpailuttanut urakan. Nyt kunnanhallitus on päättänyt, että urakoitsijaa ei valita ja yksityistiet hoitavat kilpailutuksen itse.

Miten yksityisteiden tiekunnat voivat onnistua tehtävässä alle kuukaudessa, kun kunnassa ammattilaiset ovat asiaan käyttäneet 1,5 vuotta? Kunta ajaa tiekunnat väistämättä talousvaikeuksiin, vaikka muitakin vaihtoehtoja asian loppuun viemiseksi on (vertaa Kuhmon malli).

Useilla tiekunnilla ei ole varoja, eikä aikaa hankkia sellaisia varoja, joilla avaruskustannukset katetaan. Kunnanhallituksen esittämä 850€/km ei riitä kattamaan kuluja. Yksityistielain (560/2018) 24§ mukaan tie on pidettävä tieosakkaisen liikennetarpeen edellyttämässä kunnossa niin, että kunnossapidosta ei aiheudu tieosakkaalle kohtuuttomia kustannuksia. Tämän päätöksen myötä tieosakkaille syntyy kohtuuttomat kustannukset talvikunnossapidon osalta.

Kunnalla on paremmat edellytykset saada kilpailukykyinen tarjous suuremmalle alueelle kuin yksittäisellä tiekunnalla ja tiedot kilpailutuksen tekoa varten saatavilla.

### Oikaisuvaatimuksen tekijöiden yhteystiedot

Jarno Kela  
kotikunta Suomussalmi  
Nuolentie 120b  
89800 Suomussalmi kk  
0400 – 286 737  
[jarnos.wilderness@gmail.com](mailto:jarnos.wilderness@gmail.com)

Pekka Moilanen  
kotikunta Suomussalmi  
Haukipoukamantie 5B  
89800 Suomussalmi kk  
044 – 038 0958  
[pekkamoilanen59@gmail.com](mailto:pekkamoilanen59@gmail.com)

Suomussalmella 23.8.2023



Jarno Kela  
Nuolen yksityistien tiekunnan  
toimitsijamies

Pekka Moilanen  
Haukipoukamantien tiekunnan,  
Sutelantien tiekunnan  
toimitsijamies

---

Lähtettäjä: Kinnunen Niina <[Niina.j.Kinnunen@suomussalmi.fi](mailto:Niina.j.Kinnunen@suomussalmi.fi)>

Lähetetty: keskiviikko 9. elokuuta 2023 18.09

Vastaanottaja: Moilanen Esa <[esa.moilanen@suomussalmi.fi](mailto:esa.moilanen@suomussalmi.fi)>; Moilanen Meiju <[meiju.moilanen@suomussalmi.fi](mailto:meiju.moilanen@suomussalmi.fi)>; Juhani Eskola <[juhani.eskola@hillagroup.fi](mailto:juhani.eskola@hillagroup.fi)>

Aihe: YKSITYISTEIDEN TALVIHOITO

Hei,

Alla tiedote yksityisteiden talvihoitoon liittyen.

## **Tiedote**

### **YKSITYISTEIDEN TALVIHOIDON JÄRJESTÄMISEEN ON TULOSSA MUUTOKSIA**

**Yksityisteiden talvihoidon järjestäminen siirtyy tiekunnille ja talohaarojen osalta tien haltijalle.**

**Kunnanhallitus on tehnyt päätöksen 8.8.2023, että yksityisteiden talvihoidon urakoitsijaa ei valita. Valtuustolle esitetään, että aurasavustus on jatkossa 850 €/km ja avustuksesta osa voidaan maksaa tiekunnille talvihoitokauden alussa.**

**Muutoksesta järjestetään tiekunnille ja talvihoidon urakoitsijoille tilaisuus maanantaina 21.8. klo 14.00 ja maanantaina 28.8. klo 17.00 valtuustosalissa. Tilaisuuksiin on mahdollista osallistua myös etäyhteydellä.**

**Ilmoittautuminen: [tekniset@suomussalmi.fi](mailto:tekniset@suomussalmi.fi) tai 040 688 4535**

**Terveisin Niina Kinnunen**



# Yksityisteiden talvihoidon avustaminen 2023

Valtuuston päätös 18.9.2023



Aurausavustus 950 €/ km/ talvikausi

## Tien pituus alle 1 km

- avustusta haetaan 31.1.2024 mennessä
- avustus pyritään maksamaan maaliskuun aikana

## Tien pituus yli tai vähintään 1 km

- avustushakemuksen voi laittaa heti [tekniset@suomussalmi.fi](mailto:tekniset@suomussalmi.fi), jos haluaa, että avustuksesta maksetaan 50 % tämän vuoden puolella
- jos hakemuksen lähettää nyt syksyllä, niin ei tarvitse lähettää uutta hakemusta keväällä
- avustuksesta loput 50 % pyritään maksamaan maaliskuun aikana



## Aurausavustuksen maksaminen

Avustus maksetaan hakemuksessa ilmoitetulle tilille.

Avustus voidaan maksaa tiekunnan tilille, yksityiselle henkilölle tai suoraan urakoitsijalle.

Kyseessä on hakemuksesta myönnettävä avustus, niin sitä ei voi laskuttaa kunnalta.

Avustuksen suuruus on 950 € (alv 0%). Avustuksen lisäksi ei makseta arvonlisäveroa.

# 453320 / Suomussalmen kunnan yksityisteiden talvihoitourakat 2023-2026, optiot 2027 ja 2028

## Tarjouspyyntö

### I kohta: hankintaviranomainen

#### I.1) Nimi ja osoitteet

**Virallinen nimi**

Suomussalmen kunta

**Kansallinen yritys- ja yhteisötunnus**

0189925-7

**Postiosoite**

Kauppakatu 20

**Postinumero**

89600

**Postitoimipaikka**

Suomussalmi

**Maa**

Suomi

**Yhteyshenkilö**

Niina Kinnunen

**Puhelin**

+358 447773380

**Sähköpostiosoite**

niina.j.kinnunen@suomussalmi.fi

**Faksi**

+358 861555531

**NUTS-koodi**

FI1D8 Kainuu

**Pääasiallinen osoite (URL)**<http://www.suomussalmi.fi>

#### I.3) Viestintä

Hankinta-asiakirjat ovat suoraan saatavilla täydellisinä, rajoituksetta ja maksutta osoitteesta

**Osoite (URL):**<https://tarjouspalvelu.fi/suomussalmi?id=453320&tpk=a65b8859-765a-487d-9a3d-5f5c767a5dbd>**Lisätietoja saa**

Edellä mainittu osoite (kohta I.1)

**Maa**

Suomi

**Tarjoukset tai osallistumishakemukset on tehtävä/jätettävä****Sähköisesti osoitteessa (URL)**<https://tarjouspalvelu.fi/suomussalmi?id=453320&tpk=a65b8859-765a-487d-9a3d-5f5c767a5dbd>**I.4) Hankintaviranomaisen tyyppi**

Alue- tai paikallistason viranomainen

**I.5) Pääasiallinen toimiala**

Yleinen julkishallinto

**II Kohta: Hankinnan kohde****Hankinnan kohde****II.1) Hankinnan laajuus****II.1.1) Nimi**

Suomussalmen kunnan yksityisteiden talvihoitourakat 2023-2026, optiot 2027 ja 2028

**II.1.2) Pääasiallinen CPV-koodi****Päänimikkeistö**

Teiden ja niihin liittyvien laitteiden korjaus, kunnossapito ja muut palvelut 50230000-6

**II.1.3) Sopimuksen tyyppi**

Palvelut

**II.1.4) Lyhyt kuvaus**

Suomussalmen kunta pyytää tarjouksia yksityisteiden talvikunnossapidosta.

**II.1.6) Osia koskevat tiedot****Sopimus on jaettu osiin**

Kyllä

**Tarjoukset voivat koskea**

Kaikkia osia

**Hankintaviranomainen varaa oikeuden tehdä sopimuksia, joissa yhdistetään seuraavat osat tai osien ryhmät:**

Kaikki osat

**II.2) Kuvaus****Hankintasopimuksen kohde**

Suomussalmen kunnan yksityisteiden talvihoitourakat 2023-2026, optiot 2027 ja 2028

## II.2.1) Nimi

**Nimi:**

Urakka-alue etelä

**Osa nro:**

1

## II.2.2) CPV-lisäkoodi(t)

**Päänimikkeistö**

Teiden ja niihin liittyvien laitteiden korjaus, kunnossapito ja muut palvelut 50230000-6

## II.2.3) Suorituspaikka

**NUTS-koodi**

FI1D8: Kainuu

**Pääasiallinen suorituspaikka**

Suomussalmi

## II.2.4) Kuvaus hankinnasta

Urakkaan kuuluu tarjouspyyntöasiakirjoissa ja työkohdekartoissa määritellyn urakka-alueen talvihoitotyöt.

Urakkamuoto on kokonaisurakka. Maksuperusteena on hinnoiteltavan tarjouslomakkeen perusteella määräytyvä kokonaishinta. Urakoitsijan tulee sisällyttää antamaansa kokonaishintaan tarjouspyynnössä kuvatus työtuloksen aikaansaamiseksi kaikkien tarpeellisten töiden kustannukset.

## II.2.5) Hankintasopimuksen tekoperusteet

Jäljempänä mainitut perusteet

### Jäljempänä mainitut perusteet

**Hinta**

## II.2.7) Sopimuksen, puitejärjestelyn tai dynaamisen hankintajärjestelmän kesto

1.10.2023 - 31.5.2026

**Tätä sopimusta voidaan jatkaa**

Kyllä

**Sopimusten jatkamisen kuvaus:**

Sopimusaikaa voidaan tilaajan päätöksellä jatkaa vuosi kerrallaan vuoteen 2028 saakka. Tilaaja ilmoittaa ensimmäisen optiokauden käytöstä viimeistään 1.3.2026 ja toisen optiokauden käytöstä viimeistään 1.3.2027.

## II.2.10) Tietoa eri vaihtoehtoista

**Eri vaihtoehdot hyväksytään**

Ei

## II.2.11) Tietoa lisähankintamahdollisuuksista

**Lisähankintamahdollisuudet**

Ei

## II.2.13) Tietoa Euroopan unionin rahastoista

Hankinta liittyy Euroopan unionin varoin rahoitettavaan hankkeeseen ja/tai ohjelmaan

Ei

## II.2) Kuvaus

**Hankintasopimuksen kohde**

Suomussalmen kunnan yksityisteiden talvihoitourakat 2023-2026, optiot 2027 ja 2028

### II.2.1) Nimi

**Nimi:**

Urakka-alue itä

**Osa nro:**

2

### II.2.2) CPV-lisäkoodi(t)

**Päänimikkeistö**

Teiden ja niihin liittyvien laitteiden korjaus, kunnossapito ja muut palvelut 50230000-6

### II.2.3) Suorituspaikka

**NUTS-koodi**

F11D8: Kainuu

**Pääasiallinen suorituspaikka**

Suomussalmi

### II.2.4) Kuvaus hankinnasta

Urakkaan kuuluu tarjouspyyntöasiakirjoissa ja työkohdekartoissa määritellyn urakka-alueen talvihoitotyöt.

Urakkamuoto on kokonaisurakka. Maksuperusteena on hinnoiteltavan tarjouslomakkeen perusteella määräytyvä kokonaishinta. Urakoitsijan tulee sisällyttää antamaansa kokonaishintaan tarjouspyynnössä kuvatun työtuloksen aikaansaamiseksi kaikkien tarpeellisten töiden kustannukset.

### II.2.5) Hankintasopimuksen tekoperusteet

Jäljempänä mainitut perusteet

**Jäljempänä mainitut perusteet**

**Hinta**

### II.2.7) Sopimuksen, puitejärjestelyn tai dynaamisen hankintajärjestelmän kesto

1.10.2023 - 31.5.2026

**Tätä sopimusta voidaan jatkaa**

Kyllä

**Sopimusten jatkamisen kuvaus:**

Sopimusaikaa voidaan tilaajan päätöksellä jatkaa vuosi kerrallaan vuoteen 2028 saakka. Tilaaja ilmoittaa ensimmäisen optiokauden käytöstä viimeistään 1.3.2026 ja toisen optiokauden käytöstä viimeistään 1.3.2027.

**II.2.10) Tietoa eri vaihtoehtoista****Eri vaihtoehdot hyväksytään**

Ei

**II.2.11) Tietoa lisähankintamahdollisuuksista****Lisähankintamahdollisuudet**

Ei

**II.2.13) Tietoa Euroopan unionin rahastoista****Hankinta liittyy Euroopan unionin varoin rahoitettavaan hankkeeseen ja/tai ohjelmaan**

Ei

**II.2) Kuvaus****Hankintasopimuksen kohde**

Suomussalmen kunnan yksityisteiden talvihoitourakat 2023-2026, optiot 2027 ja 2028

**II.2.1) Nimi****Nimi:**

Urakka-alue länsi

**Osa nro:**

3

**II.2.2) CPV-lisäkoodi(t)****Päänimikkeistö**

Teiden ja niihin liittyvien laitteiden korjaus, kunnossapito ja muut palvelut 50230000-6

**II.2.3) Suorituspaikka****NUTS-koodi**

FI1D8: Kainuu

**Pääasiallinen suorituspaikka**

Suomussalmi

**II.2.4) Kuvaus hankinnasta**

Urakkaan kuuluu tarjouspyyntöasiakirjoissa ja työkohdekartoissa määritellyn urakka-alueen talvihoitotyöt.

Urakkamuoto on kokonaisurakka. Maksuperusteena on hinnoiteltavan tarjouslomakkeen perusteella määräytyvä kokonaishinta. Urakoitsijan tulee sisällyttää antamaansa kokonaishintaan tarjouspyynnössä kuvatun työtuloksen aikaansaamiseksi kaikkien tarpeellisten töiden kustannukset.

**II.2.5) Hankintasopimuksen tekoperusteet**

Jäljempänä mainitut perusteet

## Jäljempänä mainitut perusteet

### Hinta

### II.2.7) Sopimuksen, puitejärjestelyn tai dynaamisen hankintajärjestelmän kesto

1.10.2023 - 31.5.2026

#### Tätä sopimusta voidaan jatkaa

Kyllä

#### Sopimusten jatkamisen kuvaus:

Sopimusaikaa voidaan tilaajan päätöksellä jatkaa vuosi kerrallaan vuoteen 2028 saakka. Tilaaja ilmoittaa ensimmäisen optiokauden käytöstä viimeistään 1.3.2026 ja toisen optiokauden käytöstä viimeistään 1.3.2027.

### II.2.10) Tietoa eri vaihtoehtoista

#### Eri vaihtoehdot hyväksytään

Ei

### II.2.11) Tietoa lisähankintamahdollisuuksista

#### Lisähankintamahdollisuudet

Ei

### II.2.13) Tietoa Euroopan unionin rahastoista

#### Hankinta liittyy Euroopan unionin varoin rahoitettavaan hankkeeseen ja/tai ohjelmaan

Ei

## IV Kohta: menettely

### IV.1) Kuvaus

#### IV.1.1) Menettelyn luonne

Avoin menettely

#### IV.2) Hallinnolliset tiedot

#### IV.1.8) Tietoa WTO:n julkisia hankintoja koskevasta sopimuksesta (GPA)

##### Hankintaan sovelletaan julkisia hankintoja koskevaa sopimusta

Kyllä

#### IV.2.2) Tarjousten tai osallistumishakemusten vastaanottamisen määräaika

13.6.2023 15:00

#### IV.2.4) Kielet, joilla tarjoukset tai osallistumishakemukset voidaan toimittaa

suomi

#### IV.2.6) Vähimmäisaika, joka tarjoajan on pidettävä tarjouksensa voimassa



**kuukautta (tarjouksen ilmoitetusta vastaanottopäivästä)**

3

**IV.2.7) Tarjousten avaamista koskevat ehdot****Päivämäärä:**

13.6.2023 15:05

**Tietoja valtuutetuista henkilöistä ja avaamismenettelystä**

Tilaisuus ei ole julkinen

**VI Kohta: Täydentävät tiedot****VI.1) Toistuvia hankintoja koskevat tiedot****Kyse on toistuvasta hankinnasta**

Kyllä

**Myöhempien ilmoitusten arvioitu julkaisuajankohta:**

Maaliskuu 2026-2028

**VI.2) Tietoa sähköisistä työkuluista****VI.4) Muutoksenhakumenettelyt****VI.4.1) Muutoksenhakuelin****Virallinen nimi**

Markkinaoikeus

**Postiosoite**

Sörnäistenkatu 1

**Postinumero**

00580

**Postitoimipaikka**

Helsinki

**Maa**

Suomi

**Puhelin**

+358 295643300

**Sähköpostiosoite**

markkinaoikeus@oikeus.fi

**Faksi**

+358 295643314

**Pääasiallinen osoite (URL)**<http://www.oikeus.fi/markkinaoikeus>**Tarjouspalvelun tiedot**

**Hankinnan tunniste**

453320

**Valintaperuste**

Halvin hinta

**Osatarjoukset hyväksytään**

Kyllä

**Lisätietokysymykset****Lisätietokysymykset on lähetettävä**

14 päivää ennen tarjouspyynnön tai osallistumispyynnön määräajan umpeutumista

**Lisätiedot**

Kysymykset tulee lähettää Tarjouspalvelu-toimittajaportaalista. Samasta paikasta löytyvät myös kysymyksiin annetut vastaukset.

Tilaaaja voi myös oma-aloitteisesti täydentää, tarkistaa tai korjata tarjouspyyntöä. Myös tilaaajan toimesta tehtävät muutokset, lisäselvitykset ja tulkinnat tallennetaan Tarjouspalvelu-toimittajaportaaliin viimeistään 7 päivää ennen tarjouksen sisäänjätön määräaika.

Suullisesti annetut selvitykset ja ilmoitukset eivät sido tilaajaa eivätkä tarjoajaa.

Tarjoaja on velvollinen tarkastamaan tilaaajan tarjouspyyntöasiakirjat sekä ilmoittamaan havaitsemistaan virheistä, ristiriitaisuuksista ja puutteista. Ilmoitus on tehtävä jo tarjousten laskenta-aikana.

**Liikesalaisuustiedot****Liikesalaisuustietojen ehdottaminen sallittu**

Ei

**Lisätiedot**

Tähän hankintaan ja sitä koskeviin asiakirjoihin sovelletaan yleisten asiakirjojen julkisuutta koskevia ja kuntalain säännöksiä.

**Muut ehdot**

Alla on esitetty tarjoajia koskevat soveltuvuusvaatimukset.

Tarjoajien ei tule tarjousta jättäessään toimittaa alla listattuja selvityksiä vaan riittävää on, että tarjoaja vakuuttaa jokaisen alla esitetyn soveltuvuusvaatimuksen täyttyvän. Tarjousvertailussa ensimmäiseksi sijoittuneelta tarjoajalta tilaaja tulee pyytämään ja tarkastamaan selvitykset ennen hankintapäätöksen tekemistä siltä osin, kuin tilaajalla ei ole mahdollisuutta tarkistaa tietoja käytössään olevista järjestelmistä. Tilaaaja varaa myös oikeuden tarvittaessa tarkistaa ao. tiedot jo kilpailutuksen aikana kaikilta tarjoajilta. Selvitykset eivät saa olla 3 kuukautta vanhempia tarjouspyynnön mukaisesta tarjouksen viimeisestä jättöpäivästä.

Kuitenkin, mikäli tarjouksen tekijänä on työyhteisöliittymä tai tarjoaja käyttää soveltuvuusvaatimusten täyttymiseen alihankkijoita, tulee tarjouksen mukana toimittaa kyseisissä kohdissa mainitut selvitykset.

Ulkomaisen tarjoajan, jolla on sivuliike Suomessa, tulee toimittaa kaupparekisteriote ja kaikki lainsäädännön mukaisten verojen ja lakisääteisten sosiaaliturva- ja eläkemaksujen maksamista koskevat todistukset sekä tarjoajan kotimaasta että Suomesta.

Mikäli tarjoaja on vastannut alla olevan taulukon kohtiin "kyllä" ja ESPD-kohtaan "kyllä", eikä kaikkien alla esitettyjen vaatimusten täyttymistä pystyt myöhemmin todentamaan, tarjoaja hylätään.

Alla olevassa taulukossa Vastuugroup.fi -palvelun luotettava kumppani raportista käytetään lyhennettä "TIVA" ja Rakentamisen Laatu RALA ry:stä lyhennettä "RALA".

Ehdon nimi	Minimi-vaatimus	Maksimi-vaatimus
------------	-----------------	------------------

## 1. Tarjoajan tulee olla merkitty kaupparekisteriin

1.1 Vaatimus: Tarjoaja on merkitty asiaankuuluviin sijoittautumismaansa pitämiin kaupparekistereihin "Kyllä" vaaditaan

Vaadittu selvitys: Kaupparekisteriote ja selvitys tarjouksen allekirjoittajan valtuuksista, mikäli se ei ilmene kaupparekisteriotteesta. Selvitys voidaan korvata RALA- tai TIVA-raportilla tai muulla vastaavalla selvityksellä.

### Työyhteenliittymä

Työyhteenliittymän tehdessä tarjouksen tulee kaikki tässä kohdassa 1, samoin kuin kohdissa 2 ja 3 mainitut selvitykset toimittaa jokaisesta työyhteenliittymän osakasyrityksestä erikseen.

Jos kyllä

Vaadittu selvitys: Tarjoajan on esitettävä työyhteenliittymän perustamista koskeva aiesopimus, josta tulee ilmetä mm. vastuun jakautuminen työyhteenliittymän perustajien kesken.

Lataus vaaditaan

Ennen sopimuksen tekemistä tarjoajan on toimitettava lopullinen perustamisasiakirja.

## 2. Tarjoajan taloudellinen ja rahoituksellinen tilanne

2.1 Vaatimus: Tarjoaja ja ilmoitetut alihankkijat ovat maksaneet kaikki lainsäädännön mukaiset verot, lakisääteiset sosiaaliturvamaksut ja lakisääteiset eläkemaksut sekä ovat merkitty ennakkoperintärekisteriin, arvonlisäverovelvollisten rekisteriin sekä työnantajarekisteriin ennakkoperintälain sitä vaatiessa. "Kyllä" vaaditaan

Hankintayksikkö pidättää itsellään kuitenkin oikeuden hyväksyä ehdokas, jonka maksamattomien verojen ja maksujen määrä on kokonaisuutena tarkastellen vähäinen tai joka on tehnyt veroja ja/tai maksuja koskevan maksusopimuksen ja noudattanut sitä.

Vaaditut selvitykset:

Viranomaisen antama todistus tai valaehdotoin todistus siitä, että tarjoaja ja ilmoitetut alihankkijat ovat maksaneet kaikki lainsäädännön mukaiset verot ja kaikki lakisääteiset sosiaaliturvamaksut ja että ovat merkittyinä ennakkoperintärekisteriin, arvonlisäverovelvollisten rekisteriin ja työnantajarekisteriin ennakkoperintälain sitä vaatiessa. (Suomessa kaikki tiedot sisältyvät todistukseen verojen maksamisesta.)

Todistus siitä, että tarjoaja ja ilmoitetut alihankkijat ovat maksaneet kaikki työntekijöiden lakisääteiset eläkemaksut.

Selvitykset voidaan korvata RALA- tai TIVA-raportilla tai muulla vastaavalla selvityksellä.

Jos tarjoajalla tai ilmoitetulla alihankkijalla on maksamattomia verovelkoja tai sosiaaliturvamaksuja, tulee em. todistuksen verojen maksamisesta sijasta toimittaa verovelkatodistus, sopimus verojen/maksujen maksamisesta ja asianomaisen viranomaisen antama lausunto sopimuksen noudattamisesta.

2.2 Vaatimus: Tarjoaja vakuuttaa kuuluvansa lain mukaisen työterveyshuollon piiriin. "Kyllä" vaaditaan

Vaadittu selvitys: Selvitys siitä, miten tarjoaja on järjestänyt työntekijöiden lakisääteisen työterveyshuollon tai mikäli tarjoajalla ei ole vielä sopimuksentekohetkellä velvollisuutta järjestää työterveyshuoltoa, tarjoajan tulee antaa selvitys siitä, miten työterveyshuolto aiotaan järjestää.

Selvitys voidaan korvata RALA- tai TIVA-raportilla tai muulla vastaavalla selvityksellä.

2.3 Vaatimus: Tarjoajalla on työntekijöilleen tapaturmavakuutuslain mukainen työtapaturmavakuutus "Kyllä" vaaditaan

Vaadittu selvitys: Vakuutuksenantajan todistus siitä, että ehdokkaalla on työntekijöilleen voimassa oleva tapaturmavakuutus.

Selvitys voidaan korvata RALA- tai TIVA-raportilla tai muulla vastaavalla selvityksellä.

2.4 Vaatimus: Tarjoaja ja ilmoitetut alihankkijat noudattavat suomalaisten työehtosopimusten määräyksiä sekä niitä palkka-, sosiaaliturva-, eläke-, ja muita ehtoja, joita Suomen lain ja työehtosopimusten määräysten mukaan on noudatettava samanlaatuisessa työssä. "Kyllä" vaaditaan

Vaadittu selvitys: Selvitys työhön sovellettavasta työehtosopimuksesta tai keskeisistä työehdoista.

Selvitys voidaan korvata RALA- tai TIVA-raportilla tai muulla vastaavalla selvityksellä.

2.5 Tarjoaja on luottokelpoinen ja sen luottoluokitus on vähintään A (Rating Alfa / Suomen Asiakastieto Oy tai AAA-Rating / Bisnode Finland Oy tai muu vastaava luottoluokitus). "Kyllä" vaaditaan

Vaadittu selvitys: Suomen Asiakastieto Oy:n (Rating Alfa) tai BisnodeFinland Oy:n (AAA-Rating) luottoluokitustodistus tai muu vastaava luottoluokitustodistus. Todistus ei saa olla tarjouksen jättämisen määräaikaa 7 vuorokautta vanhempi.

#### 4. Tarjoajan käyttämät alihankkijat

4.1 Tarjoaja käyttää soveltuvuusvaatimusten täyttymiseksi alihankkijoita.

Jos kyllä

Vaadittu selvitys: Luettelo alihankkijoista ja alihankkijoiden sitoumus siitä, että ovat tarjoajan käytettävissä

Lataus vaaditaan

## Hankinnan kohteen kriteerit

### Urakka-alue etelä

Hinnan kysyminen: Kohteille ei kysytä hintaa

Osa-aluetta on pakko tarjota: Ei

### Urakka-alue etelä

Kohteen hintaa ei kysytä

Kohteen kriteerin nimi

Minimi-  
vaatimus

Maksimi-  
vaatimus

Maksimi-  
pisteet

Pisteiden laskentatapa

Lataa tarjouslomake

Lataus vaaditaan

### Urakka-alue itä

Hinnan kysyminen: Kohteille ei kysytä hintaa

Osa-aluetta on pakko tarjota: Ei

## Urakka-alue itä

Kohteen hintaa ei kysytä

Kohteen kriteerin nimi	Minimi-vaatimus	Maksimi-vaatimus	Maksimi-pisteet	Pisteiden laskentatapa
Lataa tarjouslomake	Lataus vaaditaan			

## Urakka-alue länsi

Hinnan kysyminen: Kohteille ei kysytä hintaa

Osa-aluetta on pakko tarjota: Ei

## Urakka-alue länsi

Kohteen hintaa ei kysytä

Kohteen kriteerin nimi	Minimi-vaatimus	Maksimi-vaatimus	Maksimi-pisteet	Pisteiden laskentatapa
Lataa tarjouslomake	Lataus vaaditaan			

## Yhteiset kriteerit/tiedot

Kriteerin nimi	Minimi-vaatimus	Maksimi-vaatimus	Maksimi-pisteet	Pisteiden laskentatapa
Tarjoaja on tutustunut tarjoamiinsa urakka-alueisiin maastossa	"Kyllä" vaaditaan			
Jos kyllä				
Päivämäärä	Syötettävä			
Tarjoajan tulee tarjouksessaan ilmoittaa julkaistujen vastausten ja lisäkirjeiden huomioonottamisesta tarjouksessaan.	"Kyllä" vaaditaan			
Jos kyllä				
Olemme huomioneet seuraavat vastaukset ja lisäkirjeet.	Syötettävä			
Syötä myös vastausten päivämäärät				
Tarjoaja on laatinut alustavan laatusuunnitelman tilaajan laatimalle mallipohjalle	"Kyllä" vaaditaan			
Jos kyllä				
Vaadittu selvitys: Alustava laatusuunnitelma	Lataus vaaditaan			
Vastuullinen työnjohtaja täyttää vaatimuksen työkokemuksesta. Vastuulliselta työnjohtajalta vaaditaan Suomen olosuhteita vastaavaa maanteiden, katujen tai yksityisteiden talvihoitokokemusta vähintään 2 vuotta.	"Kyllä" vaaditaan			
Jos kyllä				
Ehdotettavan vastuullisen työnjohtajan CV	Lataus vaaditaan			
Tarjoajan yhteystiedot	Syötettävä			
Yhteyshenkilö, puhelinnumero ja sähköpostiosoite				

## Muut tiedot

### Hankinnan taustaa

Sopimusluonnos, josta ilmenevät suoritettava urakka ja solmittavaa sopimusta koskevat ehdot, on tarjouspyynnön liitteenä.

Tarjouksen jättämällä tarjoaja sitoutuu sopimukseen. Tarjoaja ei voi esittää omia sopimusehtoja. Tarjouksen tulee perustua tähän tarjouspyyntökirjeeseen sekä tarjouspyyntöasiakirjoihin.

## Hankintamenettelyä koskevat lisätiedot

Tarjous ja pyydetyt selvitykset tulee toimittaa suomen kielellä. Tarjousasiakirjat ovat saatavilla vain suomen kielellä.

Tarjouksen tekemisestä tai muusta menettelyyn osallistumisesta ei makseta korvausta.

## Tarjouksen/hakemuksen lähettäminen

Tarjoukset on lähetettävä sähköisesti Tarjouspalvelu-toimittajaportalissa osoitteessa tarjouspalvelu.fi. Muunlaisia tarjouksia ei hyväksytä.

Tarjouspalvelun ohjeet: <https://tuki.cloudia.fi/hc/fi/sections/360004810218-Tarjouspalvelun-ohjeet>

Tarjouspalvelu-toimittajaportalin tekninen apu Tukiportaalista tai puhelimitse.

## Hinta ja kaupalliset ehdot

Tarjoushinta tulee antaa kohdassa "Hankinnan kriteerit" esitetyllä tavalla. Tarjouksen tulee perustua tarjouspyynnössä esittyjen asiakirjojen vaatimuksiin.

Tilaaaja ei hyväksy rinnakkaisia tai vaihtoehtoisia tarjouksia.

## Laskutus ja maksuehto

Esitetty sopimusluonnoksessa.

## Hylkäämisperusteet

Tarjouksen hylkäämiseen voivat johtaa mm. seuraavat seikat.

Mikäli tarjous ei ole saapunut määräajassa, ei ole tarjouspyynnön mukainen, tarjouksesta ei pysty ottamaan selkoa tai tarjous muuten ei täytä tilaajan asettamia vaatimuksia, on tilaajalla oikeus hylätä tarjous.

Tilaajalla on oikeus hylätä tarjous, jos tarjouspyynnön mukana toimitettua laatusuunnitelmaa ei ole täytetty. Tilaajalla on oikeus hylätä tarjous, mikäli laaditun laatusuunnitelman perusteella on todettavissa, ettei tarjoaja kykene toteuttamaan sopimusta vaadittujen ehtojen mukaisesti.

Tilaajalla on oikeus hylätä myös tarjous, jonka kokonais- ja /tai yksikköhinnat eivät ole oikeassa suhteessa työosan vaatimiin kustannuksiin ja epäsuhde on olennainen ja ilmeinen.

Tilaajalla on oikeus hylätä tarjous, mikäli hinnoittelusta puuttuu yksi tai useampia hinnoiteltavia nimikkeitä.

Tarjouksen hylkäämisestä tehdään erillinen päätös perusteluineen. Päätös lähetetään kaikille tarjoajille hankintapäätöksen yhteydessä.

Tarjouksen hylkääminen voi perustua myös suoraan lainsäädännöstä tai oikeuskäytännöstä ilmeneviin sellaisiin seikkoihin, joita ei ole erikseen kerrottu tässä tarjouspyynnössä.

Tilaaaja voi perustellusta syystä hylätä kaikki tarjoukset. Tilaaja ilmoittaa hylkäämisestä ensi tilassa tarjoajille.

## Sopimusmenettely

Ennen sopimuksen allekirjoitusta pidetään kokonaistaloudellisesti edullisimmaksi osoittautuneen tarjoajan kanssa sopimuskatselmus, jossa käydään läpi tarjoukseen liittyvä sisällöllinen aineisto sekä muut sopimuksen edellyttämät asiat.

Tilaaajan tekemä hankintapäätös ei merkitse vielä sopimussuhteen syntymistä. Tilaajaa sitova sopimus syntyy vasta varsinaisen sopimuksen allekirjoittamisella.

Sopimuksen allekirjoittamisen jälkeen lähetetään tieto sähköpostilla sopimuksen syntymisestä muille tarjoajille, jolloin nämä vapautuvat tarjousten sitovuudesta.

## Päätöksenteon perusteet

Tarjousten käsittely aloitetaan tarkastamalla, että tarjoaja on vakuuttanut täyttävänsä soveltuvuusvaatimukset.

Palveluntuottajaksi valitaan kokonaistaloudellisesti edullisimman hyväksytyn tarjouksen jättänyt tarjoaja. Kokonaistaloudellisin edullisuus määräytyy halvimman hinnan mukaan.

## Liitteet ja linkit

### Liitteet

Tarjouspyyntöasiakirjat\_Suomussalmen\_kunta\_yksityistiet\_2023.zip

## Allekirjoittajat

Nimi	Titteli
Niina Kinnunen	tekninen johtaja
Esa Moilanen	maanrakennusmestari

**Lähettäjä:** Pekka Moilanen <pekkamoilanen59@gmail.com>  
**Lähetetty:** torstai 19. lokakuuta 2023 20.40  
**Vastaanottaja:** pohjois-suomi.hao  
**Aihe:** Fwd: hallintovalitus Suomussalmen khall päätöksestä 19.9.2023 §176  
**Liitteet:** Hallintovalitus Suomussalmen kunnanhallituksen päätöksestä 19.9.2023 §176.pdf; Suomussalmen kunnanhallituksen päätös 19.9.2023 §176.PDF; valitusosoitus Suomussalmen kunnanhallituksen päätös 19.9.2023 §176.PDF; sähköposti khall päätöksen 19.9.2023 § 176 tiedoksiannosta.pdf; Esittely 12.1.2023, päivitetty 23.1.2023 (1).pptx; Suomussalmen kunnan teknisen lautakunnan päätös 29.6.2023 § 56.PDF; Suomussalmen kunnan teknisen lautakunnan päätös 21.12.2022 §154.PDF; khall 8.8.2023 §148 liite 6.PDF; Suomussalmen kunnanhallituksen päätös 8.8.2023 § 148 (liitteineen (5kpl), jotka omina tiedostoinaan).PDF; khall 8.8.2023 §148 liite 3.PDF; khall 8.8.2023 §148 liite 5.PDF; khall 8.8.2023 §148 liite 2.PDF; khall 8.8.2023 § 148 liite 4.PDF; Oikaisuvaatimus Suomussalmen khall päätökseen 8.8.2023 § 148.pdf; 2. muutoksenhakuohje khall 8.8.2023 §176.pdf; Suomussalmen teknisen johtajan tiedote tiekunnille 22.9.2023.pdf; Suomussalmen teknisen johtajan tiedote tiekunnille 10.8.2023.pdf; 3. muutoksenhakuohje khall 8.8.2023 §176.PDF; Suomussalmen kunnan teknisen johtajan viranhaltija päätös 30.4.2023 §17.pdf; Tarjouspyyntö Suomussalmen yksityisten talvihoito.pdf

**Luokat:** valitus; TPK-hak.

Hei,

Lähetän liitteenä olevan hallintovalituksen Suomussalmen kunnanhallituksen päätöksestä 19.9.2023 §176 ja siihen kohdistuvat liitteet.

Valituksessa on kiireellinen pyyntö Suomussalmen kunnan hallituksen päätöksen 8.8.2023 §148 täytäntöönpanon kieltämiseksi.

Pyydän hallinto-oikeutta ilmoittamaan valituksen vastaanottamisesta. Kiitos.

Pekka Moilanen  
Haukipoukamantie 5 B  
89800 Suomussalmi kk  
0440 380958  
[pekkamoilanen59@gmail.com](mailto:pekkamoilanen59@gmail.com)