



Valtuusto

10.11.2025

Aika klo 17:00 -**Paikka** Kunnantalo, valtuuston istuntosali**KÄSITELTÄVÄT ASIAT**

Asia	Otsikko	Sivu
1	Nimihuuto ja esteet	3
2	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
3	Pöytäkirjan tarkastajien ja ääntenlaskijoiden valitseminen	5
4	Valtuuston pöytäkirjanpitäjän ja sihteerin määrääminen vuosiksi 2025–2029	6
5	Eron myöntäminen luottamustoimista ja uuden jäsenen valinta	8
6	Suomussalmen kunnan konserniohjeen päivitys	9
7	Yritystilojen sekä sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen toimitilojen vuokraustoiminnan luovutus Suomussalmen Tilapalvelut Oy:lle sekä siihen liittyvästä lainan myöntämisestä päättäminen	11
8	Talousarvion toteutuminen, osavuositarkastus 1-6/2025	16
9	Vuoden 2025 talousarviomuutokset	18
10	Vuoden 2025 talousarviomuutos, investoinnit	20
11	Tuloveroprosentin määrääminen vuodelle 2026	21
12	Kiinteistöveroprosenttien määrääminen vuodelle 2026	22
13	Suomussalmen kunnan sijoitustoiminnan perusteet	24
14	Kunnanhallituksen lausunto vuoden 2024 arviointikertomuksesta	25
15	Kunnanjohtajan ajankohtaiskatsaus	31

MERJA KYLLÖNEN, puheenjohtaja

Ennen kokousta kello 16.00–16.30 Varallisuussuunnittelu Viisus Oy esittelee kunnan sijoitustoiminnan perusteita vuosille 2026–2030 (kokousasia nro 13)



OSALLISTUJAT

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Kyllönen Merja	valt pj	
	Heikkinen Juha K.	valt 1. varapj	
	Seppänen Atte	valt 2. varapj	
	Alanko Jukka-Pekka	jäsen	
	Heikkinen Pirjo	jäsen	
	Heikkinen Risto	jäsen	
	Helttunen Erja	jäsen	
	Holappa Anne	varavaltuutettu	
	Huttu-Juntunen Terttu	jäsen	
	Juntunen Mikko	jäsen	
	Juntunen Sami	jäsen	
	Kela Mari	jäsen	
	Kemppainen Tuovi	jäsen	
	Kinnunen Jonna	jäsen	
	Korvuo Markku	jäsen	
	Laatikainen Janne	jäsen	
	Manner Leena	jäsen	
	Manninen Kirsi	jäsen	
	Matero Petteri	jäsen	
	Matero Taina	jäsen	
	Moilanen Keijo	jäsen	
	Mulari Keijo	jäsen	
	Pihlajamaa Sami	jäsen	
	Seppänen Jonna	jäsen	
	Tauriainen Ilmari	varavaltuutettu	
	Tauriainen Marko	jäsen	
	Timonen Veikko	jäsen	
Muut osallistujat	Heikkinen Erno	kunnanjohtaja	
	Vuolle Antton	pöytäkirjanpitäjä	
	Kinnunen Niina	tekninen johtaja	
	Maaninka Jonne	elinvoimajohtaja	
	Piirainen Teemu	sivistysjohtaja	
	Seppänen Paula	talouspäällikkö	
	Seppänen Merja-Liisa	kh:n jäsen	



Valtuusto

10.11.2025

1**Nimenhuuto ja esteet**

KVALT

Läsnäolijoitten toteamiseksi toimitetaan nimenhuuto sekä todetaan mahdolliset esteet ja saapuvilla olevat varajäsenet.

1. Valtuutettu Paula Hagel on ilmoittanut olevansa estynyt saapumaan valtuuston kokoukseen.

Hänen tilalleen on kutsuttu Demarien ensimmäinen varavaltuutettu Anne Holappa.

2. Valtuutettu Jari Paasovaara on ilmoittanut olevansa estynyt saapumaan valtuuston kokoukseen.

Hänen tilalleen on kutsuttu Keskustan ensimmäinen varavaltuutettu Ilmari Tauriainen.



Valtuusto

10.11.2025

2**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

KVALT

Kutsu valtuuston kokoukseen on julkaistu julkisten kuulutusten ilmoitustaululla ja Ylä-Kainuu-nimisessä lehdessä 4.11.2025.

Kokouskutsu on toimitettu sähköisesti ja sähköpostitse 5.11.2025 kullekin valtuutetulle sekä kunnanhallitukselle, sen puheenjohtajalle ja jäsenille sekä kunnanjohtajalle.

Kokous todetaan laillisella tavalla koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös



Valtuusto

10.11.2025

3**Pöytäkirjan tarkastajien ja ääntenlaskijoiden valitseminen**

KVALT

Valtuusto valitsee kaksi valtuutettua tarkastamaan tämän kokouksen pöytäkirjan sekä mahdollisia äänestyksiä varten kaksi ääntenlaskijaa.

Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti 17.11.2025 mennessä ja pidetään yleisesti nähtävänä sähköisessä tietoverkossa.

Päätös



Kunnanhallitus	§ 138	28.05.2025
Valtuusto	§ 43	03.06.2025
Kunnanhallitus	§ 253	21.10.2025
Valtuusto		10.11.2025

4**Valtuuston pöytäkirjanpitäjän ja sihteerin määrääminen vuosiksi 2025–2029**

KHALL § 138

Valmistelija

Hallintojohtaja Anniina Niemelä, 040 688 4499,
anniina.niemela@suomussalmi.fi

Suomussalmen kunnan hallintosäännön 85 §:n mukaan valtuuston kokousten pöytäkirjanpitäjänä ja valtuuston sihteerinä toimii valtuuston määräämä viranhaltija.

Kunnanjohtajan esitys

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se määrää valtuuston kokousten pöytäkirjanpitäjän ja valtuuston sihteerin ja tälle varahenkilön.

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

Toimeksi

Valtuusto 3.6.2025

KVALT § 43

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

Valtuusto määräsi valtuuston kokousten pöytäkirjanpitäjäksi ja valtuuston sihteeriksi Anniina Niemelän ja tälle varahenkilöksi Paula Seppäsen.

KHALL § 253

Valmistelija

Vs. hallintojohtaja Antton Vuolle, 040 688 4499,
antton.vuolle@suomussalmi.fi

Hallintojohtaja Anniina Niemelä on virkavapaalla 29.9.2025–31.7.2026. Vs. hallintojohtajana toimii Antton Vuolle. Valtuuston pöytäkirjanpitäjänä ja sihteerinä toimiminen kuuluu hallintojohtajan ja siten myös viransijaisen tehtäviin. Varahenkilönä toimii talouspäällikkö.

Kunnanjohtajan esitys

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se määrää valtuuston kokousten pöytäkirjanpitäjän ja valtuuston sihteerin Anniina Niemelän virkavapaan ajaksi.

Päätös

Esitys hyväksyttiin.



Kunnanhallitus	§ 138	28.05.2025
Valtuusto	§ 43	03.06.2025
Kunnanhallitus	§ 253	21.10.2025
Valtuusto		10.11.2025

Toimeksi Valtuusto 10.11.2025
Tiedoksi

2258/00.00.01.01/2025

KVALT 10.11.2025

Päätös



Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 220 09.09.2025
10.11.2025

5

Eron myöntäminen luottamustoimista ja uuden jäsenen valinta

KHALL § 220

Valmistelija

Hallintojohtaja Anniina Niemelä, 040 688 4499,
anniina.niemela@suomussalmi.fi

Paula Hagel on 12.8.2025 kirjatussa pyynnössään pyytänyt eroa kaikista Suomussalmen kunnan luottamustoimista henkilökohtaisiin syihin vedoten. Paula Hagel on Suomen Sosialidemokraattisen Puolueen r.p.:n valtuutettu ja sivistyslautakunnan jäsen.

Kuntalain 70.3 §:n mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin. Valtuusto myöntää eron valtuutetulle ja varavaltuutetulle.

Kunnanjohtajan esitys

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että

1. Paula Hagelille myönnetään ero kunnallisista luottamustoimista
2. valtuuston puheenjohtaja kutsuu hänen tilalleen varsinaiseksi valtuutetuksi Suomen Sosialidemokraattisen Puolueen r.p.:n ensimmäisen varavaltuutetun Anne Holapan
3. valtuusto valitsee Paula Hagelin tilalle uuden jäsenen sivistyslautakuntaan.

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

Toimeksi Tiedoksi

Valtuusto 10.11.2025

2409/00.00.01.02/2025

KVALT 10.11.2025

Päätös



Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 233 23.09.2025
10.11.2025

6

Suomussalmen kunnan konserniohjeen päivitys

KHALL § 233

Valmistelija

Kunnanjohtaja Erno Heikkinen, 044 777 3344,
erno.heikkinen@suomussalmi.fi

Kuntalain 14 § mukaan valtuusto päättää omistajaohjauksen periaatteista ja konserniohjeesta.

Konserniohje on kuntakonsernin omistajaohjauksen keskeinen väline. Konserniohjetta sovelletaan kunnan tytäryhteisöjen sekä soveltuvin osin osakkuusyhteisöjen omistajaohjaukseen. (Kuntalaki 47 §)

Konserniohje sisältää em. lainkohdan mukaan ainakin seuraavat määräykset:

- 1) kuntakonsernin talouden ja investointien suunnittelusta ja ohjauksesta
- 2) konsernivalvonnan ja raportoinnin sekä riskienhallinnan järjestämisestä
- 3) tiedottamisesta ja kunnan luottamushenkilöiden tietojensaantioikeuden turvaamisesta
- 4) velvollisuudesta hankkia kunnan kanta asiaan ennen päätöksentekoa
- 5) konsernin sisäisistä palveluista
- 6) kunnan tytäryhteisöjen hallitusten kokoonpanosta ja nimittämisestä
- 7) kunnan tytäryhteisöjen hyvästä hallinto- ja johtamistavasta

Konserniohjeella yhdenmukaistetaan kuntakonsernin menettelytapoja sekä tehostetaan johtamisen edellytyksiä niin, että kuntakonsernia ja kunnan muuta toimintaa pystytään johtamaan kokonaisuutena yhtenäisin periaatein ja kunnan kokonaisuuden huomioiden.

Edellisen konserniohjeen päivityksen jälkeen Suomussalmen valtuusto on päättänyt perustaa Suomussalmen Tilapalvelut Oy nimisen yhtiön kokouksessaan 27.5.2025 § 36. Kyseessä on yritystilojen sekä sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen toimitilojen vuokrausta harjoittava yhtiö, joka on Suomussalmen kunnan 100-prosenttisesti omistama, markkinoilla toimiva tytäryhtiö. Konserniohjeeseen lisätään lukuun 2 "Konserniohjeen soveltamisala", jossa on mainittu kunnan kuntakonserniin kuuluvat kunnan määräysvallassa olevat yhteisöt myös perustettu Suomussalmen Tilapalvelut Oy. Lisäksi lukuun 12 lisätään maininta yhtiön hallituksen jäsenten kouluttamisesta.

Konserniohje käsitellään ja hyväksytään kunnan tytäryhteisöjen yhtiökokouksessa ja hallituksessa sekä muiden kunnan määräysvallassa olevien yhteisöjen vastaavissa toimielimissä. Samalla tytäryhteisö sitoutuu konserniohjeen noudattamiseen kokonaisuudessaan. Konserniohje tulee viedä myös osakkuusyhteisön hallituksen tai vastaavan käsittelyyn siten, että hallitus merkitsee konserniohjeet vähintään tiedoksi.

Suomussalmen kunnan nykyinen konserniohje on hyväksytty valtuustossa 13.11.2023 § 53.

Oheismateriaali

Ehdotus konserniohjeeksi



Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 233 23.09.2025
10.11.2025

**Kunnanjohtajan
esitys**

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se hyväksyy päivitetyn konserniohjeen. Uudet yhtiöt sitoutuvat noudattamaan konserniohjetta heti perustamisestaan lähtien, vaikka ohje vahvistetaan virallisesti valtuustossa vasta myöhemmin.

Valtuuston hyväksynnän jälkeen yhtiöiden hallitusten on kutsuttava koolle yhtiökokous, jossa konserniohje käsitellään ja hyväksytään. Lisäksi yhtiöiden hallitusten on käsiteltävä konserniohje seuraavassa hallituksen kokouksessa ja merkittävä se vähintään tiedoksi. Yhtiön on toimitettava tieto käsittelystä kunnan kirjaamoon viimeistään kolmen kuukauden kuluessa tämän päätöksen tiedoksisäännistä.

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

**Toimeksi
Tiedoksi**

Valtuusto 10.11.2025

2461/00.01.01.01/2025

KVALT 10.11.2025

Liite

Konserniohje

Päätös



Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 254 21.10.2025
10.11.2025

7

Yritystilojen sekä sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen toimitilojen vuokraustoiminnan luovutus Suomussalmen Tilapalvelut Oy:lle sekä siihen liittyvästä lainan myöntämisestä päättäminen

KHALL § 254

Valmistelija

Kunnanjohtaja Erno Heikkinen, 044 777 3344,
erno.heikkinen@suomussalmi.fi

Suomussalmen valtuusto on 27.05.2025 (§ 36) kokouksessaan käsitellyt yritystilojen sekä sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen toimitilojen vuokraustoimintaan liittyvää yhtiöittämisvelvollisuuttaan ja päättänyt perustaa tätä varten uuden kunnan 100 % omistaman markkinoilla toimivan tytäryhtiön, Suomussalmen Tilapalvelut Oy:n.

Kunnanhallituksen ja valtuuston tulee nyt hyväksyä toimitilojen vuokraustoimintaa koskevan siirron yhtiöoikeudellinen toteuttaminen sekä päättää muista yhtiöittämiseen liittyvistä toimenpiteistä.

Yhtiöitettävät kohteet

Yhtiöön siirrettävät toimitilat ja muut omaisuuserät on kuvattu apporttisopimusluonnoksessa ja sen liitteissä.

Kuntalain 130.2 § mukaan kunnan luovuttaessa tai antaessa vuokralle vähintään kymmeneksi vuodeksi omistamansa kiinteistön ilman 1 momentin mukaista tarjouskilpailua, puolueettoman arvioijan on arvioitava kiinteistön markkina-arvo tai markkinaperusteinen vuokrataso. Rakennusten arvon markkinaehtoisuus on varmistettu kunnan hankkimilla ulkopuolisen arvioitsijan käyvän arvon lausunnoilla. Lausunnot on esitetty kokouksen oheismateriaalissa.

Yhtiöittämisen toteuttaminen

1. Suunnattu osakeanti

Suomussalmen Tilapalvelut Oy ja Suomussalmen kunta sopivat vuokraustoiminnan yhtiöittämisestä, jossa Suomussalmen kunta luovuttaa yhtiölle yritystilojen sekä sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen toimitilojen vuokraukseen liittyvän toimintansa, ja vastikkeena vuokraustoiminnan luovutuksesta Suomussalmen Tilapalvelut Oy antaa Suomussalmen kunnalle uusia osakkeitaan. Luovutuksen taustalla on kunnan lakisääteinen velvollisuus yhtiöittää sen markkinaehtoinen toiminta erilliseen yhtiöön. Suomussalmen Tilapalvelut Oy jatkaa sille 1.1.2026 klo 00.01 siirtyvää yritystilojen sekä sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen toimitilojen vuokraustoimintaa.

Suomussalmen kunta tekee Suomussalmen Tilapalvelut Oy:n ainoana osakkeenomistajana yhtiökokousta pitämättä osakkeenomistajan päätöksen osakeannista Suomussalmen Tilapalvelut Oy:n hallituksen päätösehdotuksen mukaisesti.

2. Apporttisiirrosta päättäminen



Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 254 21.10.2025
10.11.2025

Osakeannissa osakkeista maksettava merkintähinta on vuokraustoiminnasta koostuvan apporttiomaisuuden siirtoajankohtana apporttiomaisuuteen kohdistuvien varojen ja velkojen käypien arvojen erotus (nettoapportti). Osana apporttiomaisuutta siirretään myös alkukassaa vastaava määrä kassavaroja oheismateriaalissa esitettyjen laskelmien mukaisesti. Yhtiön hallitus vahvistaa apporttiomaisuuden siirtoajankohdan käyvän arvon Suomussalmen kunnan siirtoajankohdalle laadittavan taseen valmistuttua. Tavoitteena on, että nettoapportin arvo ja siten toteutunut merkintähinta vahvistetaan viimeistään kolmen (3) kuukauden kuluessa siirtohetkestä lukien.

Apporttisiirrosta sovitaan tarkemmin apporttisopimuksessa ja sen liitteissä. Apporttisiirron toteutusajankohta on 1.1.2026 klo 00.01.

Vastikkeena vuokraustoiminnan siirrosta kunta saa Suomussalmen Tilapalvelut Oy:n osakeannissa apporttiomaisuuden arvoa vastaavan määrän osakkeita, 9 900 kappaletta.

Suomussalmen Tilapalvelut Oy:öön tehtävä apporttisijoitus valtioneuvoston näkökulmasta

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 107(1) mukaan, jollei perussopimuksissa toisin määrätä, jäsenvaltion myöntämä taikka valtion varoista muodossa tai toisessa myönnetty tuki, joka vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua suosimalla jotakin yritystä tai tuotannonalaa, ei sovellu sisämarkkinoille, siltä osin kuin se vaikuttaa jäsenvaltioiden väliseen kauppaan. Jotta voidaan määrittää, onko kunnan sijoitus valtiontukea, on markkinataloustoimijaperiaatteen mukaan tarpeen arvioida, olisiko vastaavan kokoinen ja tavanomaisissa markkinatalouden olosuhteissa toimiva yksityinen sijoittaja tehnyt kyseisen sijoituksen samoissa olosuhteissa.

Keskeistä on arvioida, onko sijoituksesta saatava tuotto-odotus riittävä suhteessa sijoitukseen liittyvään riskiin. Yhtiöittämiseen liittyvät laskelmat on kuvattu tarkemmin kokouksen oheismateriaalissa. Tavanomainen odotettu tuotto (tai investointien pääomakustannukset) voidaan määrittää keskimääräisenä odotettuna tuottona, jonka markkinat edellyttävät sijoituksesta yleisesti hyväksytyjen kriteerien, erityisesti investointiriskin, perusteella, ottaen huomioon yrityksen taloudellisen aseman ja alan, alueen tai maan erityispiirteet. Laajalti hyväksytty menetelmä, jolla (vuotuinen) sijoituksen tuotto voidaan määrittää, on sisäisen korkokannan laskeminen. Sijoituspäätöksen arviointiperustana voidaan käyttää myös nettonykyarvoa, jonka tulos vastaa useimmissa tapauksissa sisäistä korkokantaa. Kunnan käsitys on, että apporttisijoituksen tuotto on verrattavissa tavanomaiseen odotettuun markkinatuottoon, joten sijoitukseen ei sisälly valtiontukea.

Maanvuokra

Maa-alueet, joilla yhtiöitettävään vuokraustoimintaan liittyvät rakennukset sijaitsevat, vuokrataan Suomussalmen Tilapalvelut Oy:lle. Maanvuokrauksesta ja siihen liittyvästä toimivallasta on määrätty erikseen hallintosäännössä (§ 30).



Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 254 21.10.2025
10.11.2025

Lainan myöntäminen Suomussalmen Tilapalvelut Oy:lle

Yhtiöitettäviin toimitiloihin kohdistuu kunnan aiemmin ottamaa talousarviolainaa. Kunnan tarkoituksena on kohdistaa osa lainasta Suomussalmen Tilapalvelut Oy:lle (ns. vastinparilaina). Konsernin sisällä syntyy siten uusi velkasuhde kunnan ja tytäryhtiön välille. Kunnan tulee päättää lainan myöntämisestä Suomussalmen Tilapalvelut Oy:lle. Lainan tarkemmat ehdot kuvataan päätöksen liitteenä olevassa velkakirjaluonnoksessa.

Kunnan edut tulee turvata riittävän kattavilla vakuuksilla. Lainan vakuutena edellytetään kiinnitykset Suomussalmen Tilapalvelut Oy:n laitoksiin.

Kuntalain 129 §:n 1 momentin mukaan kunnan myöntämä laina, takaus tai muu vakuus ei saa vaarantaa kunnan kykyä vastata sille laissa säädetyistä tehtävistä. Kunta ei saa myöntää lainaa, takausta tai muuta vakuutta, jos siihen sisältyy merkittävä taloudellinen riski. Myönnettävä laina muodostuu Suomussalmen Tilapalvelut Oy:lle siirtyvien kiinteistöjen osuuksista kunnan jo vastattavana olevista, eri vuosina nostetuista talousarviolainoista. Osuudet talousarviolainoista on määritetty siirtyvien kiinteistöjen vuosittaisesta osuudesta kokonaisinvestoinneissa (l. suhteellinen osuus talousarviolainasta on sama kuin suhteellinen osuus investoinneista) vanhimmasta talousarviolainasta alkaen (v. 2011). Kunta on sitoutunut vastaamaan talousarviolainoista korkoineen rahoituslaitoksille ja huomioinut asian osana taloussuunnitteluaan. Näin ollen yhtiölle kohdistettava lainaosuus ei vaaranna kunnan lakisääteisten tehtävien hoitamista tai taloutta.

Lisäksi lainanannossa on EU-valtiontukisääntelyn näkökulmasta keskeistä arvioida, tuetaanko yhtiötä siten, että tuki vääristää tai uhkaa vääristää kilpailua. Julkisena tukena ei huomioida sellaista rahoitusta, joka on annettu markkinaehtoisesti eli lainoituksessa noudatetaan markkinataloustoimijaperiaatetta (EU:n komission valtiontuen käsitteestä julkaisema tiedonanto, 2016/C 262/01). Jotta kunnan myöntämä laina ei sisältäisi valtiontukea yhtiölle, myönnettävän lainan ehtojen on oltava markkinaehtoisia.

Komissio on kehittänyt vertailukohtia lainojen tukiluonteen määrittämiseksi. Komission ns. referenssikorkotiedonantoa (komission tiedonanto viite- ja markkinakorkojen määrittämisessä sovellettavan menetelmän tarkistamisesta, 2008/C 14/02) sovelletaan silloin, kun koron markkinaehtoisuutta ei voida muuten arvioida. Tiedonannon mukaisesti lainasta perittävän koron tulee aina olla vähintään tiedonannossa määritellyn vähimmäiskoron ja -marginaalin suuruinen.

Kunnan eri vuosina ottamien talousarviolainojen ehdot ja korkotasot vaihtelevat lainasopimuksissa. Suomussalmen Tilapalvelut Oy:lle kohdistettavasta osuudesta (vastinparilainan pääomasta) peritään markkinaehtoista korkoa lisättynä 0,5 %:n marginaalilla velkakirjaluonnoksessa (liite 3) kuvatusti.

Varainsiirtovero



Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 254 21.10.2025
10.11.2025

Varainsiirtoverolain 43 a §:n mukaisesti sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen toimitilojen varainsiirtoveroneutraali yhtiöittäminen edellyttää, että kunta viimeistään vuoden 2030 loppuun mennessä luovuttaa toimitilat yksin tai yhdessä toisen kunnan tai kuntayhtymän kanssa omistamalleen osakeyhtiölle sen osakkeita vastaan (ns. apporttiluovutuksena). Säännös edellyttää myös, että kyseessä on ns. voimaannpanolain mukaisesti hyvinvointialueelle vuokrattuna oleva kiinteistö, joka on pääasiallisesti ollut sosiaali- ja terveydenhuollon tai pelastustoimen käytössä 31.12.2022. Luovutuksesta ei siten tarvitse maksaa varainsiirtoveroa, kun siihen soveltuu varainsiirtoverolain 43 a §:n määräaikainen verovapaussäännös.

Kunnan käsitys on, että edellä kuvatut edellytykset täyttyvät sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen toimitilojen osalta ja niiden luovutuksesta ei tarvitse maksaa varainsiirtoveroa. Siltä osin kuin varainsiirtoverolain 43 a § ei sovellu yhtiöitettävien kohteiden luovutukseen, maksaa Suomussalmen Tilapalvelut Oy luovutuksesta menevän varainsiirtoveron.

Yhtiöittämiseen liittyvät henkilöstövaikutukset

Yhtiöön ei siirry henkilöstöä.

Taloudelliset vaikutukset

Alustavien arvioiden mukaan yhtiöittämisen laskennallinen vaikutus peruskunnan tulevan vuoden vuosikatteeseen on noin 1,4 M€ ja tilikauden tulokseen noin 0,3 M€. Lisäksi peruskunta kirjaa järjestelystä kertaluonteisen satunnaisen tuoton noin 3,2 M€ (vaikutus tilikauden tulokseen). Yhtiön alkukassatarpeeksi on tässä vaiheessa arvioitu noin yhden kuukauden kustannuksia vastaava taso (arviolta noin 195 t€).

Toimivalta päätöksenteossa

Hallintosäännön 26 §:n mukaan kunnanhallitus päättää kiinteän ja irtaimen käyttöomaisuuden myymisestä, sekä kiinteän omaisuuden vuokralle antamisesta. Hallintosäännön 30 §:n mukaan maanmittausinsinööri päättää tontin varauksesta ja vuokraamisesta valtuuston vahvistamien periaatteiden mukaisesti.

Hallintosäännön 68 §:n mukaan valtuusto päättää lainan ottamisen ja lainan antamisen periaatteista, ja kunnanhallitus päättää lainan ottamisesta ja lainan antamisesta noudattaen valtuuston hyväksymiä periaatteita. Valtuustolla on toimivalta päätösasioissa, joihin hallintosääntö ei ota kantaa ja joissa toimivaltaa ei ole siirretty alemmalle tasolle.

Oheismateriaali

Suomussalmen Tilapalvelut Oy:n hallituksen päätösehdotusluonnos, apporttisopimusluonnos liitteineen, velkakirjaluonnos liitteineen

Kunnanjohtajan esitys

Suomussalmen kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se päättää 1) tehdä Suomussalmen Tilapalvelut Oy:n osakkeenomistajan päätöksen maksullisesta osakeannista liitteenä olevan yhtiön hallituksen päätösehdotusluonnoksen mukaisin ehdoin sekä oikeuttaa kunnanjohtajan allekirjoittamaan osakkeenomistajan päätöksen.



Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 254 21.10.2025
10.11.2025

- 2) luovuttaa liitteenä olevassa apporttisopimusluonnoksessa esitetyt yritystilojen sekä sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen toimitilat ja muut omaisuuserät vastikkeena Suomussalmen Tilapalvelut Oy:n maksullisessa osakeannissa sille annettavista uusista osakkeista ja hyväksyä liitteenä olevan Suomussalmen kunnan ja Suomussalmen Tilapalvelut Oy:n välisen apporttisopimusluonnoksen liitteineen.
- 3) oikeuttaa kunnanjohtajan allekirjoittamaan apporttisopimuksen ja sen liitteenä olevan rakennusten luovutuskirjan sekä tekemään tarvittaessa apporttisopimukseen ja sen liitteisiin tarvittavat tarkennukset tai korjaukset.
- 4) myöntää Suomussalmen Tilapalvelut Oy:lle enintään 3 466 914 euron suuruisen lainan liitteenä olevassa velkakirjaluonnoksessa kuvatuin ehdoin ja, että Suomussalmen Tilapalvelut Oy:n kunnalle antamat ja velkakirjaluonnoksessa mainitut kiinnitykset todetaan annettua lainaa vastaan riittäväksi vakuudeksi.
- 5) oikeuttaa kunnanjohtajan allekirjoittamaan velkakirjan ja sen liitteenä olevat panttaussitoumukset sekä tekemään velkakirjaan ja sen liitteisiin tarvittavat tarkennukset tai korjaukset.

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

Esityslistalla olleiden asioiden käsittelyn jälkeen kunnanhallitus palasi tähän asiaan ja päätöstä täydennettiin kunnanjohtajan esityksestä seuraavasti:

Täydennetään liitteitä valtuuston kokoukseen mennessä.

Toimeksi Tiedoksi

Valtuusto 10.11.2025

2547/02.07.00/2025

KVALT 10.11.2025

Liitteet

Yhtiön hallituksen päätösehdotusluonnos, apporttisopimusluonnos, rakennusten luovutuskirjaluonnos, velkakirjaluonnos, panttaussitoumusten luonnos

Oheismateriaalit

Liitteenä olevissa asiakirjoissa mainitut liitteet ovat tämän kokousasian oheismateriaalia.

Päätös



Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 229 23.09.2025
10.11.2025

8

Talousarvion toteutuminen, osavuositarkastus 1-6/2025

KHALL § 229

Valmistelija

Talouspäällikkö Paula Seppänen, 040 688 4553,
paula.seppanen@suomussalmi.fi

Hallintosäännön 63 §:n mukaan toimielimet seuraavat talousarvion toteutumista kuukausittain ja raportoivat siitä sisäisen valvonnan ohjeistuksen mukaisesti.

Kunnan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan yleisohjeen mukaan toimialat raportoivat talousarviossa asetettujen toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta sekä muista oleellisista havainnoista kunnanhallitukselle ja tarkastuslautakunnalle kolme kertaa vuodessa.

1. kerta huhtikuussa (toteutuma 1.1.–31.3.)
2. kerta elokuussa (toteutuma 1.1.–30.6.)
3. kerta lokakuussa (toteutuma 1.1.–30.9.), jolloin on raportoitava valtuuston asettamien tavoitteiden toteutuminen.

Valtuusto on hyväksynyt Suomussalmen kunnan sijoitustoiminnan perusteet 25.10.2021 § 63, minkä mukaan sijoitustoiminnasta raportoidaan kolmen kuukauden välein kunnanhallitukselle.

Ulkoiset toimintatuotot olivat 4,107 M€ ja toimintakulut 14,768 M€. Toimintakate oli -10,610 M€.

Verotuloja kertyi 7,421 M€ ja valtionosuuksia 4,276 M€.

Korko- ja muut rahoitustuotot olivat 0,687 M€, korko- ja muut rahoituskulut olivat 0,238 M€.

Vuosikate oli 1,537 M€ ja poistot 2,227 M€.

Talousarviossa tilikauden alijäämä on 0,066 M€. Kesäkuun lopussa tilikausi osoittaa alijäämää 0,689 M€.

Valtuuston kokouksessaan 24.3.2025 § 18 hyväksymän talousarviomuutoksen jälkeen investointeihin on varattu 6,184 M€ (netto). 30.6.2025 tilanteessa investointien toteutuma (netto) oli 0,858 M€.

Oheismateriaali

Osavuositarkastus 1-6/2025

Kunnanjohtajan esitys

Kunnanhallitus merkitsee osavuositarkastuksen 1-6/2025 tiedoksi ja lähettää sen edelleen valtuustolle.

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

Toimeksi

Valtuusto 10.11.2025



Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 229

23.09.2025

10.11.2025

Tiedoksi

2238/02.02.02/2025

KVALT 10.11.2025

Liite

Osavuositarkastus 1–6/2025

Päätös



Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 255 21.10.2025
10.11.2025

9

Vuoden 2025 talousarviomuutokset

KHALL § 255

Valmistelija

Talouspäälikkö Paula Seppänen, 040 688 4553,
paula.seppanen@suomussalmi.fi

Kuntalain 110 §:n mukaan kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Kunnan hallintosäännön 65 §:n mukaan talousarvioon tehtävät muutokset on esitettävä valtuustolle siten, että valtuusto ehtii käsitellä muutosehdotukset talousarviovuoden aikana. Talousarviovuoden jälkeen muutoksia voidaan käsitellä vain poikkeustapauksissa. Tilinpäätöksen allekirjoittamisen jälkeen valtuustolle ei voi tehdä talousarvion muutosehdotuksia.

Vuoden 2025 talousarvioon on kunnanhallituksen sekä sivistys- ja teknisen lautakunnan osalta tullut tarve tehdä seuraavat muutokset:

Toimintatuotot, vähennys	120 000 €
Toimintakulut, vähennys	200 000 €
Verotulot, vähennys	134 000 €
Valtionosuudet, vähennys	282 000 €
Rahoitustuotot ja -kulut, lisäys (netto)	250 000 €

Muutosten jälkeen vuosikate on 4,514 M€ (alkuperäisessä talousarviossa 4,601 M€, muutos -0,086 M€).

Käyttötalous- ja rahoitusosan muutosten lisäksi suunnitelman mukaisia poistoja esitetään pienennettäväksi 170 000 €. Pienempi poistomäärä johtuu vuoden 2024 tilinpäätöksessä tehdyistä lisäpoistoista, joita ei ole huomioitu alkuperäisessä talousarviossa. Suunnitelman mukaisten poistojen kokonaismäärä on muutoksen jälkeen 4,496 M€.

Muutosten jälkeen vuoden 2025 talousarvio on 0,018 M€ ylijäämäinen. Muutoksilla ei arvioida olevan merkitystä toiminnallisten tavoitteiden saavuttamiseen.

Rahoituksen osalta esitetään poistettavaksi talousarviolainavaraus 4,0 M€. Tilikauden päivitetyn investointisuunnitelman mukaiset investoinnit pystytään rahoittamaan ilman lisälainanottoa.

Oheismateriaali

Esitetyillä muutoksilla korjattu tuloslaskelma (ulkoiset) sekä päivitetty rahoituslaskelma.

Kunnanjohtajan esitys

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto hyväksyy vuoden 2025 talousarviomuutokset.

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

Toimeksi Tiedoksi

Valtuusto 10.11.2025



Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 255 21.10.2025
10.11.2025

2540/02.02.01/2025

KVALT 10.11.2025

Liite

Esitetyillä muutoksilla korjattu tuloslaskelma (ulkoiset)
Päivitetty rahoituslaskelma

Päätös



Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 256 21.10.2025
10.11.2025

10**Vuoden 2025 talousarviomuutos, investoinnit**

KHALL § 256

Valmistelija

Talouspäällikkö Paula Seppänen, 040 688 4553,
paula.seppanen@suomussalmi.fi

Kuntalain 110 §:n mukaan kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Kunnan hallintosäännön 65 §:n mukaan talousarvioon tehtävät muutokset on esitettävä valtuustolle siten, että valtuusto ehtii käsitellä muutosehdotukset talousarviovuoden aikana. Talousarviovuoden jälkeen muutoksia voidaan käsitellä vain poikkeustapauksissa. Tilinpäätöksen allekirjoittamisen jälkeen valtuustolle ei voi tehdä talousarvion muutosehdotuksia.

Vuoden 2025 talousarvion investointeihin on tullut tarve tehdä muutoksia.

Investointimenot laskevat pääasiassa kokonaan toteutumatta jäävien investointien sekä osin arvioitua pienempien kustannusten myötä yhteensä 1,513 M€ suhteessa alkuperäiseen talousarvioon ja 2,048 M€ suhteessa 24.3.2025 hyväksyttyyn 1. talousarviomuutokseen. Investointien bruttomenot ovat muutoksen jälkeen 4,317 M€.

Saatavien rahoitusosuuksien ja maaomaisuuden myynnistä saatavien tuottojen jälkeen nettoinvestointimenot ovat 4,117 M€.

Oheismateriaali

Investointien talousarviomuutoserittely 2025

Kunnanjohtajan esitys

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että valtuusto hyväksyy talousarviomuutokset vuoden 2025 investointeihin.

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

Toimeksi Tiedoksi

Valtuusto 10.11.2025

2540/02.02.01/2025

KVALT 10.11.2025

Liite

Investointien talousarviomuutoserittely 2025

Päätös



Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 257 21.10.2025
10.11.2025

11

Tuloveroprosentin määrittäminen vuodelle 2026

KHALL § 257

Valmistelija

Talouspäällikkö Paula Seppänen, 040 688 4553,
paula.seppanen@suomussalmi.fi

Kuntalain (410/2015) 13 luvun 111 §:n mukaan valtuuston on viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä päätettävä kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista.

Verotusmenettelystä annetun lain (1558/1995) 91a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa tuloveroprosentti Verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Jos marraskuun 17. päivä on muu kuin arkipäivä, ilmoitus tulee tehdä viimeistään sitä seuraavana ensimmäisenä arkipäivänä (Laki säädettyjen määräaikain laskemisesta 150/1930 5 §). Vuoden 2026 tuloveroprosentti tulee näin ollen ilmoittaa Verohallinnolle viimeistään maanantaina 17.11.2025.

Vuoden 2026 tuloveroprosentit tulee määrätä ja ilmoittaa prosenttiyksikön kymmenyksen tarkkuudella. Suomussalmella tuloveroprosentti vuonna 2025 on 8,9. Kuntaliiton verotuloennusteen (23.9.2025) mukaan tuloveroa arvioidaan kertyvän

vuonna 2026 11,606 milj. euroa
vuonna 2027 11,427 milj. euroa
vuonna 2028 11,597 milj. euroa.

Kunnanjohtajan esitys

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto vahvistaa vuoden 2026 tuloveroprosentiksi 8,9.

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

Toimeksi Tiedoksi

Valtuusto 10.11.2025

2507/02.03.01.00/2025

KVALT 10.11.2025

Päätös



Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 258 21.10.2025
10.11.2025

12

Kiinteistöveroprosenttien määrääminen vuodelle 2026

KHALL § 258

Valmistelija

Talouspäällikkö Paula Seppänen, 040 688 4553,
paula.seppanen@suomussalmi.fi

Kuntalain (410/2015) 13 luvun 111 §:n mukaan valtuuston on viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä päätettävä kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista.

Kiinteistöverolain (654/1992) 11 §:n mukaan valtuusto määrää kunnan kiinteistöveroprosenttien suuruuden laissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa ja sadasosan tarkkuudella vuosittain etukäteen samalla, kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin.

Vuoden 2026 kiinteistöveroprosenttien vaihteluvälit:

Kiinteistöveroprosentit:	Vaihtelu- väli:	Suomussalmi vuonna 2025:
Yleinen	0,93-2,00	1,05
Yleinen maapohja	1,30-2,00	1,30
Vakituinen asunto	0,41-1,00	0,55
Muu asuinrakennus	0,93-2,00	1,10
Rakentamaton rakennuspaikka	2,00-6,00	3,10
Voimalaitos	0,93-3,10	3,10
Yleishyödylliset yhteisöt	0,00-2,00	0,00

Kuntaliiton verotuloennusteen (23.9.2025) mukaan kiinteistöveroja arvioidaan kertyvän

vuonna 2026	3,705 M€
vuonna 2027	3,705 M€
vuonna 2028	3,705 M€

Verotusmenettelystä annetun lain (1558/1995) 91a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa kiinteistöveroprosentit Verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Jos marraskuun 17. päivä on muu kuin arkipäivä, ilmoitus tulee tehdä viimeistään sitä seuraavana ensimmäisenä arkipäivänä (Laki säädettyjen määräaikain laskemisesta 150/1930 5 §). Vuoden 2026 kiinteistöveroprosentit tulee näin ollen ilmoittaa Verohallinnolle viimeistään maanantaina 17.11.2025. Jos ilmoitusta ei ole annettu määräajassa, verotuksessa voidaan noudattaa edellisen vuoden kiinteistöveroprosenteja, kuitenkin vähintään alinta lain mukaista prosenttia.

Kunnanjohtajan esitys

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto määrää kiinteistöveroprosentit vuodelle 2026 seuraavasti:

Yleinen	1,05
Yleinen maapohja	1,30
Vakituinen asunto	0,55



Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 258 21.10.2025
10.11.2025

Muu asuinrakennus	1,10
Rakentamaton rakennuspaikka	3,10
Voimalaitos	3,10
Yleishyödylliset yhteisöt	0,00

Päätös Esitys hyväksyttiin.

Toimeksi Valtuusto 10.11.2025
Tiedoksi

2508/02.03.02.00/2025

KVALT 10.11.2025

Päätös



Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 259 21.10.2025
10.11.2025

13

Suomussalmen kunnan sijoitustoiminnan perusteet

KHALL § 259

Valmistelija

Kunnanjohtaja Erno Heikkinen, 044 777 3344,
erno.heikkinen@suomussalmi.fi

Kuntalain 14 §:n mukaan valtuuston tulee päättää kunnan varallisuuden hoidon ja sijoitustoiminnan perusteista.

Suomussalmen kunnan sijoitusvarallisuuden pohja muodostui Kainuun Sähkö Oy:n osakkeiden myynnistä vuonna 2002.

Sijoitustoiminnan tarkoituksena on tukea kunnan perustehtävien hoitoa ja varautua tuleviin investointeihin. Rahavaroja voidaan sijoittaa rahoitusarvopapereihin, rahastoihin ja muihin rahoitusinstrumentteihin joko suorina sijoituksina tai varainhoidon kautta. Sijoitustoiminnan on oltava tuottavaa, turvaavaa ja hajautettua, ja sen riskitaso määräytyy sijoitushorisontin mukaan.

Kunnanhallitus käsittelee sijoitustoiminnan perusteiden hyväksymisen jälkeen sijoitussuunnitelman, jossa asetetaan omaisuuslajien allokaatio, reaalitytuottotavoite ja riskirajat. Käytännön toteutuksesta vastaa talouspäällikkö kunnanhallituksen ohjeiden mukaisesti.

Oheismateriaali

Luonnos varallisuudenhoidon ja sijoitustoiminnan perusteista

Kunnanjohtajan esitys

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että se hyväksyy Suomussalmen kunnan sijoitustoiminnan perusteet.

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

Toimeksi Tiedoksi

Valtuusto 10.11.2025

2535/02.05.06/2025

KVALT 10.11.2025

Liite

Varallisuudenhoidon ja sijoitustoiminnan perusteet

Päätös



Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 234 23.09.2025
10.11.2025

14

Kunnanhallituksen lausunto vuoden 2024 arviointikertomuksesta

KHALL § 234

Valmistelija

Hallintojohtaja Anniina Niemelä, 040 688 4499,
anniina.niemela@suomussalmi.fi

Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Kuntalain 121 §:ssä säädetään, että kunnanhallituksen tulee antaa valtuustolle lausunto toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä. Arviointikertomus on annettu valtuustolle 27.5.2025. Tarkastuslautakunta on tehnyt arviointikertomuksessa muun muassa alla esitetyjä huomioita. Arviointikertomus huomioineen on oheismateriaalina.

ESITYS KUNNANHALLITUKSEN LAUSUNNOKSI ARVIOINTIKERTOMUKSESTA 2024

Hallintopalvelut:

Tarkastuslautakunta totesi hallintopalvelujen onnistuneen varsin hyvin valtuuston asettamien tavoitteiden toteutumisessa. Tarkastuslautakunta toteaa koko kuntaa koskien, että kunnalla olisi hyvä harkita takaisinsoittopalvelua. Edelleen viestejä kunnan henkilöstön vaikeasti saavutettavuudesta on tullut lautakunnalle. Hallintopalvelut toteaa vastauksena takaisinsoittopalveluun liittyvään ehdotukseen, että siinä on omat haasteensa palveluna. Usein takaisinsoittopalvelu voi jopa hidastaa suoran kontaktin saamista kunnan työntekijään ja täten jopa pidentää reagointiaikoja. Yksi vaihtoehto asian edistämiseksi on järjestää kuntalaisille suunnattu kampanja, jossa neuvotaan esimerkiksi viestin jättämiseen tai soittopyynnön tekemiseen vaihteen kautta, minkä lisäksi esimerkiksi palautekanavan kautta voi antaa palautetta huonosta saavutettavuudesta. Kuten aiemmin mainittua, tilannetta seurataan ja ohjeistusta tehostetaan tarvittaessa – ovathan palvelut kuntalaisia varten.

Hallintopalvelut kiittää tarkastuslautakuntaa työurajohtamisen ja henkilöstöasioiden huomioimisesta. Tarkastuslautakunta nostaa esille eläköitymisiän laskun lähelle 60 vuoden rajaa. Keskimääräinen eläkkeellejäänti-ikä vaihtelee vuosittain, koska KEVA:n tilastot ottavat huomioon myös sairauseläkkeet, joiden syyt voivat olla täysin työstä riippumattomia. Luonnollisesti tämänkin asian kehitystä kuitenkin seurataan aktiivisesti ja muutoksiin suhtaudutaan tilanteen vaatimalla tavalla.

Lopuksi on hyvä todeta, että edelleen kunnassa jatketaan hyvin alkanutta työtä työurajohtamisen ja työnantajakuvaan kehittämiseksi.

Elinvoimapalvelut:

Tarkastuslautakunnan arviointikertomuksessaan huomioima väestön väheneminen on keskeisin Suomussalmen elinvoimaa rakenteellisesti sekä lyhyellä että pitkällä aikavälillä haastava muutosajuri. Työikäisen väestön väheneminen pienentää vuosittain merkittävästi Suomussalmen



Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 234 23.09.2025
10.11.2025

työvoiman määrää ja vaikeuttaa rakenteellisesti työvoiman saatavuutta. Alhaisen syntyvyyden myötä työvoiman väheneminen näyttäytyy pitkän aikavälin jatkuvana kehityksenä.

Elinvoimapalvelut yhtyy arviointikertomuksen näkemykseen koulutus-, työllisyys- ja muuttovetovoimatoimien tarpeellisuudesta. Työllisyyspalveluiden siirryttyä työllisyysalueen järjestettäväksi on elinvoimapalvelut valmistellut toimialaan liitettyihin lakisääteisiin työllisyyspalveluihin uutta toimintamallia, jossa työllisyysohjauksen painopistettä siirretään työnantajien tukemiseen ja aktivointiin vieraskielisten työnhakijoiden ja työperäisten maahanmuuttajien rekrytoimiseksi. Toimintamallilla vaikutetaan operatiivisesti työperäisen muuttoliikkeen vahvistumiseen.

Työvoiman saatavuuteen vaikutetaan myös arviointikertomuksen mainitsemalla Taitotehdas -toimintamallilla. Toisen asteen ammattiopintojen paikallista tarjontaa vahvistamalla edistetään työllistymiseksi vaadittavan osaamisen saavuttamista paikallisväestössä ja nostetaan työllisyysastetta, parantaen samalla työvoiman tarjontaa. Taitotehdas -toiminnalla voidaan lisätä myös maahanmuuttajien integroitumista Suomussalmelle ja osaksi paikallista työvoimaa.

Elinvoimapalvelut näkee kunnan tulevaisuuden kannalta kriittisen tärkeänä asiana jatkaa ja edelleen lisätä toimenpiteitä erityisesti lasten sekä työikäisen väestön määrän lisäämiseksi Suomussalmella. Väestötoimenpiteiden rinnalla jatketaan toimenpiteitä myös uusien työpaikkojen luomiseksi edistämällä yritysinvestointien toteutumista sekä matkailu- että teollisuussektorilla.

Sivistyspalvelut:

Sivistyspalvelut kiittää tarkastuslautakuntaa arviointikertomuksessa esitetystä palautteesta.

Toimintakertomuksen ja tilinpäätöskirjan visuaalinen ilme on kehittymässä, kun kunnassa otetaan käyttöön Opiferus-ohjelma, joka yhdenmukaistaa ja yksinkertaistaa kirjallisen esitysmuodon toteutusta toimialojen kesken.

Tarkastuslautakunta nostaa raportissa esille täydennyskoulutuspäivien määrän muutoksen. Kyseessä ei ole muuttuneet määreet vuosien välillä, vaan ainoastaan täydennyskoulutuksen raportointiin käytettävän OSS-järjestelmän aktiivisen käyttäjämäärän lisääntyminen. Ohjelmiston aktiivisen käyttäjämäärän lisääntyminen muokkaa tulosta luotettavammaksi.

Yhtä lailla tarkastuslautakunta nostaa raportissaan esille kehityskeskustelujen käymisen. Sivistyspalveluiden yksiköt ovat järjestäneet jokaiselle työntekijälle mahdollisuuden kehityskeskusteluun oman esihenkilönsä kanssa ja ne käydään vuosittain. Kehityskeskustelut merkitään OSS-järjestelmään, josta esimerkkinä käytetty liikuntapalvelut on nostanut ne erikseen esille vielä raporttiinkin. Vuonna 2025 jokainen yksikkö tulee merkitsemään kehityskeskustelujen käymisen myös raporttiin, vaikka se väistämättä lisääkin toistoa, jota raportissa esitettiin vältettäväksi.



Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 234 23.09.2025
10.11.2025

Tarkastuslautakunta nostaa esille toiveen vuosittaisesta koulukiusaamiskyselyn toteuttamisesta yksiköissä, koska valtakunnallinen kouluterveyskysely toteutetaan vain määrävuosin. Sivistyspalvelut toteaa, että vuosittaiset koulukiusaamiskyselyt on toteutettu ja toteutetaan osana KiVa-toimintaohjelmaa. Lisäksi yksiköissä toteutetaan näiden lisäksi myös omia täydennysseulontoja kiusaamisasioiden havaitsemiseksi. Oppilailla sekä henkilökunnalla on käytössään Someturva-palvelu ja kouluittain toimivat kiusaamisasioiden selvittelytiimit työskentelevät aktiivisesti koulun arjessa. Apuna työssä toimii myös koulunuorisotyöntekijä.

Etsivä nuorisotyöntekijän tehtävä on täytetty vakinaisesti 10/2025 alkaen. Määräaikainen järjestely oli välttämätön edellisen työntekijän irtisanouduttua syksyllä 2024.

Tarkastuslautakunta esitti raportissaan tehtäväksi arviota siitä, minkälaisiin toimintamalleihin kunnassamme tämä palvelu on johtanut. Kooste tiiviisti:

- Etsivä nuorisotyö tilastoidaan nuorisotilastot järjestelmään ja tilastoista saadaan kuntakohtaiset tiedot.
<https://nuorisotilastot.fi/199/visualisoinnit/etsiva-nuorisotyö/> mm. määrät, ohjautuvuus, ohjauksen kestot, tavoitettujen taustatiedot.
- Vuonna 2023 Suomussalmen etsivälle nuorisotyöntekijälle tuli 65 yhteydenottopyyntöä ja heistä tavoitettiin 62.
- Vuonna 2024 Suomussalmelle tuli yhteydenottopyyntö 56 nuoresta ja heistä tavoitettiin 41. Vuoden 2023 tilastoissa Suomussalmella syrjäytymisriskissä olevien osuus 15–28-vuotiaista nuorista oli 20,54 % (Kainuun korkein prosentti) arviolta 114 nuorta.
- Suomussalmen etsivä hoitaa myös Hyrynsalmen kunnan etsivän nuorisotyön
- Hyrynsalmelta tuli v. 2023 yhteydenottopyyntö 6 nuorelta ja heistä tavoitettiin 3. Vuonna 2024 Hyrynsalmelle tuli yhteydenottopyyntö 8 nuoresta ja heidät tavoitettiin kaikki. Vuonna 2023 Hyrynsalmella oli syrjäytymisriskissä olevien 15–28-vuotiaiden määrä 16,3 %, 25 nuorta.
- Palvelu perustuu nuorten vapaaehtoisuuteen ja kaikkia nuoria ei tavoiteta nimen ja puhelinnumeron avulla tai osa ei ota palvelua vastaan.
- Suomussalmella palvelun kesto on vaihdellut 3 kuukaudesta jopa 3 vuoteen, joka osoittaa, että nuoret tarvitsevat turvallisen aikuisen tukea ilman aikarajoitteita ja nuorten tulevaisuuden suunnitelmat etenevät pienillä askeleilla.
- Ohjautuminen: Nuoret ohjautuvat etsivän nuorisotyöhön yhteys etsivään -sähköisen järjestelmän kautta, nuori ottaa itse yhteyttä, ohjautuu kutsunnoista aikalisätoiminnan kautta, nuoriso-, sosiaali-, terveys- ja työllisyyspalvelut tai oppilaitokset ohjaavat nuoren etsivään nuorisotyöhön palveluihin.
- Toiminta: Etsivä nuorisotyö tarjoaa kokonaisvaltaista tukea kaikille nuorille, jotka ovat koulutuksen ja työelämän ulkopuolella tai jotka toivovat etsivältä apua itseään askarruttaviin asioihin. Etsivä nuorisotyö on aina maksutonta, luottamuksellista ja perustuu nuoren vapaaehtoisuuteen ja nuoren kanssa tehtävään yhteistyöhön. Etsivä nuorisotyö tarjoaa nuorelle luotettavan rinnalla kulkevan ammattilaisen. Yhteistyössä etsivän nuorisotyöntekijän kanssa nuorella on mahdollisuus kerryttää tietoja ja taitoja, joilla suunnataan



Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 234 23.09.2025
10.11.2025

kohti tulevaisuutta.

Suomussalmella ja Hyrynsalmella nuoret ovat tarvinneet tukea ja rinnalla kulkijaa, työnhaun ohjausta ja neuvontaa, kannustusta ammatillisten opintojen suorittamiseen, tukea viranomaisasioiden hoitamiseen, tukea mielekkään toiminnan tai harrastuksen etsimiseen sekä ryhmämuotoista toimintaa sosiaalisten taitojen opetteluun.

Etsivässä nuorisotyössä ei ole valmista toimintamallia, vaan palveluun vaikuttaa nuorten omaehtoisuus sekä nuorten tarpeet. Vuonna 2024 uutena toimintana aloitettiin yli 18-vuotiaiden nuorten aikuisten ryhmätoimintana nuorisotilatoiminta nuorten yksinäisyyden ja kavereiden vähäisyyden vuoksi. Toimintaa jatketaan syksyllä 2025 Mieli Kainuun kanssa yhteistyönä kohtaamiskahvila -toimintana. Etsivä nuorisotyöntekijä päivystää oman vuoron Kainuun yhteisessä nuorten Discord-verkossa. Etsivät käyttävät erilaisia toimintamenetelmiä nuorten kanssa työskentelyssä mm, koira-avusteisuus, tallitoiminta, verkkoympäristössä työskentely, erilaiset harrastuskokeilut, erilaisia itsetuntemusharjoitukset, verkkoasiointinissa avustaminen, ryhmässä oleminen ja toimiminen etsivän avustamana ym.

Etsivälle nuorisotyölle on tarvetta sekä Suomussalmella että Hyrynsalmella. Etsivään nuorisotyöhön on saatu vuosia valtiolta hankerahoitusta ja pitkäkestoinen toiminta on johtanut pysyvään etsivän nuorisotyön palveluun. Tämänhetkiselällä tavoitettujen nuorten asiakasmäärällä ja eri toimijoiden yhteistyöllä yksi etsivä pystyy hoitamaan sekä Suomussalmen että Hyrynsalmen nuorten palvelutarpeet.

Tarkastuslautakunta huomioi myös Suomussalmen lukion toimintaedellytykset raportissaan. Lukion toiminta on siirtynyt uuteen yhtenäiskoulurakennukseen. Markkinointityötä tehdään aktiivisesti oman kunnan perusopetuksen päättävän ikäluokan oppilaille sekä naapurikunnan oppilaille. Markkinointityötä jatketaan ja lukion kurssitarjontaa kehitetään säännöllisesti.

Tekniset palvelut:

Tarkastuslautakunta arvioi, että tekniset palvelut ovat onnistuneet toiminnassaan toteuttamaan valtuuston asettamat toiminnan tavoitteet varsin hyvin.

Tarkastuslautakunta on nostanut arviointikertomuksessa esille huolen kunnan metsien hoidosta ja erityisesti rästissä olevista toimenpiteistä.

Suomussalmen kunnan metsien osalta metsäsuunnitelmassa olleiden hoitorästien purkaminen on aloitettu. Vuoden 2024 aikana on päätökset harvennuksista tehty mm. seuraaville kiinteistöille: Uutela, Kärrysaho, Niemelänkangas ja Karhulanvaara. Harvennusala on n. 70 ha. Ämmänsaaren taajamametsien sekä Piispajärven kiinteistöjen osalta ei saatu yhtään tarjousta.

Vuoden 2025 aikana saatiin tarjous Piispajärven kiinteistöjen harvennuksista (6 ha). Taajamametsien osalta tuli myös tarjoukset ja tehtiin päätökset Pitämän, Taivalalasen ja Siikarannan poiminta- ja harvennushakkuista. Toimenpiteiden yhteenlaskettu pinta-ala on 90 ha.



Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 234 23.09.2025
10.11.2025

Suomussalmen kirkonkylän taajamametsien harvennuksista on 1. vaihe toteutettu (14 ha) ja 2. vaihe (8 ha) odottaa toteutusta. Toimenpiteiden jälkeen Suomussalmen kirkonkylän taajamametsien hoito on ajan tasalla.

Tehtyjen päätöksiä (n. 190 ha) jälkeen hoitorästejä on harvennuksien osalta enää muutamilla kiinteistöillä, joiden toimenpiteet on aikataulutettu ja yhteensovitettu vuosille 2026–2028.

Tarkastuslautakunta kiinnitti huomiota siihen, että kunnan teollisuuskiinteistöjen vuokraustarjonnan tulisi olla selkeämmin löydettävissä ja sisällöltään informatiivisempi.

Kunnan omistuksessa olevat teollisuuskiinteistöt siirtyvät 1.1.2026 alkaen uuden Tilapalveluyhtiön omistukseen. Jatkossa teollisuustilojen markkinointi tapahtuu perustetun yhtiön kautta.

Kunnan käytöstä poistamien rakennuksien myynti tapahtuu huutokaupat.com-järjestelmän kautta. Myyntikanava on laajasti tunnettu ja julkisyhteisöjen käyttämä. Jatkossa myyntiin tulevista kohteista tiedotetaan myös kunnan käytössä olevien viestintäkanavien kautta.

Tarkastuslautakunta on nostanut esille, että nyky-yhteiskunnassa tietomurtoihin ja tietoverkkoihin kohdistuviin kyberuhkiin tulee suhtautua vakavasti, niin henkilötietojen kuin myöskin lämpö-, vesi- ja viemäriverkostoissa käytössä olevien järjestelmien ohjaustietojen ja käyttäjien toiminnan varmistamisen osalta. Tarkastuslautakunta katsoo, että tähän kokonaisuuteen on myös Suomussalmen kunnassa kiinnitettävä erityistä huomiota. Järjestelmiä käyttävien henkilöiden tulee olla tietoisia riskeistä ja heille tulee järjestää ajantasaista koulutusta tietosuojaprosessien ja -velvoitteiden sekä olemassa olevien ja uusien uhkien varalta.

Suomussalmen kunta järjestää työntekijöille tietosuojakoulutuksia ja -harjoituksia. Eri toimialoilla on valmiussuunnitelmissa varauduttu vaara- ja uhkatilanteisiin. Näin on myös menetelty vesihuoltolaitoksen osalta.

Oheismateriaali

Tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2024

Kunnanjohtajan esitys

Kunnanhallitus hyväksyy yllä olevan esityksen kunnanhallituksen lausunnoksi tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta vuodelta 2024.

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

Toimeksi Tiedoksi

Tarkastuslautakunta, valtuusto

2054/00.03.01/2025

KVALT 10.11.2025



Kunnanhallitus
Valtuusto

§ 234 23.09.2025
10.11.2025

Kunnanhallitus on lähettänyt valtuustolle tiedoksi lausuntonsa tarkastuslautakunnan arviointikertomukseen vuodelta 2024.

Päätös



Valtuusto

10.11.2025

15**Kunnanjohtajan ajankohtaiskatsaus**

KVALT

Kunnanjohtaja Erno Heikkinen kertoo ajankohtaisista asioista.
