Valtuusto **9.11.2026**

Aika kello 17:00 -

Paikka Kunnantalo, valtuuston istuntosali

KÄSITELTÄVÄT ASIAT

Asia	Otsikko	Sivu
1	Nimenhuuto ja esteet	3
2	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
3	Pöytäkirjan tarkastajien ja ääntenlaskijoiden valitseminen	5
4	Kunnanhallituksen lausunto vuoden 2025 arviointikertomuksesta	6
5	Tuloveroprosentin määrääminen vuodelle 2027	10
6	Kiinteistöveroprosenttien määrääminen vuodelle 2027	11
7	Eron myöntäminen luottamustoimesta ja uuden jäsenen valinta	13
8	Vuoden 2026 talousarviomuutokset	14
9	Vuoden 2026 talousarviomuutokset, investoinnit	16
10	Pakolaisten vastaanottaminen	18
11	Ruokapuistontien asemakaava	20
12	Ilmoitusasiat	23
13	Kunnanjohtajan ajankohtaiskatsaus	24

MERJA KYLLÖNEN, puheenjohtaja

OSALLISTUJAT

	Nimi	Tehtävä
Läsnä	Kyllönen Merja	valt pj
	Heikkinen Juha K.	valt 1. varapj
	Seppänen Atte	valt 2. varapj
	Alanko Jukka-Pekka	jäsen
	Heikkinen Pirjo	jäsen
	Heikkinen Risto	jäsen
	Helttunen Erja	jäsen
	Holappa Anne	jäsen
	Huttu-Juntunen Terttu	jäsen
	Juntunen Mikko	jäsen
	Juntunen Sami	jäsen
	Kela Mari	jäsen
	Kemppainen Tuovi	jäsen
	Kinnunen Jonna	jäsen
	Korvuo Markku	jäsen
	Laatikainen Janne	jäsen
	Manner Leena	jäsen
	Manninen Kirsi	jäsen
	Matero Petteri	jäsen
	Matero Taina	jäsen
	Moilanen Keijo	jäsen
	Mulari Keijo	jäsen
	Pihlajamaa Sami	jäsen
	Seppänen Jonna	jäsen
	Tauriainen Ilmari	varavaltuutettu
	Tauriainen Marko	jäsen
	Timonen Veikko	jäsen
Muu	Heikkinen Erno	kunnanjohtaja
	Niemelä Anniina	pöytäkirjanpitäjä
	Kinnunen Niina	tekninen johtaja
	Maaninka Jonne	elinvoimajohtaja
	Piirainen Teemu	sivistysjohtaja
	Seppänen Paula	talouspäällikkö
	Seppänen Merja-Liisa	kh:n jäsen

1
Nimenhuuto ja esteet

KVALT

Läsnäolijoiden toteamiseksi toimitetaan nimenhuuto sekä todetaan mahdolliset esteet ja saapuvilla olevat varajäsenet.

1. Valtuutettu Jari Paasovaara on ilmoittanut olevansa estynyt saapumaan valtuuston kokoukseen.

Hänen tilalleen on kutsuttu Keskustan ensimmäinen varavaltuutettu Ilmari Tauriainen.

2
Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KVALT

Kutsu valtuuston kokoukseen on julkaistu julkisten kuulutusten ilmoitustaululla ja Ylä-Kainuu-nimisessä lehdessä 29.10.2026.

Kokouskutsu on toimitettu sähköisesti ja sähköpostitse 4.11.2026 kullekin valtuutetulle sekä kunnanhallitukselle, sen puheenjohtajalle ja jäsenille sekä kunnanjohtajalle.

Kokous todetaan laillisella tavalla koollekutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Päätös

_____

3
Pöytäkirjan tarkastajien ja ääntenlaskijoiden valitseminen

KVALT

Valtuusto valitsee kaksi valtuutettua tarkastamaan tämän kokouksen pöytäkirjan sekä mahdollisia äänestyksiä varten kaksi ääntenlaskijaa.

Pöytäkirja tarkastetaan sähköisesti 16.11.2026 mennessä ja pidetään yleisesti nähtävänä sähköisessä tietoverkossa.

Päätös

_____

Kunnanhallitus § 180 22.9.2026
Valtuusto 9.11.2026

4
Kunnanhallituksen lausunto vuoden 2025 arviointikertomuksesta

KHALL § 180

Valmistelija Hallintojohtaja Anniina Niemelä, 040 688 4499, anniina.niemela@suomussalmi.fi

Tarkastuslautakunta laatii arviointisuunnitelman ja antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Kuntalain 121 §:ssä säädetään, että kunnanhallituksen tulee antaa valtuustolle lausunto toimenpiteistä, joihin arviointikertomus antaa aihetta. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä. Arviointikertomus on annettu valtuustolle 1.6.2026. Tarkastuslautakunta on tehnyt arviointikertomuksessa muun muassa alla esitettyjä huomioita. Arviointikertomus huomioineen on oheismateriaalina.

ESITYS KUNNANHALLITUKSEN LAUSUNNOKSI ARVIOINTIKERTOMUKSESTA 2025

Hallintopalvelut

Hallintopalvelut kiittää tarkastuslautakuntaa hyvistä huomioista ja poikkeuksellisen vuoden työmäärän huomioimisesta. Vuonna 2025 erityisesti kotoutumislain uudistus, talousdokumentoinnin automatisointi, kuntavaalit, valtuustokauden vaihtuminen, ICT-palvelutuottajan vaihtuminen, kuntastrategian valmistelu, sähköisen arkiston hankkiminen sekä Omalla uralla-hankkeen viimeistely näkyivät toimialalla selkeästi työmäärässä, jolloin priorisointia asetettujen tavoitteiden suhteen jouduttiin tekemään ja näin ollen esimerkiksi asettautumispalvelujen suunnitelma ja osallisuussuunnitelma eivät toteutuneet. Kuntastrategiaan haluttiin osallistaa luottamushenkilöitä ja henkilöstöä. Strategian valmistuminen suunnitellusti loppuvuodesta 2025 vaikutti esimerkiksi hyvinvointisuunnitelmien aikatauluun.

Hallintopalveluissa kiinnitetään jatkossa vielä aiempaa tarkemmin huomioita toiminnan tavoitteiden suunnitteluun ja mitattavuuteen. Myös hyvinvointityön raportoinnin sopivaa esittämistä osana toimintakertomusta selvitellään toimialalla tarkastuslautakunnan pyynnön mukaisesti.

Työurajohtaminen on huomioitu kuntastrategiassa ja Omalla uralla-hankkeen aloittamia toimenpiteitä ja toimintamalleja edistetään edelleen aktiivisesti. Osaltaan työurajohtaminen tähtää myös muuttuvien osaamistarpeiden huomiointiin sekä rekrytoinneissa että muutenkin työuran aikana. On hyvä, että tarkastuslautakunta nosti arviontikertomuksessaan esille nämä tärkeät seikat.

Elinvoimapalvelut

Elinvoimapalvelut on 2026 aikana työskennellyt yhteistyössä kunnan muiden toimialojen ja Kainuun ammattiopiston kanssa Taitotehdas -koulutusrakenteen vakiinnuttamiseksi Suomussalmella Taitotehdas -hankkeen päättymisen jälkeen. Toiminnan jatko on asetettu

kuntastrategian tavoitteeksi ja se huomioidaan osana 2027 talousarviovalmistelua.

Maaseutupalvelut huomioidaan elinvoimapalveluiden talousarviovalmistelussa 2027.

Suomussalmen teollisuuden kasvuloikka -hankkeelle valmisteltiin alustavasti jatkohanketta haettavaksi 2026 aikana, mutta hankerahoituksen tilapäisen niukkuuden vuoksi jatkohankkeelle ei vielä ole haettu rahoitusta. Rahoituksen hakeminen on tavoiteltavaa, kun rahoitusmahdollisuuksia jälleen avautuu.

Matkailuyrityksille on aktiivisesti ja pitkäjänteisesti tarjottu tukea STF-polulle lähtemiseksi. Tuen tarjoamista on tavoiteltavaa jatkaa.

Lastenhoitopalvelu on ollut käytössä tilikauden 2026 aikana. Toteumaa seurataan ja toiminnan jatko huomioidaan talousarviovalmistelussa 2027.

Sivistyspalvelut

Sivistyspalvelut kiittää tarkastuslautakuntaa arviointikertomuksessa esitetystä palautteesta.

Tarkastuslautakunta nosti arviointikertomuksessaan esiin Ruukinkankaan koulun tilankäytön muuttuvassa oppilas- ja opiskelijaennusteessa. Uuden koulurakennuksen tilankäytön tehokkuus eli käyttöaste ja sen yllä pitäminen on yksi merkittävä osa isoa rakennushanketta ja sen toteutusta pitkän ajan kuluessa. Lukio muutti koulurakennukseen suunnitellusti ja vähenevän oppilasmäärän vaikutuksia pystyttiin tällä tilankäytön näkökulmasta tehostamaan. Vastaavasti kaikille oppilaille sekä opiskelijoille pystytään näin tarjoamaan terveelliset, turvalliset ja nykyaikaiset oppimisympäristöt. Terveellisen ja turvallisen oppimisympäristön takaaminen on opetuksen järjestäjän velvoite. Tilankäytön tehokkuutta sekä tarkoituksenmukaisten oppimisympäristöjen käytön turvaamista tullaan tulevinakin vuosina edistämään sivistyspalveluissa, huomioiden muuttuva oppilasennuste.

Tarkastuslautakunta kiinnitti tarkastuskertomuksessaan huomiota koulukiusaamiseen ja sen raportointiin. Tarkastuslautakunnan raportissa oli tapahtunut mitä todennäköisimmin tulkintavirhe tilinpäätöskertomuksen osalta. Tarkastuslautakunta oli tarkastuskertomuksessaan todennut, että perusopetuksen kiusaamistapauksia olisi raportoitu vuoden aikana vain yksi (1). Tätä raportointitietoa ei perusopetuksen toiminnallisissa tavoitteissa kuitenkaan esitetä lainkaan. Kiusaamisen vastaista (ennaltaehkäisevää) toimintaa ja siihen puuttumista arvioidaan perusopetuksessa kuudella (6) eri mittarilla kohdentuen ennaltaehkäiseviin toimiin sekä puuttumiseen. Lisäksi koulukiusaamisen ennaltaehkäisyyn sekä tapausten selvittämiseen liittyvää työtä on avattu perusopetuksen sanallisessa toiminnan kuvauksessa. Tarkastuskertomuksessa esitetty lukumäärätieto löytyy lukiokoulutuksen toiminnallisten tavoitteiden raportoinnista ja pohjautuu lukion opiskelijoiden vastauksiin THL:n kouluterveyskyselyn aineistossa.

Tarkastuslautakunta kiinnitti huomiota myös sivistyspalveluiden hankeaktiivisuuteen. Hankkeet ovat mahdollisuus erillisen lisärahoituksen avulla kehittää olemassa olevaa toimintaa, edistää palveluiden laatua tai kokeilla uutta. Hankehakuvaiheessa kohderyhmään kuuluva palveluyksikkö päättää itsenäisesti, onko hanketoimintaan tarkoituksenmukaista toiminnan näkökulmasta lähteä mukaan. Harkinnassa tehdään kokonaisarviota siitä, onko hyödyt ja olemassa olevat / vaadittavat henkilöstö- ja muut resurssit toiminnan näkökulmasta tasapainossa hankkeeseen mukaan lähtemiseksi.

Tekniset palvelut

Tekniset palvelut kiittää tarkastuslautakuntaa arviointikertomuksessa esitetystä palautteesta.

Tarkastuslautakunta nosti arviointikertomuksessa esille, että tekniset palvelut ovat onnistuneet toiminnassaan toteuttamaan valtuuston asettamat tavoitteet varsin hyvin ja että Tilapalveluiden yhtiöittämisen edenneen suunnitellusti.

Tarkastuslautakunta on kiinnittänyt huomiota investointien viivästymisiin sekä muistuttaa kilpailutuksien tekemisestä riittävän ajoissa. Tulevien investointien osalta pyritään kiinnittämään erityistä huomiota siihen, että hankkeiden suunnittelu päästään aloittamaan ajallaan, jolloin viivästymisen riski pienenee merkittävästi. Muutamien investointihankkeiden osalta pyritään saamaan suunnittelua varten varaus varsinaista toteutusta edeltävälle vuodelle.

Tarkastuslautakunta on todennut, että kaavahankkeet vuodelle 2025 eivät edenneet tavoitteiden mukaisesti. Kaavahankkeiden osalta on jotain asemakaavamuutosta tarkoituksellisesti viivytetty, jotta maankäyttötarkoitus tarkentuu.

Tarkastuslautakunta on kirjannut, että on kiinnostunut Ruukinkankaan koulualueen investointien kokonaiskustannuksista. Elokuun 2026 lopulla oli alueen viimeisen toteutusvaiheen rakennusurakan vastaanottokokous. Vuoden loppupuolella sivistyspalvelujen kanssa yhteistyössä järjestetään eri hankkeen vaiheissa mukana olleille ns. päätöskokous, jossa läpikäydään hankkeiden eri vaiheet ja niiden kustannukset. Loppukustannuksissa otetaan huomioon myös purkukustannukset. Tarkastuslautakunta on nostanut esille myös keskuspysäkin investointikustannukset, jotka poikkeavat suunnitellusta. On totta, että olisi ollut tarpeen päivittää kustannusarviota jo siinä vaiheessa, kun päädyttiin kohteen rakentamisessa hyödyntämään Karhulanvaaralta poistettavia lehtikuusia.

Tarkastuslautakunta on huolissaan kunnantalon suunniteltujen remonttien lykkäämisestä, mikä vaarantaa rakennuksen teknistä käyttöikää. Näillä ratkaisuilla on vaikutusta henkilöstön työympäristön terveyteen. Tekniset palvelut on tarkentanut kunnantalon investointien aikataulua ensi vuoden talousarvioon ja suunnitteluvuosille.

Tarkastuslautakunta painottaa, että talousmetsien hakkuiden jälkeiset uudistamis- ja hoitotyöt on tehtävä ajallaan, jotta tulevaisuudessakin kunnan metsäomaisuus säilyttää arvonsa. Metsien hakkuu- ja hoitotöistä

raportoidaan vuosittain tekniselle lautakunnalle, joka tekee myös päätökset hakkuiden toteuttamisesta metsäsuunnitelman mukaisesti.

Kunnanjohtajan esitys

Kunnanhallitus hyväksyy yllä olevan esityksen kunnanhallituksen lausunnoksi tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta vuodelta 2025.

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

_____

Toimeksi
Tiedoksi Tarkastuslautakunta, valtuusto

_____

2819/00.03.01/2026

KVALT 9.11.2026

Kunnanhallitus on lähettänyt lausuntonsa tarkastuslautakunnan arviointikertomuksesta vuodelta 2025 valtuustolle tiedoksi.

Päätös

_____

Kunnanhallitus § 201 20.10.2026
Valtuusto 9.11.2026

5
Tuloveroprosentin määrääminen vuodelle 2027

KHALL § 201

Valmistelija Talouspäällikkö Paula Seppänen, 040 688 4553, paula.seppanen@suomussalmi.fi

Kuntalain (410/2015) 13 luvun 111 §:n mukaan valtuuston on viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä päätettävä kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista.

Verotusmenettelystä annetun lain (1558/1995) 91a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa tuloveroprosentti Verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Jos marraskuun 17. päivä on muu kuin arkipäivä, ilmoitus tulee tehdä viimeistään sitä seuraavana ensimmäisenä arkipäivänä (Laki säädettyjen määräaikain laskemisesta 150/1930 5 §). Vuoden 2027 tuloveroprosentti tulee näin ollen ilmoittaa Verohallinnolle viimeistään tiistaina 17.11.2026.

Vuoden 2027 tuloveroprosentit tulee määrätä ja ilmoittaa prosenttiyksikön kymmenyksen tarkkuudella. Suomussalmella tuloveroprosentti vuonna 2026 on 8,9. Kuntaliiton verotuloennusteen (22.9.2026) mukaan tuloveroa arvioidaan kertyvän

vuonna 2027 11,517 M€
vuonna 2028 11,546 M€
vuonna 2029 11,695 M€.

Toimivallan peruste Kuntalaki § 111

Kunnanjohtajan esitys

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto vahvistaa vuoden 2027 tuloveroprosentiksi 8,9.

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

_____

Toimeksi Valtuusto 9.11.2026
Tiedoksi

_____

3210/02.03.01.00/2026

KVALT 9.11.2026

Päätös

_____

Kunnanhallitus § 202 20.10.2026
Valtuusto 9.11.2026

6
Kiinteistöveroprosenttien määrääminen vuodelle 2027

KHALL § 202

Valmistelija

Talouspäällikkö Paula Seppänen, 040 688 4553,
paula.seppanen@suomussalmi.fi

Kuntalain (410/2015) 13 luvun 111 §:n mukaan valtuuston on viimeistään talousarvion hyväksymisen yhteydessä päätettävä kunnan tuloveroprosentista, kiinteistöveroprosenteista sekä muiden verojen perusteista.

Kiinteistöverolain (654/1992) 11 §:n mukaan valtuusto määrää kunnan kiinteistöveroprosenttien suuruuden laissa säädettyjen vaihteluvälien rajoissa ja sadasosan tarkkuudella vuosittain etukäteen samalla, kun se vahvistaa varainhoitovuoden tuloveroprosentin.

Kiinteistöveroprosenttien vaihteluvälit:

Kiinteistöveroprosentit:	Vaihtelu-väli:	Suomussalmi vuonna 2026:
Yleinen, rakennukset	0,93-2,00	1,05
Yleinen, maapohja	1,30-2,00	1,30
Vakituinen asuinrakennus	0,41-1,00	0,55
Muu asuinrakennus	0,93-2,00	1,10
Rakentamaton rakennuspaikka	2,00-6,00	3,10
Voimalaitos	0,93-3,10	3,10
Yleishyödylliset yhteisöt	0,00-2,00	0,00

Kuntaliiton verotuloennusteen (22.9.2026) mukaan kiinteistöveroja arvioidaan kertyvän

vuonna 2027	3,667 M€
vuonna 2028	3,667 M€
vuonna 2029	3,667 M€

Verotusmenettelystä annetun lain (1558/1995) 91a §:n mukaan kunnan tulee ilmoittaa kiinteistöveroprosentit Verohallinnolle viimeistään verovuotta edeltävän vuoden marraskuun 17. päivänä. Jos marraskuun 17. päivä on muu kuin arkipäivä, ilmoitus tulee tehdä viimeistään sitä seuraavana ensimmäisenä arkipäivänä (Laki säädettyjen määräaikain laskemisesta 150/1930 5 §). Vuoden 2027 kiinteistöveroprosentit tulee näin ollen ilmoittaa Verohallinnolle viimeistään tiistaina 17.11.2026. Jos ilmoitusta ei ole annettu määräajassa, verotuksessa voidaan noudattaa edellisen vuoden kiinteistöveroprosentteja, kuitenkin vähintään alinta lain mukaista prosenttia.

Toimivallan peruste Kuntalaki § 111

Kunnanjohtajan esitys

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto määrää kiinteistöveroprosentit vuodelle 2027 seuraavasti:

Yleinen, rakennukset	1,05

Yleinen, maapohja	1,30
Vakituinen asuinrakennus	0,55
Muu asuinrakennus	1,10
Rakentamaton asuinpaikka	3,10
Voimalaitos	3,10
Yleishyödylliset yhteisöt	0,00

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

_____

Toimeksi Valtuusto 9.11.2026
Tiedoksi

_____

3218/02.03.02.00/2026

KVALT 9.11.2026

Päätös

_____

Kunnanhallitus § 204 20.10.2026
Valtuusto 9.11.2026

7
Eron myöntäminen luottamustoimesta ja uuden jäsenen valinta

KHALL § 204

Valmistelija Hallintojohtaja Anniina Niemelä, 040 688 4499, anniina.niemela@suomussalmi.fi

Aila Viinikkala on 4.9.2026 päivätyssä kirjeessään pyytänyt eroa Suomussalmen kunnan luottamustoimesta eli keskusvaalilautakunnan jäsenyydestä paikkakunnalta muuton takia.

Kuntalain 70.3 §:n mukaan luottamustoimesta voi erota pätevästä syystä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin. Valtuusto myöntää eron valtuutetulle ja varavaltuutetulle.

Toimivallan peruste Kuntalaki § 14 ja § 70.3

Kunnanjohtajan esitys

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että

1. Aila Viinikkalalle myönnetään ero luottamustoimesta
2. valtuusto valitsee varsinaisen jäsenen keskusvaalilautakuntaan.

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

_____

Toimeksi Valtuusto 9.11.2026
Tiedoksi

_____

3174/00.00.01.02/2026

KVALT 9.11.2026

Päätös

_____

Kunnanhallitus	§ 213	3.11.2026
Valtuusto		9.11.2026

8
Vuoden 2026 talousarviomuutokset

KHALL § 213

Valmistelija

Talouspäällikkö Paula Seppänen, 040 688 4553,
paula.seppanen@suomussalmi.fi

Kuntalain 110 §:n mukaan kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Kunnan hallintosäännön 65 §:n mukaan talousarvioon tehtävät muutokset on esitettävä valtuustolle siten, että valtuusto ehtii käsitellä muutosehdotukset talousarviovuoden aikana. Talousarviovuoden jälkeen muutoksia voidaan käsitellä vain poikkeustapauksissa. Tilinpäätöksen allekirjoittamisen jälkeen valtuustolle ei voi tehdä talousarvion muutosehdotuksia.

Vuoden 2026 talousarvioon on kunnanhallituksen ja teknisen lautakunnan osalta tullut tarve tehdä seuraavat muutokset:

Toimintatuotot, lisäys 0,2 M€
Toimintakulut, lisäys 0,134 M€

Tuloslaskelmaosaan on lisäksi tarve tehdä seuraavat muutokset:

Verotulot, lisäys 0,398 M€
Valtionosuudet, lisäys 0,193 M€
Rahoitustuotot ja -kulut, tuottolisäys 1,6 M€

Rahoitustuottojen lisäys johtuu kevään 2026 salkkujärjestelyistä. Muutosten jälkeen vuosikate on 5,394 M€ (alkuperäisessä talousarviossa 3,137 M€, muutos 2,257 M€).

Suunnitelman mukaisia poistoja esitetään vähennettäväksi 0,1 M€ johtuen vuoden 2025 tilinpäätöksessä tehdyistä lisäpoistoista, joita ei ole huomioitu alkuperäisessä talousarviossa. Suunnitelman mukaisten poistojen kokonaismäärä on muutoksen jälkeen 3,037 M€.

Muutosten jälkeen talousarvio on 5,996 M€ ylijäämäinen. Muutoksilla ei arvioida olevan merkitystä toiminnallisten tavoitteiden saavuttamiseen.

Rahoituksen osalta esitetään poistettavaksi talousarviolainavaraus 4,0 M€ ja lisättäväksi tilapalveluyhtiöityksen apporttisiirrosta aiheutuneet erät, sekä yhtiön lainanlyhennys vuodelle 2026. Tilikauden päivitetyn investointisuunnitelman mukaiset investoinnit pystytään rahoittamaan ilman lisälainanottoa.

Oheismateriaali

Esitetyillä muutoksilla korjattu tuloslaskelma (ulkoiset) sekä päivitetty rahoituslaskelma.

Toimivallan peruste

Kuntalaki § 14 ja § 110, Hallintosääntö § 65

Kunnanjohtajan esitys

Kunnanhallitus päättää esittää valtuustolle, että valtuusto hyväksyy vuoden 2026 talousarviomuutokset.

Kunnanhallitus § 213 3.11.2026
Valtuusto 9.11.2026

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

_____

Toimeksi Valtuusto 9.11.2026
Tiedoksi

_____

3226/02.02.01/2026

KVALT 9.11.2026

Liite Esitetyillä muutoksilla korjattu tuloslaskelma (ulkoiset) sekä päivitetty rahoituslaskelma

Päätös

_____

Kunnanhallitus § 214 3.11.2026
Valtuusto 9.11.2026

9
Vuoden 2026 talousarviomuutokset, investoinnit

KHALL § 214

Valmistelija

Talouspäällikkö Paula Seppänen, 040 688 4553,
paula.seppanen@suomussalmi.fi

Kuntalain 110 §:n mukaan kunnan toiminnassa ja taloudenhoidossa on noudatettava talousarviota. Kunnan hallintosäännön 65 §:n mukaan talousarvioon tehtävät muutokset on esitettävä valtuustolle siten, että valtuusto ehtii käsitellä muutosehdotukset talousarviovuoden aikana. Talousarviovuoden jälkeen muutoksia voidaan käsitellä vain poikkeustapauksissa. Tilinpäätöksen allekirjoittamisen jälkeen valtuustolle ei voi tehdä talousarvion muutosehdotuksia.

Vuoden 2026 talousarvion investointeihin on tullut tarve tehdä muutoksia.

Muutoksessa huomioidaan alkuperäisen talousarvion kokonaisinvestointimenoon Suomussalmen Tilapalvelut Oy:n osakemerkintä 11,148 M€. Investointi on ollut mukana alkuperäisessä talousarviossa, mutta sitä ei huomioitu kokonaismenoon sen ei-rahallisen luonteen vuoksi (apporttisiirto). Valtiokonttorille tehtävän raportointikäytännön tarkennuttua, osakemerkintä on syytä huomioida kokonaisinvestointimenossa sekä investointi- että rahoituslaskelmaraporteilla. Laskentamuutoksen myötä varsinaisen talousarvion mukainen kokonaisinvestointimeno on 16,213 M€.

Investointimenot laskevat pääasiassa kokonaan toteutumatta jäävien investointien sekä osin arvioitua pienempien kustannusten myötä yhteensä 0,853 M€ suhteessa alkuperäiseen, em. osakemerkinnällä täydennettyyn talousarvioon. Investointien bruttomenot ovat muutoksen jälkeen 15,360 M€.

Suurimmat muutokset:
- Virastotalon metalliovien ja ikkunoiden uusimisen investointivarauksen 0,22 M€ poistaminen. Tekninen lautakunta on päättänyt 16.4.2026 § 25 vanhus- ja vammaisneuvoston tekemän aloitteen käsittelyn yhteydessä, että virastotalon porrashuoneiden ikkunoiden ja ovien uusimisinvestointia siirretään ja kartoitetaan ensin hissin toteuttamisvaihtoehtoja A-rapun yhteyteen.
- Ruukinkankaan uuden koulun parkkipaikka-alueen rakentamisinvestointivarauksen nosto 0,14 M€. Määrärahan ylitys on käsitelty teknisessä lautakunnassa 16.4.2026 § 28. Hintataso on noussut huomattavasti talousarvion laadintahetkestä, johtuen öljyn maailmanmarkkinahinnan kasvusta, mikä on nostanut niin polttoaine- kuin materiaalikustannuksia.
- Maanhankintaan varatun määrärahan kasvattaminen 0,12 M€. Määrärahavaltuuden riittävyyden varmistaminen keskeneräisten neuvottelujen myötä mahdollisesti vielä loppuvuonna toteutuvaan maakauppaan. Valtuutta siirretään teollisuustilojen hankintaan varatun 0,5 M€:n investointimäärärahan poistosta.

Kunnanhallitus § 214 3.11.2026
Valtuusto 9.11.2026

Saatavien rahoitusosuuksien ja maaomaisuuden myynnistä saatavien tuottojen jälkeen nettoinvestointimenot ovat muutosten myötä 15,330 M€.

Oheismateriaali Investointien talousarviomuutoserittely 2026

Toimivallan peruste Kuntalaki § 14 ja § 110, Hallintosääntö § 65

Kunnanjohtajan esitys

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että valtuusto hyväksyy talousarviomuutokset vuoden 2026 investointeihin.

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

_____

Toimeksi Valtuusto 9.11.2026
Tiedoksi

_____

3226/02.02.01/2026

KVALT 9.11.2026

Liite Investointien talousarviomuutoserittely 2026

Päätös

_____

Kunnanhallitus § 215 3.11.2026
Valtuusto 9.11.2026

10
Pakolaisten vastaanottaminen

KHALL § 215

Valmistelija Hallintojohtaja Anniina Niemelä, 040 688 4499,
anniina.niemela@suomussalmi.fi

Suomussalmen kunnassa pakolaisia on vastaanotettu kymmenen vuoden ajan. Valtuusto päätti 15.12.2015 § 50, että Suomussalmen kunta tekee ELY-keskuksen kanssa sopimuksen pakolaisten kuntaan ottamisesta ja kotoutumisen edistämisestä. Sopimuksen mukaan kunta sitoutui ottamaan vastaan vuonna 2016 noin 25 pakolaista ja sen jälkeen erikseen päätettävän määrän vuosittain. Pakolaisten vastaanottaminen on käsitelty valtuustossa erikseen kutakin vuotta koskien, lukuun ottamatta vuosia 2022 ja 2024, jolloin päätös tehtiin useammaksi vuodeksi kerrallaan. Vuonna 2024 valtuusto päätti, että kunta vastaanottaa 25 pakolaista vuosina 2025 ja 2026, siten että vastaanotettavat perheet ovat lapsiperheita ja että saapuvat ryhmät ovat keskenään samasta kieliryhmästä.

Suomussalmen kotoutumistoiminta on kehittynyt vuodesta 2022 paljon, sillä pidempiaikaiset päätökset vastaanottamisesta ovat helpottaneet resursointia ja toiminnan suunnittelua, niin kotoutumispalveluissa, työllisyyspalveluissa kuin sivistyspalveluissakin. Kotoutumiskoordinaattori ja kotoutumisohjaaja ovat kehittäneet toimialojen välistä yhteistyötä, auttaneet kotoutumiseen liittyvissä asioissa kouluilla ja varhaiskasvatuksessa, mutta myös käytännön ohjaustyötä sekä viranomaisten välistä yhteistyötä. Myös aktiivista yhteistyötä työllisyyspalvelujen kanssa on tehty uuden kotoutumislain ja TEPA-lain tultua voimaan vuodesta 2025. Lisäksi kunnassa on kehitelty muun muassa yhdenvertaisuutta ja kotoutumista tukeva järjestötoiminnan avustus.

Uuden kotoutumislain mukaiset palvelut on tuotettu Suomussalmen kunnassa omana toimintana, mutta jonkin verran yhteiskuntaorientaatiota ja verkkokotoutumiskoulutusta on ostettu palveluntuottajilta riippuen maahanmuuttajien saapumisajasta ja määrästä. Työllisyyspalveluissa tarjotaan vieraskielisten asiakkaiden lakisääteistä palvelua. Näitä kaikkia kotoutumisen lakisääteisiä palveluja Suomussalmen kunta tuottaa myös lähikunnille, mistä kunta saa hiukan tuloja. Lisäksi kotoutumistoimintaan kytkeytyy esimerkiksi sivistyspalveluissa järjestettävä valmistava opetus, aikuisten perusopetus ja Kianta-Opiston tuottama kotoutumiskoulutus. Kotoutuminen on monialaista yhteistyötä, minkä lisäksi esimerkiksi hyvinvointialueen kanssa tehdään yhteistyötä teeman parissa.

Vastaanottotoimintaan on osaltaan vaikuttanut Suomen pakolaiskiintiön pieneneminen, jolla on ollut vaikutusta myös kuntaan saapuvien pakolaisten määrään. Esimerkiksi vuonna 2026 Pohjois-Suomen elinvoimakeskuksen alueen vastaanottokuntien keskinäisen allokaationeuvottelun myötä kuntaan ei saapunut pakolaisia vuonna 2026, mutta Suomussalmen kuntaan on vuonna 2027 mahdollisuus kohdentaa 22 pakolaista. Pakolaisten määrän vaihtelu vaikuttaa palvelujen volyymin lisäksi myös rahoitukseen, sillä esimerkiksi

laskennalliset korvaukset kytkeytyvät henkilömääriin. Tällä hetkellä pakolaisten vastaanottamisen voidaan todeta olevan valtakunnallisesti eräänlaisessa odotusvaiheessa, koska eduskuntavaalien jälkeiseen aikaan voi liittyä myös kototumista koskevia muutoksia. Valmistelevissa keskusteluissa ajatuksena on ollut, että päätös pakolaisten vastaanottamisesta tehdään tällä kertaa ensi vuodeksi eli yhdeksi vuodeksi kerrallaan.

Pakolaisten vastaanotto on humanitaariseen apuun ja kansainvälisiin sopimuksiin perustuva viranomaisprosessi, jonka tarkoituksena on tarjota turvaa sotaa, vainoa tai muita kriisejä pakeneville ihmisille.

Kotoutumisen kehittämiseksi ja segregaation välttämiseksi, mutta myös pakolaiskiintiön määrän turvaamiseksi esityksenä on, että saapuvien ryhmien on oltava keskenään samasta kieliryhmästä. Kieliryhmää ei kuitenkaan tarkemmin määritellä. Kunnan palvelurakenne huomioiden niin ikään tarkoituksenmukaista on, että lapsiperhevaatimuksen osalta mennään aiempien päätösten mukaisesti. Ennen kunnanhallituksen käsittelyä asiaa on käsitelty kunnanhallituksen asioita valmistelevassa toimikunnassa 11.8.2026.

Oheismateriaali Suomussalmen kotoutumispalvelut ja vastaanottotoiminta-esitys
Päätöksen vaikutusten ennakkoarviointi

Toimivallan peruste Kuntalaki 14 §

Kunnanjohtajan esitys

Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että Suomussalmen kunta vastaanottaa 22 pakolaista vuonna 2027 siten, että saapuvat ryhmät ovat lapsiperheitä ja että vuoden aikana saapuvat ryhmät ovat keskenään samasta kieliryhmästä.

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

Toimeksi Valtuusto 9.11.2026
Tiedoksi

3259/04.03.01.01/2026

KVALT 9.11.2026

Liite Päätöksen vaikutusten ennakkoarviointi

Oheismateriaali Suomussalmen kotoutumispalvelut ja vastaanottotoiminta-esitys

Päätös

Kunnanhallitus	§ 81	11.3.2025
Tekninen lautakunta	§ 42	28.5.2026
Tekninen lautakunta	§ 76	15.10.2026
Kunnanhallitus	§ 216	3.11.2026
Valtuusto		9.11.2026

11
Ruokapuistontien asemakaava

KHALL § 81

Valmistelija

Tekninen johtaja Niina Kinnunen, 044 777 3380,
niina.j.kinnunen@suomussalmi.fi

Asemakaavatyön tarkoituksena on muuttaa Ruokapuistontien Pitämän ja Kauniskankaan välinen yksityistiealue asemakaava-alueeksi. Lisäksi asemakaavaan lisätään varaus liittymäalueelle Ruokapuistontieltä VT5:lle.

Suunnittelualue sijoittuu osin Kaunisniemen yleiskaavan alueelle. Yleiskaavassa Ruokapuistontie on merkitty kokoojakaduksi tai yhdystieksi ja sitä ympäröivät työpaikka-alueeksi sekä maa- ja metsätalousalueeksi kaavassa merkityt alueet.

Liite

Osallistumis- ja arviointisuunnitelma 4.3.2025

Kunnanjohtajan esitys

Kunnanhallitus päättää käynnistää Ruokapuistontien asemakaavan laatimisen. Kaavahankkeen osallistumis- ja arviointisuunnitelma (OAS) asetetaan nähtäville ja kaavan vireille tulosta kuulutetaan julkisesti.

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

_____

Toimeksi
Tiedoksi

Tekniset palvelut

_____

TEKLA § 42

Valmistelija

Tekninen johtaja Niina Kinnunen, 044 777 3380,
niina.j.kinnunen@suomussalmi.fi

Ruokapuistontien asemakaavaluonnos on ollut julkisesti nähtävillä 10.4.-12.5.2026. Kaavaluonnoksesta saapui viisi (5) lausuntoa. Mielipiteitä ei esitetty.

Liitteet

Ruokapuistontie kaavaehdotus
Ehdotusvaiheen kaavaselostus
Luonnosvaiheen vastineet

Oheismateriaali

Ruokapuistontie kaavaluonnos
Kainuun liiton lausunto
Pohjois-Suomen elinvoimakeskuksen lausunto
Kainuun Museon lausunto
Lupa- ja valvontaviraston lausunto
Kajave Oy:n lausunto

Kunnanhallitus	§ 81	11.3.2025
Tekninen lautakunta	§ 42	28.5.2026
Tekninen lautakunta	§ 76	15.10.2026
Kunnanhallitus	§ 216	3.11.2026
Valtuusto		9.11.2026

Teknisen johtajan esitys Tekninen lautakunta hyväksyy luonnosvaiheen vastineen ja päättää asettaa vastineessa esitetyin muutoksin täydennetyn kaavaehdotuksen nähtäville sekä pyytää tarvittavat lausunnot.

Päätös Esitys hyväksyttiin.

Toimeksi Tekniset palvelut ja kaavanlaatija
Tiedoksi

TEKLA § 76

Valmistelija Tekninen johtaja Niina Kinnunen, 044 777 3380, niina.j.kinnunen@suomussalmi.fi

Ruokapuistontien asemakaavaehdotus on ollut julkisesti nähtävillä 27.8. – 29.9.2026. Kaavaehdotuksesta saapui kolme (3) lausuntoa. Muistutuksia ei jätetty.

Liite
Ruokapuistontien asemakaavaehdotus
Kaavaselostus
Ehdotusvaiheen vastineet

Oheismateriaali
Kainuun liiton lausunto
Lupa- ja valvontaviraston lausunto
Pohjois-Suomen elinvoimakeskuksen lausunto

Teknisen johtajan esitys
Tekninen lautakunta hyväksyy ehdotusvaiheen vastineet sekä kaavaehdotuksen ja esittää sen edelleen kunnanhallitukselle ja valtuustolle hyväksyttäväksi.

Päätös
Esitys hyväksyttiin.

Toimeksi Kunnanhallitus, valtuusto
Tiedoksi

KHALL § 216

Valmistelija Tekninen johtaja Niina Kinnunen, 044 777 3380, niina.j.kinnunen@suomussalmi.fi

Oheismateriaali Kaavaehdotus

Kunnanhallitus	§ 81	11.3.2025
Tekninen lautakunta	§ 42	28.5.2026
Tekninen lautakunta	§ 76	15.10.2026
Kunnanhallitus	§ 216	3.11.2026
Valtuusto		9.11.2026

Kaavaselostus
Lausunnot (Kainuun liitto, Lupa- ja valvontavirasto, Pohjois-Suomen elinvoimakeskus)
Kaavanlaatijan vastine

Toimivallan peruste Alueidenkäyttölaki § 52, Kuntalaki § 38 ja § 14

Kunnanjohtajan esitys

Kunnanhallitus hyväksyy Ruokapuistontien asemakaavaehdotuksen ja esittää edelleen valtuustolle, että valtuusto hyväksyy asemakaavaehdotuksen.

Päätös

Esitys hyväksyttiin.

_____

Toimeksi Valtuusto 9.11.2026
Tiedoksi

_____

2085/10.02.03/2025

KVALT 9.11.2026

Liite

Kaavaehdotus
Kaavaselostus
Lausunnot (Kainuun liitto, Lupa- ja valvontavirasto, Pohjois-Suomen elinvoimakeskus)
Kaavanlaatijan vastineet

Päätös

_____

12
Ilmoitusasiat

KVALT

Valtuuston tietoon saatetaan seuraavat ilmoitusasiat:

1. Tarkastuslautakunta saattaa 29.10.2026 hyväksytyt sidonnaisuusilmoitukset valtuustolle tiedoksi.

Sidonnaisuusilmoitukset internetissä, linkki

Puheenjohtajan esitys

Valtuusto merkitsee ilmoitusasian tiedoksi.

Päätös

_____

13
Kunnanjohtajan ajankohtaiskatsaus

KVALT Kunnanjohtaja Erno Heikkinen kertoo ajankohtaisista asioista.
