

03.10.2025

Dnro 1374/03.04.04.04.10/2025

Asia

Kunnallisasiaa koskeva valitus

Valittajat

Anne Seppänen
Eero Juntunen
Silja Jylhänkangas
Pekka Moilanen
Matti Päivärinta
Jorma Seppänen
Maija Sirviö
Timo Sirviö
Aimo Sutinen
Eila Sutinen
Lea Vainio
Matti Vainio

Päätös, josta valitetaan**Suomussalmen kunnanvaltuusto 12.8.2025 § 64**

Suomussalmen kunnalle on toimitettu 24.2.2025 aloite koskien Syväjärvenkankaan suojelua ja taajamametsien hakkuiden uudelleensuunnittelua. Kunnanvaltuusto on valituksenalaisella päätöksellään päättänyt, että:

1. Lainvoimaisiin päätöksiin 30.5.2024 § 42 ja 19.12.2024 § 107 ei tehdä muutoksia.
2. Taajamametsien osalta edetään toukokuussa annetun vastauksen mukaisesti metsäsuunnitelman ja voimassa olevan maisematyöluvan mukaisesti, ja jo tehtyihin päätöksiin ei tehdä muutoksia.
3. Kunnassa laaditaan maaomaisuuden selvitystyö, jossa huomioidaan maankäytön eri osa-alueet mukaan lukien myös metsien käyttö. Selvitystyö laaditaan maankäyttötyöryhmän ohjauksessa. Selvitystyön valmistelun yhteydessä järjestetään avoin yleisötilaisuus, sekä tarvittaessa kuullaan sidosryhmiä. Lopullinen selvitystyö käsitellään kunnan toimielimissä, ja se päivitetään vuosittain.
4. Syväjärvenkankaan osalta käydään jatkoneuvotteluja

Luonnonperintösäätiön ja (1.1.2026) Pohjois-Suomen elinkeinokeskuksen kanssa.

Päätökseen on liitetty kuntalain 136 §:n mukainen valituskielto.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

Kunnanvaltuuston päätös on kumottava ja asia palautettava valtuustolle uudelleen käsiteltäväksi. Päätökseen liitetty muutoksenhakukielto on todettava virheelliseksi.

Valittajat ovat muun ohella todenneet, että kuntalain 23 §:n mukaan valtuuston on käsiteltävä kuntalaisten tekemät aloitteet ja annettava niistä perusteltu päätös. Päätös on siis lopullinen ratkaisu kuntalaisten tahdonilmaisuuksiin, eikä se ole ollut luonteeltaan vain asian valmistelua tai asian täytäntöönpanoa. Kyseessä on päätös, joka sisältää lopullisen asiaratkaisun hallintoasiassa. Päätöksen lainmukaisuus on voitava saattaa hallinto-oikeuden tutkittavaksi. Muutoksenhakukielto loukkaa perustuslain 21 §:ssä tarkoitettua oikeutta oikeudenmukaiseen oikeudenkäyntiin ja hyvään hallintoon.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

Hallinto-oikeus jättää valituksen tutkimatta.

Perustelut

Kuntalain 23 §:n 1 momentin mukaan kunnan asukkaalla, kunnassa toimivalla yhteisöllä ja säätiöllä sekä sillä, joka omistaa tai hallitsee kiinteää omaisuutta kunnassa, on oikeus tehdä aloitteita kunnan toimintaa koskevista asioista. Aloitteen tekijälle on ilmoitettava aloitteen johdosta suoritettavat toimenpiteet.

Kuntalain 136 §:n mukaan päätöksestä, joka koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Valtuuston valituksenalaisessa päätöksessä on kysymys valtuuston kuntalaisaloitteeseen antamasta vastauksesta. Päätöksen kohdassa 1 on todettu, ettei jo tehtyjä päätöksiä muuteta. Päätöksen kohdassa 2 on myös todettu, ettei jo tehtyjä päätöksiä muuteta ja on viitattu teknisen lautakunnan 28.5.2025 samassa asiassa tekemään päätökseen, jossa tekninen lautakunta on antanut aloitteeseen seuraavan vastauksen:

1. Taajamametsien osalta edetään metsäsuunnitelman ja voimassa olevan maisematyön mukaisesti ja jo tehtyihin päätöksiin ei tehdä muutoksia.
 2. Syväjärvenkankaan osalta järjestetään avoin yleisötilaisuus ennen kuin aloitteen käsittely etenee kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle.
- Kuntalaisille tarjotaan mahdollisuus esittää mielipiteensä suunnitelluista toimenpiteistä.

Päätöksen kohdissa 3 ja 4 on päätetty maaomaisuuden selvitystyön aloittamisesta ja jatkoneuvotteluista Syväjärvenkankaan osalta.

Hallinto-oikeus toteaa, että kuntalaisilla on kuntalakiin perustuva oikeus aloitteen tekemiseen kunnan toimintaa koskevissa asioissa, mutta toimielimen kannanotto olla ryhtymättä enempiin toimenpiteisiin on kuitenkin korkeimman hallinto-oikeuden oikeuskäytännön (KHO 2008:24) mukaisesti asiasisällöltään rinnastettavissa vain valmistelua koskevaan päätökseen. Tuollainen päätös ei kuntalain 136 §:n mukaan sisällä sellaista ratkaisua, josta saa tehdä kunnallisvalituksen. Myöskään päätös ryhtyä tiettyyn toimenpiteeseen ei ole valituskelpoinen, jos asia tulee vielä myöhemmin viranomaisen ratkaistavaksi.

Valituksenalaisessa päätöksessä on kysymys toisaalta kannanotosta olla ryhtymättä kuntalaisaloitteen johdosta enempiin toimenpiteisiin ja toisaalta päätöksestä jatkaa asian valmistelua. Valtuuston päätökseen ei sisälly miltään osin valituskelpoista lopullista asiaratkaisua. Edellä todettu huomioon ottaen hallinto-oikeus ei voi ottaa valitusta tutkittavakseen.

Sovelletut oikeusohjeet

Perusteluissa mainitut
Kuntalaki 135 §
Suomen perustuslaki 21 §
Laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 81 § 2 mom 2 k

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan. Valitus valituslupahakemuksineen on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen.

Selostus valitusluvan myöntämisen edellytyksistä ja hakumenettelystä on liitteenä (Kunnallisvalitus).

Hallinto-oikeuden kokoonpano

Asian ovat ratkaisseet hallinto-oikeuden jäsenet Anna-Kaisa Marski, Riitta Arjas ja Henri Matinolli.

Esittelevä jäsen

Henri Matinolli

Tämä päätös on sähköisesti varmennettu hallinto-oikeuden asianshallintajärjestelmässä.

Jakelu ja oikeudenkäyntimaksu

Päätös	Anne Seppänen, asiointipalvelun kautta, tavallinen sähköinen tiedoksianto Hallintolain 56 §:n 2 momentin mukaan yhteisessä valituskirjelmässä yhdyshenkilöksi ilmoitetun Anne Seppäsen on tämän päätöksen tiedoksi saatuaan ilmoitettava siitä muille valittajille. Jos hän tämän laiminlyö, hän on hallintolain 68 §:n 1 momentin mukaan velvollinen korvaamaan ilmoittamatta jättämisestä tai asiakirjan toimittamatta jättämisestä taikka sen viivästymisestä aiheutuneen vahingon, sikäli kuin se laiminlyönnin laatuun ja muihin olosuhteisiin nähden harkitaan kohtuulliseksi. Oikeudenkäyntimaksu 310 euroa, josta valittajat vastaavat yhteisvastuullisesti
Jäljennös maksutta	Suomussalmen kunnanhallitus, sähköpostitse Päätöksestä on viipymättä julkaistava ilmoitus kuntalain 142 §:ssä säädetyllä tavalla, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu.
Oikeudenkäyntimaksun peruste	Tuomioistuinmaksulaki Oikeusministeriön asetus tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta (1020/2024)
Ohje oikeudenkäyntimaksua koskevan oikaisuvaatimuksen tekemiselle	Maksun määräämistä koskevaan päätökseen saa vaatia oikaisua maksun määränneeltä päätöksen esittelijältä kuuden kuukauden kuluessa maksun määräämisestä siten kuin hallintolaissa säädetään. Oikaisuvaatimus toimitetaan Pohjois-Suomen hallinto-oikeudelle.

Pohjois-Suomen hallinto-oikeus
Osoite: PL 189 (Torikatu 34-40), 90101 OULU
Puhelin: 029 56 42800 **Telekopio:** 029 56 42841
Sähköposti: pohjois-suomi.hao@oikeus.fi
Sähköinen asiointipalvelu: <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valitusosoitus

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **korkeimpaan hallinto-oikeuteen** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusluvan myöntämisperusteet

Oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:n 1 momentin mukaan valitusluvan myöntämisen perusteet ovat:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeää saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
 - 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
 - 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.
- Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

Valitusaika

Valitus on tehtävä kirjallisesti **30 päivän kuluessa** hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaantipäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta.

Jos päätöksestä valitetaan kunnan jäsenelle taikka kuntayhtymän jäsenkunnalle tai sen jäsenelle kuuluvan valitusoikeuden nojalla, valitusaika lasketaan siitä päivästä, jolloin ilmoitus päätöksestä on julkaistu kuntalain 142 §:n mukaisesti yleisessä tietoverkossa, jollei salassapitoa koskevista säännöksistä muuta johdu.

Jos päätös on annettu asianosaiselle erikseen tiedoksi, valitusaika luetaan kuitenkin tiedoksisaannista. Vastaanottajan katsotaan saaneen tiedon kirjeitse tavallisena tiedoksiantona lähetetystä päätöksestä seitsemäntenä päivänä päätöksen lähettämisestä, jollei vastaanottaja näytä tiedoksisaannin tapahtuneen tätä myöhemmin. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantotapaa vastaanottajan katsotaan saaneen päätöksen tiedoksi kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Käytettäessä todisteellista tiedoksiantotapaa (saantitodistus, haastetiedoksianto) vastaanottajan katsotaan saaneen päätöksestä tiedon sinä päivänä, jona päätös on vastaanotettu. Tiedoksisaantipäivän osoittaa saantitodistus tai tiedoksiantotodistus. Sähköisesti todisteellisesti tiedoksi saadun päätöksen tiedoksisaantipäivä on päätöksen noutamispäivä palvelimelta tai asiointipalvelusta. Käytettäessä sijaistiedoksiantoa asiakirja katsotaan kuitenkin saadun tiedoksi kolmantena päivänä sijaistiedoksiantoa koskevan tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä.

Kirjeen katsotaan tulleen viranomaisen tietoon saapumispäivänään.

Valituksen sisältö

Valituksessa, joka sisältää myös valituslupahakemuksen, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja yhteystiedot
- postiosoite ja muu mahdollinen osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite)
- päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös)
- oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain 111 §:ssä tarkoitettu peruste, jolla valituslupaa pyydetään, sekä syyt, joiden vuoksi valittaja katsoo, että valitusluvan myöntämiseen on edellä tarkoitettu peruste
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset)
- vaatimusten perustelut
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä korkeimmalle hallinto-oikeudelle.

Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa valituksessa yhdyshenkilöksi. Jollei yhdyshenkilöä ole ilmoitettu, yhdyshenkilönä toimii valituksessa ensimmäiseksi mainittu valittaja. Yhdyshenkilön ei tarvitse esittää valtakirjaa.

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös valitusosoituksineen
- selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on esitettävä valtakirja. Jollei korkein hallinto-oikeus toisin määrää, valtakirjaa ei kuitenkaan tarvitse esittää, jos:

- päämies on antanut valtuutuksen suullisesti tuomioistuimessa;
- asiamies on toiminut asiamiehenä asian aikaisemmassa käsittelyvaiheessa hallintomenettelyssä tai tuomioistuimessa;
- valtuutettu asiamies on asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saaneista oikeudenkäyntiavustajista annetussa laissa tarkoitettu luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja.

Valituksen toimittaminen

Valitus valituslupahakemuksineen on toimitettava valitusajassa **korkeimmalle hallinto-oikeudelle**.

Valituksen voi toimittaa henkilökohtaisesti tai asiamiehen välityksellä. Sen voi omalla vastuulla lähettää myös postitse, lähetin välityksellä, telekopiona, sähköpostina tai sähköisen asiointipalvelun kautta. Valitus on toimitettava niin ajoissa, että se on perillä viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä korkeimman hallinto-oikeuden virka-ajan päättymiseen (kello 16.15) mennessä. Valituksen toimittamisesta telekopiona, sähköpostina tai sähköisen asiointipalvelun kautta säädetään tarkemmin sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa annetussa laissa (13/2003).

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot ja aukioloaika

Sähköinen asiointipalvelu: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Postiosoite:
PL 180
00131 HELSINKI

Käyntiosoite:
Fabianinkatu 15
00130 HELSINKI

Sähköposti: korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi
Faksi: 029 56 40382
Puhelinnumero: 029 56 40200

Asiakaspalvelun aukioloajat maanantaista perjantaihin 8.00 - 16.15.

Muutoksenhakuasian käsittelystä perittävät maksut

Hallinto-oikeuden päätöstä koskevan muutoksenhakuasian käsittelystä korkeimmassa hallinto-oikeudessa peritään 610 euron suuruinen oikeudenkäyntimaksu. Maksuvelvollinen on asian vireillepanija tai hänen sijaansa tullut. Jos yhtä useampi asianosainen saattaa asian käsiteltäväksi samalla kirjelmällä, heiltä peritään vain yksi maksu. Jos tuomioistuin erottaa eri asianosaisia koskevat asiat erikseen käsiteltäviksi, peritään kustakin näin erotetusta asiasta asianosaiselta maksu erikseen. Jos saman maksun suorittamisesta on vastuussa kaksi tai useampia maksuvelvollisia, he vastaavat siitä yhteisvastuullisesti. Yhden asianosaisen maksuvapautus ei vähennä muiden asianosaisten maksuvelvollisuutta.

Oikeudenkäyntimaksua ei korkeimmassa hallinto-oikeudessa peritä tuomioistuinmaksulain 5 §:ssä tarkoitetuista maksuttomista suoritteista. Lain mukaista maksua ei peritä:

- yksityishenkilön vireille panemissa sosiaalihuoltolaissa (1301/2014) eikä terveydenhuoltolaissa (1326/2010) tarkoitettua palvelua tai etuutta koskevissa asioissa;
- lastensuojelulain (417/2007) mukaisissa asioissa, lukuun ottamatta mainitun lain 16 c §:ssä tarkoitettuja, kuntien keskinäisiä korvauksia koskevia asioita;
- yksityishenkilön vireille panemissa ulkomaalaislain (301/2004) mukaisissa kansainvälistä suojelua koskevissa asioissa;
- maatalousyrittäjien lomituspalvelulain (1231/1996) mukaisissa asioissa eikä maaseutuelinkeinotukea koskevissa asioissa, joissa on kyse luottojen maksuhelpotuksesta, vapaaehtoisesta velkajärjestelystä tai valtion takautumisvaatimuksesta luopumisesta;
- oikeusapulaissa (257/2002) tarkoitetun oikeusavun myöntämisestä koskevissa asioissa eikä oikeudenkäyntiavustajalle maksettavaa palkkiota ja kulukorvausta koskevissa asioissa, ellei kyse ole muutoksenhausta palkkiota tai kulukorvausta koskevassa asiassa;
- tartuntatautilain (1227/2016), päihdehuoltolain (41/1986) eikä mielenterveyslain (1116/1990) mukaisissa asioissa;
- yleisiä vaaleja, kirkollisia vaaleja eikä saamelaiskäräjien vaaleja koskevissa asioissa;
- asioissa, joiden käsittely tuomioistuimessa on muualla laissa säädetty maksuttomaksi.

Oikeudenkäyntimaksua ei peritä, mikäli maksun perimättä jättämiseen on lain 4 §:ssä tarkoitettu peruste. Lain mukaista maksua ei myöskään peritä, jos korkein hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi. Maksu peritään kuitenkin riippumatta lopputuloksesta veroasiassa annettua ennakkoratkaisua koskevassa muutoksenhakuasiassa. Oikeudenkäyntimaksua ei peritä oikeusapulain nojalla käsittelymaksuista vapautetuilta eikä muualla laissa viranomaisen toimenpiteistä suoritettavista maksuista vapautetuilta.

Jos maksun periminen olisi ilmeisen kohtuutonta, viranomainen tai maksun määräävä virkamies voi yksittäistapauksessa määrätä, ettei maksua peritä.

Tuomioistuinmaksulaki (1455/2015)

Oikeusministeriön asetus tuomioistuinmaksulain 2 §:ssä säädettyjen maksujen tarkistamisesta (1020/2024)